

**TOSHKENT DAVLAT YURIDIK UNIVERSITETI HUZURIDAGI
ILMIY DARAJALAR BERUVCHI DSc.07/30.12.2019.Yu.22.02
RAQAMLI ILMIY KENGASH**

TOSHKENT DAVLAT YURIDIK UNIVERSITETI

ABDUKADIROV DONIYOR XUSANOVICH

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI OLIY MAJLISI PALATALARI
DEVONLARINING FAOLIYATINI HUQUQIY ASOSLARINI
TAKOMILLASHTIRISH MASALALARI**

12.00.11 – Parlament huquqi

**yuridik fanlari doktori (DSc) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI**

Toshkent – 2023

Fan doktori (DSc) dissertatsiyasi avtoreferati mundarijasi

Оглавление автореферата докторской (DSc) диссертации

Contents of the abstract of the dissertation of the Doctor of Science (DSc)

Abdukadirov Doniyor Xusanovich

О‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi palatalari devonlarining faoliyatini huquqiy asoslarini takomillashtirish masalalari.....3

Абдукадыров Дониёр Хусанович

Вопросы совершенствования правовых основ деятельности аппаратов палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан31

Abdukadirov Doniyor Khusanovich

Issues of improving the legal framework for the secretariats of the chambers of Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan61

E’lon qilingan ishlar ro‘yxati

Список опубликованных работ

List of published works.....65

**TOSHKENT DAVLAT YURIDIK UNIVERSITETI HUZURIDAGI
ILMIY DARAJALAR BERUVCHI DSc.07/30.12.2019.Yu.22.02
RAQAMLI ILMIY KENGASH**

TOSHKENT DAVLAT YURIDIK UNIVERSITETI

ABDUKADIROV DONIYOR XUSANOVICH

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI OLIY MAJLISI PALATALARI
DEVONLARINING FAOLIYATINI HUQUQIY ASOSLARINI
TAKOMILLASHTIRISH MASALALARI**

12.00.11 – Parlament huquqi

**yuridik fanlari doktori (DSc) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI**

Toshkent – 2023

Fan doktori (DSc) dissertatsiyasi mavzusi O'zbekiston Respublikasi Oliy ta'lim, fan va innovatsiyalar vazirligi huzuridagi Oliy attestatsiya komissiyasida № B2023.3.DSc/Yu260 raqam bilan ro'yxatga olingan.

Doktorlik dissertatsiyasi Toshkent davlat yuridik universitetida bajarilgan.

Dissertatsiya avtoreferati uch tilda (o'zbek, rus, ingliz (rezyume)) Ilmiy kengashning veb-sahifasida (<https://tsul.uz/uz/fan/avtoreferatlar>) va "ZiyoNET" Axborot ta'lim portalida (www.ziynet.uz) joylashtirilgan.

Ilmiy maslahatchi:

Xakimov Raxim Rasuljonovich

yuridik fanlar doktori, professor

Rasmiy opponentlar:

Muxamedjanov Amanulla Zakirovich

yuridik fanlar doktori, professor

Tursunov Axtam Salomovich

yuridik fanlar doktori, professor

Xayitov Xushvaqt Saparbayevich

yuridik fanlar doktori, professor

Yetakchi tashkilot:

O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi

Qonunchilik palatasi huzuridagi

Parlament tadqiqotlari instituti

Dissertatsiya himoyasi Toshkent davlat yuridik universiteti huzuridagi Ilmiy darajalar beruvchi DSc.07/30.12.2019.Yu.22.02 raqamli ilmiy kengashning 2024-yil 18-yanvar soat 10:00 dagi majlisida bo'lib o'tadi (Manzil: 100047, Toshkent shahar, Sayilgoh ko'chasi, 35-uy. Tel.: (99871) 233-66-36; faks: (99871) 233-37-48, e-mail: info@tsul.uz).

Dissertatsiya bilan Toshkent davlat yuridik universiteti Axborot-resurs markazida tanishish mumkin (1207-raqam bilan ro'yxatga olingan). (Manzil: 100047, Toshkent shahar, Sayilgoh ko'chasi, 35-uy. Tel.: (99871) 233-66-36).

Dissertatsiya avtoreferati 2023-yil 27-dekabrda tarqatildi.

(2023-yil 27-dekabrda 6-raqamli reestr bayonnomasi).

I.R. Bekov

Ilmiy darajalar beruvchi Ilmiy kengash raisi o'rinbosari, yuridik fanlar doktori, professor

F.B. Maxmudov

Ilmiy darajalar beruvchi Ilmiy kengash kotibi, yuridik fanlar bo'yicha falsafa doktori (PhD), dotsent v.b.

X.S. Xayitov

Ilmiy darajalar beruvchi Ilmiy kengash huzuridagi Ilmiy seminar raisi o'rinbosari, yuridik fanlar doktori, professor

KIRISH (fan doktori (DSc) dissertatsiya annotatsiyasi)

Dissertatsiya mavzusining dolzarbligi va zarurati. Dunyodagi globallashtirish jarayonida xorijiy davlatlarning ichki va tashqi siyosatini amalga oshirishda parlamentlar tobora muhim rol o'ynamoqda. Davlat hokimiyatini demokratlashtirish va modernizatsiya qilish sohasidagi islohotlarni kuchaytirish, qonun chiqaruvchi oliy vakillik organi faoliyatini yanada takomillashtirish va uning davlat boshqaruvidagi ishtirokini kengaytirish sharoitida qonun chiqaruvchi hokimiyatning yordamchi organlari faoliyatini takomillashtirish masalasi dolzarb ahamiyat kasb etmoqda. Milliy parlamentlarning milliy dasturlar va strategiyalarni amalga oshirish, shuningdek, milliy va global miqyosda oshkorlik va hisobdorlikni oshirish bilan bog'liq roli va mas'uliyati Bosh Assambleyaning 2018-yil 22-maydagi 72/278-sonli rezolyutsiyasida alohida e'tirof etilgan¹. Mazkur xalqaro hujjat parlamentlararo aloqalarni kengaytirish, parlamentning jamiyat va davlat hayotidagi rolini oshirishda muhim ahamiyatga ega.

Jahonda parlamentning davlat hokimiyati va boshqaruvi organlari faoliyatini nazorat qilish funksiyalari samaradorligini oshirish, parlament faoliyatini tashkiliy va axborot bilan ta'minlash bo'yicha qo'llab-quvvatlovchi tuzilmalar faoliyatini takomillashtirish, ushbu sohaga raqamli texnologiyalarni joriy etish bilan bog'liq masalalar bo'yicha ilmiy tadqiqotlar olib borishga alohida e'tibor qaratilmoqda. Xususan, parlamentning oliy vakillik organi sifatidagi nufuzini oshirish, parlament tomonidan parlament nazoratini amalga oshirishda tashkiliy yordam ko'rsatuvchi tuzilmalar faoliyatini takomillashtirish muhim tadqiqot yo'nalishi hisoblanadi.

O'zbekistonda milliy davlatchilikning shakllanishi bilan demokratik institutlar, xususan, davlatning oliy vakillik organi bo'lgan parlament faoliyati samaradorligini aks ettiruvchi ko'rsatkichlar – uning devoni samaradorligini oshirish alohida ahamiyat kasb etmoqda. “Qonunchilik palatasi boshqaruv tizimi samaradorligini oshirish, parlament saylovlarini ilg'or xorijiy tajriba asosida yanada takomillashtirish” Oliy Majlis palatalari va siyosiy partiyalarning rolini izchil davom ettirishda ustuvor vazifa etib belgilandi². Shu sababli parlament faoliyatini tashkiliy, axborot va moddiy-texnik ta'minlash, jumladan xorijiy mamlakatlar parlamentlarida tashkiliy, axborot-tahliliy va moddiy-texnik ta'minotning ta'rifi, umumiy ko'rinishi va nihoyat, milliy parlamentdagi bunday faoliyatning xususiyatlarini ochib berish dolzarb sanaladi.

O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi (1992), «O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi to'g'risida»gi (2002), «O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senati to'g'risida»gi (2002) konstitutsiyaviy qonunlar, “O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi Reglamenti to'g'risida”gi (2003), “O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senatining Reglamenti to'g'risida”gi (2003), «O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi deputatining

¹ 2018-yil 22-maydagi BMT Bosh Assambleyasining Birlashgan Millatlar tashkiloti milliy parlamentlar va parlamentlararo ittifoq o'rtasidagi hamkorlik to'g'risidagi 72/278-son rezolyutsiyasi // URL: <https://www.un.org>

² Указ Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 года УП-60 «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022 — 2026 годы» // УП-60-сон 28.01.2022. О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы // lex.uz/docs/5841077

va Senati a'zosining maqomi to'g'risida»gi (2004), «Parlament nazorati to'g'risida»gi (2016) qonunlar shuningdek, O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022 yil 28 yanvardagi «2022 — 2026 yillarga mo'ljallangan Yangi O'zbekistonning taraqqiyot strategiyasi to'g'risida»gi PF-60-sonli Farmoni va sohaga oid boshqa qonun hujjatlarining ijrosiga ushbu dissertatsiya tadqiqoti muayyan darajada xizmat qiladi.

Tadqiqotning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining ustuvor yo'nalishlariga muvofiqligi. Tadqiqot fanni rivojlantirishning ustuvor yo'nalishi hisoblangan “I. Demokratik va huquqiy jamiyatni ma'naviy-axloqiy va madaniy rivojlantirish, innovatsion iqtisodiyotni shakllantirish ustuvor yo'nalishiga” muvofiq amalga oshirildi.

Dissertatsiya mavzusi bo'yicha xorijiy ilmiy tadqiqotlarga sharhi¹.

Parlament va uning yordamchi organlari faoliyatiga oid ilmiy tadqiqotlar jahonning yetakchi ilmiy markazlari va oliy ta'lim muassasalarida, jumladan Kembrij universiteti, Garvard universiteti, Vashington universiteti, Nyu-York universiteti (AQSh), Berlin universiteti. Humboldt, Myunxen universiteti, Frankfurt universiteti (Germaniya), Nyukasl universiteti, London Qirolicha Meri universiteti, Kembrij universiteti (Buyuk Britaniya), Toronto universiteti (Kanada), Seul milliy universiteti (Koreya Respublikasi), O.E.Kutafin nomidagi Moskva davlat yuridik universiteti, Moskva davlat universiteti, Moskva davlat xalqaro munosabatlar instituti (RF), O'zbekiston Respublikasi Qonunchilik palatasi huzuridagi parlament tadqiqotlari instituti, Toshkent davlat yuridik universiteti (O'zbekiston) olib borilmoqda.

Parlamentning nazorat funksiyalari, uning axborot-tashkiliy ta'minoti, uning huzuridagi ilmiy-tadqiqot muassasalari haqida olib borilgan tadqiqotlar natijasida qator ilmiy-nazariy natijalar olingan. Jumladan, parlament va uni ichki tashkiliy tuzilmalari, parlament a'zolarini huquqiy va axborot materiallari bilan t'aminlash masalalari University of Cambridge olimlari tomonidan chuqur tadqiq etilgan; parlamentning tizimli va tuzilmaviy tuzilishi Harvard University, Washington University, New York University olimlari va tadqiqotchilari tomonidan mukammal o'rganilgan; parlament ichki tuzilmalari faoliyatining reglament orqali tartibga solishga Humboldt-Universität zu Berlin, München Universität, Frankfurt Universität olimlari katta e'tibor qaratishgan; parlament va nazorat-taftish organlari o'rtasida munosabatlar, shu jumladan, parlamentning sohalar bo'yicha yetakchi mutaxassislarni o'z faoliyatiga ko'mak berish uchun jalb qilish imkoniyatlari bo'yicha izlanishlarni Fransiyaning Université Toulouse va Kanadaning University of Toronto tadqiqotchilari va Rossiyaning Moskva davlat yuridik universiteti va davlat halqaro munosabatlar institute olimlari tomonidan o'rganilgan.

¹ Обзор зарубежных научных исследований по теме диссертации: bu.edu.; cam.ac.uk; www.law.stanford.edu, <https://law.ucla.edu>, <https://www.nyu.edu>, <https://www.uchicago.edu>, <https://www.harvard.edu>, www.law.wustl.edu, <https://www.ncl.ac.uk>, <https://commonslibrary.parliament.uk>, <https://www.ox.ac.uk>, <https://www.cam.ac.uk>, <https://www.qmul.ac.uk>, <https://www.uni-frankfurt.de>, <https://www.lmu.de>, www.pantheonbonne.fr, <https://utoronto.ca>, <https://www.griffith.edu.au>, <https://en.uj.edu.pl>, <https://www.msu.ru>; www.snu.ac.kr; www.uzh.ch; <https://mgimo.ru>, <https://msal.ru>. www.tsul.uz

Muammoning o'rganilganlik darajasi. Keng ommadan "yashirin", ko'pchilik odamlarga ko'rinmas parlament yordamchi devoni faoliyati, kamdan-kam istisnolardan tashqari, mustaqil fundamental ilmiy tadqiqotlar diqqati markazida bo'lmagan.

Tadqiqotning nazariy asosini qonunchilik jarayoni nazariyasi bo'yicha ilmiy ishlar tashkil etgan. Shu nuqtai nazardan, O'zbekistonning quyidagi olimlari X.T.Odilqoriyev, S.M.Adilxodjayeva, A.A.Azizxo'jaev, A.R.Oqilov, M.A.Axmedshaeva, X.B.Boboev, I.R.Bekov, M.S.Vasikova, Sh.X.Zulfiqorov, Z.M.Islomov, P.A.Rustamov, A.X.Saidov, U.Todjixonov, G.M.Tansikbaeva, I.T.Tulteev, Sh.Z.Urazaev, R.R.Xakimov, E.X.Xalilov, I.A.Xamedov, O.T. Xusanov va boshqalarning asarlari eng qiziqarli hisoblanadi.

MDH mamlakatlarida umuman parlament va uning faoliyatini tashkiliy-axborot bilan ta'minlash bilan bog'liq masalalar, hususan, u yoki bu darajada quyidagi mualliflarning asarlarida uchraydi: A.I.Abramova, S.A.Avakyan, A.S.Avtonomov, S.S.Alekseev, M.V.Baglay, G.A.Vasilyevich, A.B.Vengerov, V.A.Vitushkin, N.A.Vlasenko, B.N.Gabrichidze, E.P.Golenishev, D.A.Kerimov, I.V.Klimenko, D.A.Kozlov, A.P.Lyubimov, V.S.Nersesyans, L.A.Okunkov, A.M.Osavelyuk, B.A.Strashun, T.Ya.Xabrieva, V.Ye.Chirkin va boshqalar.

Xorijiy mamlakatlarda parlament faoliyatini axborot-tahliliy qo'llab-quvvatlash masalalari quyidagi mualliflar tomonidan tadqiq etilgan: Stefan Franchits, J.Cooper (AQSh), Stenli Kempbell, Jin Laport (Fransiya), Verner Blishk, Gido Xaynen (Germaniya), Emrax Xurma (Turkiya), Den Xall (Shimoliy Irlandiya) va boshqalar¹.

Biroq, yuqorida keltirib o'tilgan olimlar tomonidan olib borilgan tadqiqotlar parlament faoliyatini axborot-tahliliy qo'llab-quvvatlashning ba'zi jihatlarinigina tahlil qilishga qaratilgan. Oliy Majlis palatalari faoliyatini axborot-tahliliy ta'minlash konsepsiyasi, maqsadlari, bosqichlari va shakllari, Oliy Majlis palatalarining axborot-tahliliy faoliyatini ta'minlash hamda parlament palatalarining devonlari faoliyatini yanada takomillashtirish bilan bog'liq masalalar esa yuqoridagi tadqiqotlarning asosiy va mustaqil ob'ekti hisoblanmagan.

Parlament devoni, davlat mexanizmidagi boshqa oliy davlat hokimiyati organlarining yordamchi devonlari bilan bir qatorda, A.M.Osavelyukning dissertatsiyasida ham ko'rib chiqilgan (Moskva, 2006-yil). Shuningdek, milliy tadqiqotchi T.X.Abbosxonovning (Toshkent, 2021-yil) yuridik fanlar bo'yicha falsafa doktori darajasiga nomzodlik dissertatsiyasi doirasida O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi huzuridagi Qonunchilik muammolari va parlament tadqiqotlari instituti faoliyatini takomillashtirish prizmasi orqali O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi palatalari faoliyatini axborot-tahliliy ta'minlashning tashkiliy-huquqiy asoslarini takomillashtirish masalalari o'rganilgan.

Dissertatsiya tadqiqoti mavzusining dissertatsiya bajarilgan oliy o'quv yurtining ilmiy-tadqiqot ishlari rejalari bilan aloqasi. Dissertatsiya mavzusi Toshkent davlat yuridik universitetining ilmiy tadqiqotlar rejasiga kiritilgan va ilmiy tadqiqotlarning ustuvor yo'nalishlari doirasida bajarilgan.

¹ Ushbu olimlarning ilmiy ishlari dissertatsiya ishidagi foydalanilgan adabiyotlar ro'yxatida keltirilgan.

Tadqiqotning maqsadi O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi palatalari devonlarining faoliyatini takomillashtirishga qaratilgan taklif va tavsiyalar ishlab chiqishdan iborat.

Tadqiqotning vazifalari quyidagilardan iborat:

parlament faoliyatini tashkiliy, axborot, moddiy-texnik ta‘minlashning tushunchasi, mazmuni va uslubiy xususiyatlarini o‘rganish;

parlamentning yordamchi devoni tomonidan amalga oshiriladigan parlament faoliyatini tashkiliy, axborot, moddiy-texnik qo‘llab-quvvatlashning siyosiy va huquqiy xususiyatlarini o‘rganish;

O‘zbekiston Respublikasida parlament yordamchi devoni rivojlanishining tarixiy qonuniyatlari va xususiyatlarini o‘rganish;

ba‘zi rivojlangan xorijiy mamlakatlardagi va sobiq ittifoq hududida paydo bo‘lgan ayrim mamlakatlardagi parlament yordamchi devonni o‘rganish;

mustaqillikdan oldingi va keyingi davrda O‘zbekistonda oliy qonun chiqaruvchi organining yordamchi devonlari tuzilmasini qiyosiy-huquqiy tahlil qilish;

parlament devonining faoliyatini tartibga soluvchi xorijiy mamlakatlar va O‘zbekiston Respublikasining normativ-huquqiy hujjatlarini tahlil qilish;

yordamchi devonning vakolatlarini, uning parlamentdagi tarkibiy bo‘linmalarining funksiyalarini o‘rganish;

milliy parlament palatalari devonlarining faoliyat mexanizmini huquqiy tartibga solishni takomillashtirish masalalarini o‘rganish.

Tadqiqotning ob‘ekti O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi palatalarining devonlari tomonidan Oliy Majlisi palatalarining tashkiliy, axborot-tahliliy, moddiy-texnika ta‘minotini amalga oshirish bilan bog‘liq huquqiy munosabatlar tizimi hisoblanadi.

Tadqiqotning predmeti O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi palatalarining tashkiliy, axborot-tahliliy, moddiy-texnika ta‘minotini tashkiliy-huquqiy ta‘minlash bilan bog‘liq munosabatlarni huquqiy tartibga soluvchi normativ-huquqiy hujjatlar, huquqni qo‘llash amaliyoti, xorijiy mamlakatlar qonunchiligi va amaliyoti hamda «Parlament huquqi» va «Konstitutsiyaviy huquq» fanlarida mavjud bo‘lgan kontseptual yondashuvlar, ilmiy-nazariy qarashlar va huquqiy kategoriyalar hisoblanadi.

Tadqiqotning usullari. Tadqiqot olib borishda ilmiy o‘rganishning tizimli va funktsional tahlil, tarixiylik, mantiqiylik, qiyosiy-huquqiy tahlil, statistik, induktiv va deduktiv tahlil kabi usullaridan foydalanilgan.

Dissertatsiya tadqiqotining metodologik asosini konstitutsiyaviy va parlament huquqining asosiy qoidalari, shuningdek, O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2017yil 7-fevraldagi PF–4947-son Farmoni bilan tasdiqlangan 2017–2021-yillarda mamlakatni rivojlantirishning beshta ustuvor yo‘nalishi bo‘yicha Harakatlar strategiyasining hamda O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022 yil 28 yanvardagi PF–60-son Farmoni bilan tasdiqlangan 2022 – 2026-yillarga mo‘ljallangan Yangi O‘zbekistonning taraqqiyot strategiyasining prinsipial qoidalari tashkil etadi.

Tadqiqotning ilmiy yangiligi quyidagilardan iborat:

deputat o‘zini deputatlikka nomzod etib ko‘rsatgan siyosiy partiya bilan

aloqasini saqlab turish hamda o'z saylov okrugidagi faoliyatini samarali tashkil etish uchun hamda deputat va senatorning parlament ichidagi ishiga ko'mak berish uchun yordamchiga ega bo'lishi zarurligi asoslangan;

Oliy Majlis palatalarining devonlari xodimlarining davlat xizmatchisi sifatidagi maqomini, ularning bandlik masalasi ijro etuvchi hokimiyatdan ham mustaqilligi xususiyatini maxsus qonun bilan tartibga solinishi zaruriyati asoslab berilgan;

Oliy Majlis palatalari devonlaridagi bo'sh ish o'rinlarni egallash uchun tanlov o'tkazish, Oliy Majlis palatalari devonlarining tarkibiy bo'linmalarida maxsus stajirovka o'tayotgan shaxslar orasidan kadrlar rezervini shakllantirish masalasini ko'rish bilan birga maqsadga muvofiqiligi asoslangan;

Qonunchilik palatasi va Senat devonlaridagi parlament kutubxonasini to'laqonli ilmiy-tadqiqot xizmatiga aylantirilishi parlament a'zolari faoliyatini samarali axborot-tahliliy ta'minlashda qulay istiqbolga ega ekanligi asoslab berilgan;

parlament a'zolariga ularning yurituvidagi qo'mita yoki butun palata muhokamasiga qo'yiladigan dolzarb masalalari bo'yicha birgalikda ishlash uchun muayyan soha bo'yicha mutaxassis-maslahatchilarni haq evaziga jalb qilish huquqini berish zarurligi asoslangan;

Oliy vakillik hokimiyati instituti sifatida parlament faoliyati bilan kengroq va to'g'ridan-to'g'ri tanishish uchun maktab o'qituvchilariga parlamentning rolini tushuntirishga yordam beradigan o'quv dasturlari va ekskursiyalarni joriy etish maqsadga muvofiq ekanligi asoslab berilgan.

Tadqiqotning amaliy natijalari quyidagilardan iborat:

nazorat va kuch vakolatlariga ega bo'lmagan, ammo tashkiliy va yordamchi maqsadga ega bo'lgan, umumiy jihatda, parlamentga, xususiy jihatda, parlament a'zolariga, tashkiliy, axborot, moddiy-texnik ta'minot orqali ularning faoliyatiga yordam beradigan tarkibiy bo'linmalar va funktsiyalar majmui bo'lgan davlat-huquqiy mexanizmning o'ziga xos instituti sifatida parlament devoniga mualliflik ta'rifi berilgan;

parlament devonida shartli ravishda ikkita darajani o'z ichiga olgan klassik tuzilma belgilangan: barcha parlament a'zolariga istisnosiz xizmat ko'rsatadigan, yaxlit parlament faoliyati uchun mas'ul bo'lgan asosiy tarkibiy bo'linmalarni o'z ichiga olgan butun parlament devoni, shu jumladan doimiy komissiyalar (qo'mitalar) huzuridagi tegishli ravishda o'z faoliyat sohasiga ixtisoslashgan yagona komissiyaga (qo'mitaga) yordam beruvchi devonlar; parlament a'zolarining shaxsiy yordamchilari;

parlament devoni bilan bir qatorda parlament a'zolari faoliyatini axborot-tahliliy ta'minlashga ko'maklashuvchi boshqa muassasalar va shaxslar ham aniqlandi;

dissertatsiyada o'rganilgan mamlakatlar parlamentlarining tuzilishini tahlil qilish ularning tarkibida devon ajralmas mexanizm sifatida mavjudligini ko'rsatadi, bu ko'p jihatdan parlamentning hokimiyatni taqsimlash tizimidagi roliga qarab o'ziga xos xususiyatlarga va jihatlarga ega. Har qanday parlamentning huquqiy tuzilmasi bo'lib, parlament mexanizmining samarali faoliyat

ko'rsatishining ko'rsatkichi hisoblangan, parlament devoni mavjudligini "hisobga olmaslik" qonun chiqaruvchi hokimiyatning mohiyatiga jiddiy putur yetkazadi va davlat hokimiyatining boshqa tarmoqlari bilan munosabatlar xarakteriga ta'sir qiladi;

ma'lumotlarni to'plash, tahlil qilish, ular bilan to'liq tanishish orqali boshqacha tarzda ishlash funktsiyalarining parlament devonida mavjudligi parlament tomonidan qonun ijodkorligi va nazorat-tahliliy faoliyat sohasidagi o'z funktsiyalarini samarali amalga oshirishning zaruriy mezonidir;

parlament devoni tomonidan parlament a'zolariga qonun chiqaruvchi hokimiyatni amalga oshirishda va ijro etuvchi hokimiyat ustidan nazoratni amalga oshirishda doimiy komissiyalar (qo'mitalar) darajasida yordam berish parlament devoni xodimlaridan yetarli malakani (tajriba) talab qiladi. Shu bois parlament devonining tegishli tarkibiy bo'linmalarini parlamentning tegishli doimiy komissiyalari (qo'mitalari) ixtisoslashgan jamiyat hayotining sohalarida yetarlicha yuqori malaka va ish tajribasiga ega bo'lgan shaxslar bilan to'ldirish masalasi dolzarbdir;

dissertatsiya tadqiqoti shuni ko'rsatdiki, xorijiy davlatlar qonunchiligida ham, milliy qonunchiligimizda ham parlament (uning palatalari) devonining tuzilishi va maqomi konstitutsiyaviy darajada tartibga solinmagan. Kamdan-kam hollardagina bu masalalar qonunlar darajasida tartibga solinadi. Qoida tariqasida, parlament (uning palatasi) devoni faoliyatini asosiy tartibga solish, parlamentning (uning palatalarining) ichki reglamentlari va (yoki) mustaqil nizomlari (yo'riqnomalari, qoidalari) orqali amalga oshiriladi.

Tadqiqot natijalarining ishonchliligi chet el va milliy qonunchilik normalari va ishda qo'llaniladigan boshqa tadqiqot usullarini qiyosiy tahlil qilish va huquqni qo'llash amaliyotini, xalqaro indekslarni, huquqshunoslik, siyosatshunoslik va boshqa gumanitar fanlardagi nazariy qarashlarni o'rganish asosida ularni ilgari surish orqali ta'minlanadi. Tadqiqot natijalarining ishonchliligiga muallif tomonidan tadqiqot davomida ilgari surilgan ayrim xulosa va takliflar muallifning ham parlament a'zosi, ham bevosita milliy parlament quyi palatasi devoni tarkibiy bo'linmalaridan birining mas'ul xodimi (Oliy Majlis Qonunchilik palatasi devonining Yuridik bo'limi) sifatida ko'p yillik ish tajribasidan kelib chiqib, ishlab chiqilganligi, qonun hujjatlarini ishlab chiqish va takomillashtirishga qaratilgan takliflarning bir qismi esa amaliyotga joriy etilganligi va vakolatli davlat organlari tomonidan belgilangan tartibda tasdiqlanligi dalolat beradi..

Tadqiqot natijalarining ilmiy va amaliy ahamiyati. Ishning ilmiy ahamiyati shundan iboratki, u O'zbekiston yuridik fanida parlament devoni faoliyatini, xususan, O'zbekiston parlamenti (uning palatalari) faoliyatini tashkiliy, axborot, moddiy-texnik jihatdan qo'llab-quvvatlash va ayrim xorijiy mamlakatlar parlamentlari devonlari bilan qiyosiy tahlilni o'tkazishga bag'ishlangan birinchi monografik tadqiqotdir. Ushbu tadqiqot qonun ijodkorligi jarayoni va ushbu jarayonni ta'minlash amaliyotiga bag'ishlangan ilmiy ishlarga asoslangan.

Ishning amaliy ahamiyati shundan iboratki, ushbu tadqiqotning takliflari va xulosalaridan Oliy Majlis palatalari devonlari faoliyatini yanada

takomillashtirishda foydalanish mumkin. Xususan, tegishli o'quv seminarlarida keng muhokama qilingan holda Oliy Majlis palatalarining devonlari tarkibiga kiruvchi tarkibiy bo'linmalar faoliyatini tartibga soluvchi normativ-huquqiy va lokal huquqiy hujjatlar shular jumlasidandir. Muhimi, mazkur ish milliy parlamentning qonunchilik jarayonida hamda nazorat-tahlil faoliyatini takomillashtirishga xizmat qiladi.

Tadqiqot natijalarining joriy qilinishi. Dissertatsiya ishi bo'yicha olingan ilmiy natijalar qo'yidagilarda foydalanilgan:

deputat o'zini deputatlikka nomzod etib ko'rsatgan siyosiy partiya bilan aloqasini saqlab turish hamda o'z saylov okrugidagi faoliyatini samarali tashkil etish uchun yordamchiga ega bo'lishi zarurligi haqidagi taklif O'zbekiston Respublikasining 2021 yil 14 oktyabrdagi O'RQ-722-sonli Qonunning 2-moddasini ishlab chiqishda inobatga olingan (O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi Korrupsiyaga qarshi kurash va sud-huquq masalalari qo'mitasining 2023-yil 15-maydagi 04/2-10/46-21-son dalolatnomasi). Ushbu taklifning inobatga olinishi deputatlarning yordamchisi institutini joriy qilish va uning vazifalarini belgilashga xizmat qilgan;

Oliy Majlis palatalari devoni xodimlari davlat xizmatchisi maxsus maqomiga ega bo'lib, ular ijro etuvchi hokimiyatdan bandlik masalasida mustaqil bo'lishi zarurligi haqidagi taklif O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi Devoni to'g'risidagi nizomni takomillashtirishda inobatga olingan (O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi Devoning 2023-yil 23-avgustdagi 03/1-04/1259-son dalolatnomasi). Ushbu taklifni amalga oshirilishi Devon xodimlarining huquqiy maqomini takomillashtirishga xizmat qilgan;

Oliy Majlis palatalari devonlaridagi bo'sh ish o'rinlarni egallash uchun tanlov o'tkazish, Oliy Majlis palatalari devonlarining tarkibiy bo'linmalarida maxsus stajirovka o'tayotgan shaxslar orasidan kadrlar rezervini shakllantirish tartibini joriy qilish lozimligi haqidagi taklif O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatalari Devoning bo'sh lavozimlariga tanlov o'tkazish tartibini takomillashtirishda inobatga olingan (O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatalari Devoning 2023-yil 23-avgustdagi 03/1-04/1259-son dalolatnomasi). Ushbu taklifni amalga oshirilishi Devon xodimlarini tanlash va lavozimlarga joylashning mexanizmini takomillashtirishga xizmat qilgan;

Qonunchilik palatasi va Senat devonlaridagi parlament kutubxonasini to'laqonli ilmiy-tadqiqot xizmatiga aylantirilishi parlament a'zolari faoliyatini samarali axborot-tahliliy ta'minlashda qulay istiqbolga ega bo'lishi haqidagi taklif O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatalari Devoni to'g'risidagi nizomni takomillashtirishda inobatga olingan (O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatalari Devoning 2023-yil 23-avgustdagi 03/1-04/1259-son ma'lumotnomasi). Ushbu taklifni amalga oshirilishi Devon kutubxonasini huquqiy maqomini takomillashtirishga xizmat qilgan;

Oliy vakillik hokimiyati instituti sifatida parlament faoliyati bilan kengroq va to'g'ridan-to'g'ri tanishish uchun maktab o'qituvchilariga parlamentning rolini tushuntirishga yordam beradigan o'quv dasturlari va ekskursiyalar bo'yicha tarkibiy bo'linma joriy etish maqsadga muvofiq ekanligi haqidagi taklif

O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi Devoni to‘g‘risidagi nizomni takomillashtirishda inobatga olingan (O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi Devonining 2023-yil 23-avgustdagi 03/1-04/1259-son ma‘lumotnomasi). Ushbu taklifni amalga oshirilishi yoshlarni parlament va uning faoliyatiga oid huquqiy bilimlarini oshirish mexanizmini takomillashtirishga xizmat qilgan.

Tadqiqot natijalarining aprobatsiyasi. Ushbu tadqiqot ishining natijalari 3 ta xalqaro va 2 ta respublika ilmiy-amaliy tadbirlarida muhokama qilindi.

Tadqiqot natijalarining e‘lon qilinganligi. Dissertatsiyaning asosiy xulosalari va amaliy tavsiyalari 19 ta ilmiy nashrlarda, shu jumladan 13 ta ilmiy jurnallarda (shu jumladan 1 ta xorijiy), 3 ta xalqaro konferensiyalar (seminarlar) materiallarida va 2 ta milliy konferensiya (seminar) materiallarida chop etilgan.

Dissertatsiyaning tuzilishi va hajmi tadqiqotning maqsadi va vazifalariga mos keladi. Dissertatsiya kirish, to‘rt bob, shu jumladan o‘n bir paragraf, xulosa va foydalanilgan adabiyotlar ro‘yxatidan iborat. Dissertatsiyaning umumiy matni 196 ta sahifadan iborat.

DISSERTATSIYANING ASOSIY MAZMUNI

Dissertatsiyaning **kirish** qismida tadqiqot mavzusining dolzarbligi va zarurati, tadqiqotning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining asosiy ustuvor yo‘nalishlariga bog‘liqligi, tadqiq etilayotgan muammoning o‘rganilganlik darajasi, dissertatsiya mavzusining dissertatsiya bajarilayotgan oliy ta‘lim muassasasining ilmiy-tadqiqot ishlari rejalari bilan bog‘liqligi, dissertatsiya mavzusi bo‘yicha xorijiy ilmiy tadqiqotlarga sharhi, tadqiqotning maqsad va vazifalari, obyekti va predmeti, usullari, ilmiy yangiligi va amaliy natijalari bayon qilingan. Shuningdek, tadqiqot natijalarining ishonchliligi, ilmiy va amaliy ahamiyati, amaliyotga joriy qilinishi, aprobatsiyasi va e‘lon qilinishi, dissertatsiyaning tuzilishi va hajmi bo‘yicha ma‘lumotlar keltirilgan.

Dissertatsiyaning birinchi bobi **“Parlament devoni. Parlament devoni faoliyatning normativ tartibga solish va ichki tashkiliy tuzilmasi”** deb nomlanib, uch paragrafdan iborat.

“Parlament devoni tushunchasi” deb nomlangan birinchi bobning birinchi paragrafida parlament devoni nima ekanligiga oydinlik kiritilib, parlament devoniga tavsif berish imkonini beruvchi ta‘rif berildi.

Parlament faoliyatini moddiy-texnik va axborot bilan ta‘minlashda ifodalangan, parlamentning “parda ortida” sodir bo‘layotgan jarayonlari, qonun chiqaruvchilarga (deputatlar, senatorlar) emas, balki yuqorida sanab o‘tilgan jarayonlarni boshqaradigan, qoida tariqasida, u yoki bu chaqiriq parlament a‘zolarining vakolat muddatidan qat‘iy nazar faoliyat yuritadigan va ko‘pchilik parlamentlarda mustaqil yuridik shaxs maqomiga ega bo‘lgan yordam beruvchi devon (kotibiyat)ga yuklatilgan.

Parlament devoni deganda butun parlament, uning palatalari, qo‘mitalari (komissiyalari) va a‘zolari (deputatlar, senatorlar) faoliyatiga ilmiy, tashkiliy va texnik yordam ko‘rsatuvchi davlat xizmatchilarining tashkiloti tushuniladi. Bu

toifadagi xizmatchilar parlament yoki uning tarkibiy bo'linmalari nomidan mustaqil qarorlar qabul qilmasa-da, lekin ular shunday ko'plab qarorlar loyihalarini ishlab chiqilishini, ularni tayyorlanishini va ijrosini ta'minlaydilar.

Deputatlar (senatorlar) ishining professionalligini aynan yordam beruvchi devon ta'minlaydi. Yordamchi va qo'llab-quvvatlovchi vazifalarni hal qilish orqali ushbu devon parlament a'zolariga (deputatlar, senatorlar) avvalo qonun ijodkorlik hamda nazorat faoliyatini malakali amalga oshirishga e'tibor qaratish imkonini beradi. Bugungi kunda jamiyat hayotining barcha sohalarida birorta ham odam birdek bilimga ega bo'la olmaydi, lekin qonun ijodkorligi deyarli barcha sohalarni qamrab oladi. Aynan shu o'rinda, turli sohadagi malakali mutaxassislarni o'z ichiga oluvchi, jumladan, parlament a'zolari o'z faoliyatini amalga oshirishi uchun zarur bo'lgan bilimlarga ega bo'lgan yoki zarur ma'lumotlarni tegishli ijro hokimiyati organlari bilan muloqotda bo'lgan holda izlash imkoniyatiga ega bo'lgan professional yordam beruvchi devon ko'maklashadi.

Birinchi bobning **“Parlament devonining faoliyatini normativ tartibga solish”** deb nomlangan ikkinchi paragrafida parlamentning yordam beruvchi devoni faoliyatini huquqiy tartibga solish kamdan kam hollarda konstitutsiya darajasida amalga oshirilib, faqat parlamentning yordamchi organlarini yaratish imkoniyati to'g'risidagi ma'lumot bilan cheklanishi aniqlangan. Masalan, 1920-yilgi Avstriya Federal Konstitutsiyaviy qonunining 30-moddasining 3-xatboshisi, 1975-yilgi Yunoniston Konstitutsiyasining 65-moddasining 5, 6-xatboshilari, Ispaniya Konstitutsiyasining 72-moddasining 1-xatboshisi bunday qoidalarga misol bo'la oladi.

Kamdan-kam hollarda parlament faoliyatini tartibga soluvchi qonun hujjatlari darajasida amalga oshiriladi, qoida tariqasida, yordamchi xizmatlar tashkil etilishi to'g'risida ma'lumot berish bilan cheklaniladi.

Ko'rib chiqilayotgan tuzilmalarni shakllantirish tartibi va ularning faoliyati (tuzilma darajasiga qarab) parlamentlar palatalari, palata va qo'mita byurolari reglamanlari yoki deputatlarning yordamchilari to'g'risidagi nizomlar bilan batafsil belgilanadi. Italiya Parlamenti Deputatlar palatasi Reglamentining 67-moddasida Palata xizmatlari Palata Byurosining qarorlari bilan shakllantirilishi va ularning faoliyati uchun (palata raisi oldida) mas'ul bo'lgan Bosh kotib tomonidan boshqarilishi belgilab qo'yilgan.

Shunga o'xshash qoidalar boshqa davlatlar parlamentlari palatalarining reglamentlarida ham mavjud (Finlyandiya parlamenti reglamentining 15-moddasi, Fransiya Milliy Majlisi Reglamentining 15-moddasi, Avstriya Milliy kengashi reglamentining 14-paragrafi, Germaniya Bundestagi reglamentining 7.4-paragrafi).

Devon faoliyatini to'g'ridan-to'g'ri va batafsil tartibga solish parlament (uning palatasi) rahbari yoki kollegial organ (byuro, prezidium) tomonidan tasdiqlangan huquqiy hujjat bo'lgan devon to'g'risidagi nizom bilan amalga oshirilib, unda yordam beruvchi devonning tuzilishi, funksiyalari, mansabdor shaxslar ro'yxati va ularni lavozimga tayinlash (lavozimidan bo'shatish) tartibi to'g'risidagi ma'lumotlar bor.

Birinchi bobning **“Parlament devonining tuzilmasi parlamentning qonun**

ijodkorlik va nazorat funksiyalarini ta'minlash mexanizmi sifatida” deb nomlangan uchinchi paragrafda parlament devonining ichki tashkiliy tuzilishi, uning qaysi tarkibiy bo‘linmalardan iboratligi, ushbu tarkibiy bo‘linmalar tomonidan qanday funksiyalar bajarilishi, ularda qanday xodimlar faoliyat yuritadilar, ularning o‘zaro va parlament a‘zolari bilan, shuningdek tashqi tashkilotlar bilan o‘zaro munosabatlari mexanizmi devonning ichki tuzilishi sifatida tadqiqot jarayonida tavsiflanadi.

Parlamentlarning yordam beruvchi devoni ikkita tarkibiy kategoriyani qamrab oladi:

parlament, palatalar va qo‘mitalar (komissiyalar) kabi kollegial organlarning yordamchi xizmatlari;

parlament a‘zolarining shaxsiy xodimlari (parlament a‘zolarining shaxsiy yordamchilari (referentlari) va kotiblari).

Yordamchi xodimlardan parlamentning muassasalari – arxivlar, ilmiy-tadqiqot xizmatlari, kutubxonalar va boshqalar shakllantiriladi. Saqlanadigan va yangilanib turadigan ma’lumotlarning salmoqli miqdori mazkur muassasalarga iqtisodiyot, qonunchilik, davlat xizmati va boshqa sohalarning eng muhim muammolari bo‘yicha jiddiy tadqiqotlar olib borish, yuqori sifatli ekspert baholashlari va parlament a‘zolarini mustaqil axborot bilan ta‘minlash imkonini beradi.

Parlament a‘zolariga yordam beruvchi sub’ektlarni o‘rganishda maslahatchilarga alohida e’tibor qaratilmoqda. Bular, qoida tariqasida, qonun ijodkorligi faoliyatini intellektual va ilmiy asoslashni ta‘minlovchi yetakchi olimlar, muhandislar, sanoatchilar, generallar va boshqa yirik mutaxassislardir. Maslahatchilarning katta qismi parlamentning tadqiqot xizmatlarida, shuningdek parlamentlarda faoliyat yuritadigan tuzilmalar va muassasalarda jamlangan, ammo bu xizmatlar, tuzilmalar va muassasalar istiqbolli vazifalarni bajaradilar, ularga parlament tuzilmalarining (byurolar, Prezidium, qo‘mitalar va komissiyalar) topshiriqlari yuklangan va shu sabab ko‘pincha doimiy ekspertiza o‘tkaza olmaydilar va ayniqsa alohida parlament a‘zolarining so‘rovlariga javob bera olmaydilar.

Maslahatchilarning xizmatlari juda qimmat bo‘lganligi sababli, ayrim parlament a‘zolari va hatto ba’zi qo‘mitalar (komissiyalar) odatda ularni o‘z shtatida saqlamaydilar, balki tegishli qo‘mita (komissiya)ning moliyaviy imkoniyatlari doirasida bir martalik ekspertizalarni buyuradilar. Davlat organlari bilan munosabatlar bo‘yicha maslahatchilar alohida ahamiyatga ega. Bular, qoida tariqasida, menejment, moliya va huquqshunoslik sohasidagi mutaxassislardir. Ularning aksariyati sobiq parlament a‘zolari, hukumat devoni xodimlari bo‘lib, ular o‘zaro munosabatlarning butun mexanizmini ichkaridan bilishadi va sobiq hamkasblari bilan ham aloqada bo‘lishadi.

Dissertatsiyaning **“Xorijiy mamlakatlar parlamentlari ichki tuzilmasining tasnifi”** deb nomlangan ikkinchi bobi ham uch paragrafdan iborat. Muallif ushbu bobda xorijiy tajribaga asoslanib, davlat boshqaruvining turli shakllarida parlament devoni va ijro etuvchi hokimiyat devoni tuzilmalari o‘rtasidagi munosabatlarga xos jihatlarni, shuningdek, davlat boshqaruvining shaklini parlament devoni xodimlari

son jihatdan hajmiga ta'sirini aniqladi. Ayrim yaqin va uzoq xorij mamlakatlari parlamentlari misolida ularning devonlari tuzilishi alohida ko'rib chiqilgan.

Ushbu bobning "**Parlamentar va prezidentlik boshqaruv shaklida bo'lgan davlatlarda parlament devoni ichki tuzilmasining xususiyatlari**" deb nomlangan birinchi paragrafida tadqiqotchi hokimiyatlar bo'linishi tizimidagi o'zaro tiyib turish va muvozanat mexanizmiga, boshqaruv shakliga bog'liq bo'lgan parlament devonlari xodimlarining soni va vakolatlarining o'ziga xos xususiyatlarini aniqladi.

Demak, parlament boshqaruv shaklidan farqli o'laroq, **prezidentlik boshqaruv shakli** ostida ijro etuvchi hokimiyatni amalga oshiruvchi hukumat a'zosi parallel ravishda parlament a'zosi emasligi sababli va shuning uchun ham parlament ijro etuvchi hokimiyat faoliyatini yanada samarali nazorat qilish sohasida nazorat va muvozanat prinsipini ta'minlashi uchun ushbu funksiyani bajarishga imkon beradigan keng doiradagi xodimlarga muhtojligi tufayli, parlamentlar devoni xodimlari eng ko'p miqdorga va keng vakolatlarga ega. Shu sabab, AQSHda har bir kongressmen uchun to'liq ish kunida ishlaydigan 18 ta shaxsiy yordamchi va yarim kunlik rejimda yoki muddatli (vaqtincha) ishlaydigan 4 ta yordamchining faoliyatini moliyalashtirish uchun yetarli miqdorda mablag' ajratish ko'zda tutilgan. Shu bilan birga, AQSh Kongressining Senat a'zolari ular vakil bo'lgan tegishli shtat maydoni (hududi) kengligidan kelib chiqib, 25 dan 60 gacha yordamchilarni yollash huquqiga ega.

Parlamentar **boshqaruv shaklidagi** davlatlarda qarama-qarshi tendensiya mavjud bo'lib, parlament devoni xodimlarining miqdori kam. Bu, birinchi navbatda, hokimiyatning qat'iy bo'linish tamoyilining yo'qligi bilan bog'liq. Chunki ijro etuvchi hokimiyat (hukumat) siyosiy partiyaning hukmron fraksiyasi yoki birlashgan fraksiyalar koalitsiyasining vakillari bo'lgan parlament a'zolari orasidan tuzilganligi sababli, parlament nazorati ostidagi o'z devoniga ega bo'lgan hukumat ushbu devon yordamida parlamentga, shu jumladan uning qo'mitalariga zarur tahliliy ma'lumotlarni to'plash, yalpi majlislar uchun qonun loyihalarini tayyorlashda texnik yordam ko'rsatish va x.k. imkoniyatiga ega.

Ikkinchi bobning "**Parlament devonining ichki tashkiliy tuzilmasi ba'zi rivojlangan va rivojlanayotgan xorijiy davlatlar misolida**" deb nomlangan ikkinchi paragrafida ko'p yillik parlamentar an'anasiga ega bo'lgan va bu borada nisbatan kam tajribaga ega mamlakatlar parlamentlarning devoni ko'rib chiqilgan.

Tadqiqot jarayonida Buyuk Britaniya, Kanada, Fransiya kabi rivojlangan xorijiy mamlakatlar parlamentlari devonlarini kengroq ko'rib chiqildi.

1978-yil 20-iyulda qabul qilingan "Jamoatchilik palatasi ishini tashkil etish to'g'risida"gi Akt (Qonun) Britaniya Parlamentining Jamoatchilik palatasi devonining ichki tuzilmasi, shakllanish mexanizmi va faoliyati masalalarini tartibga solish bilan tanishish imkonini beruvchi normativ asos hisoblanadi. Ushbu normativ aktga ko'ra, Jamoatchilik palatasi devonini tashkil etish olti a'zodan iborat bo'lgan Jamoatlar palatasining Komissiyasi vakolatiga kiradi. Kanada parlamentining quyi palatasi misolida ushbu masalani o'rganish esa bizga Kanada Parlamentining Jamoatchilik palatasi devonining ichki tuzilishi, tashkil etish mexanizmi va faoliyati masalalari "Kanada parlamenti to'g'risida"gi Qonun va

“Parlament a’zolari va ular o’rtasidagi munosabatlar to’g’risida”gi Qonun normativ-huquqiy bazasini tashkil qilishini namoyon qiladi. Ushbu qonunlarga muvofiq, Kanada parlamentining Jamoatchilik palatasida moliyaviy va ma’muriy siyosatni belgilash vakolati Jamoatchilik palatasining barcha xodimlarining qonuniy ish beruvchisi hisoblanadigan **Ichki iqtisodiy masalalar bo’yicha komissiyaga** tegishli.

Fransiya parlamenti devoni tuzilishining o’ziga xos xususiyati shundaki, bunday xodimlar Frantsiyada mustahkam qonunchilik bazasiga asoslangan davlat xizmatining bir qismini tashkil qiladi. Barcha Yevropa davlatlaridan davlat xizmatchilarining maqomini belgilovchi huquqiy hujjatlar tizimi aynan Frantsiyada ko’proq rivojlangan.

Frantsiyada hozir amalda bo’lgan davlat xizmati tizimi asosan 1948 yilda, davlat nufuzini tiklash va mustahkamlash vazifasi paydo bo’lgan paytda yaratilgan va bu ishda aynan davlat xizmati muhim rol o’ynagan.

Tadqiqotimizning ushbu qismida biz ushbu yo’nalishdagi rivojlanish tendentsiyasini kuzatish uchun sobiq SSRI tarkibiga kirgan Gruziya, Qozog’iston, Qirg’iziston, Ukraina kabi qo’shni davlatlar parlamentlari devonini tahlil qilishga harakat qildik. Chunki, bu davlatlar ham O’zbekiston kabi o’tmishda yagona davlat doirasidagi davlat mexanizmi organlari faoliyatining umumiy tarixiga ega bo’lishgan.

Mazkur tadqiqotning 2-bobida ko’rib chiqilgan xorijiy davlatlar devonlarining xususiyatlaridan biri shundaki, devon doimiy xodimlari qoida tariqasida, huquq va majburiyatlari davlat xizmatchilarining maqomini tartibga solinadigan boshqa normativ hujjatlar bilan bir qator maxsus qonunlar bilan ham tartibga solingan davlat xizmatchilardir. Shunga ko’ra, boshqa davlat xizmatchilari singari, parlament devonidagi bo’sh lavozimlarga da’vogarlar ishga qabul qilinganda tanlovdan o’tadilar.

Ko’rib chiqilgan xorijiy mamlakatlarning parlamentlarida devonning faoliyatini lavozimga parlament (uni palatasining) raisi yoki kollegial organi tomonidan tayinlanadigan va lavozimdan ozod qilinadigan bevosita rahbarligi ostida ishlaydigan devon boshlig’i (direktor, kotibiyat boshlig’i va boshqalar) yakkaboshlik asosida tashkil qiladi va boshqaradi, devonga yuklatilgan vazifalar va funksiyalar bajarilishi uchun shaxsan javobgar bo’ladi.

Ikkinchi bobning **“Xorijiy mamlakatlarda parlament faoliyatiga ko’maklashuvchi boshqa organlar, muassasalar va mansabdor shaxslar”** deb nomlangan uchinchi paragrafida faoliyati bir nechta qo’mitalar resurslarini muvofiqlashtirishni talab qiluvchi asosiy muammolarni hal qilishga qaratilgan, parlamentlarning ilmiy (tahliliy) xizmatlari roli muhokama qilinadi, bular, odatda parlament kutubxonalarida tashkil etiladi va shuning uchun ularning ixtiyorida katta kitob fondi, davriy nashrlar, tadqiqotlar va boshqa axborot mavjud. Ular iqtisodiyotning, qonunchilikning, davlat xizmatining eng muhim masalalari bo’yicha mustaqil tadqiqotlar olib borish, ekspertiza o’tkazish, deputatlarni mustaqil va ishonchli manbalardan olingan axborot bilan ta’minlash uchun yetarli vosita va imkoniyatlarga ega bo’lishadi. Ba’zi mamlakatlarda esa (Buyuk Britaniya) parlament yoki hukumatda ishlamaydigan shaxslarning ushbu ma’lumotlarni olishi cheklangan bo’ladi.

Dunyodagi ko'pgina parlament kutubxonalarida 20 dan sal ko'proq xodim ishlaydi. Tadqiqot xizmatlarining professional xodimlari turli davlatlarda bir kishidan (Fidji, Gabon, Mavrikiy, Uganda) Yaponiyada 847 kishigacha (772 deputat uchun) va AQShda 4 mingdan ortiq kishigacha farq qiladi. Umuman olganda, parlamentlarning ilmiy-tadqiqot xizmatlari jadal rivojlanmoqda. Masalan, AQSHda 1945 yilda Kongress tadqiqot xizmati bor-yo'g'i 45 kishidan iborat bo'lsa, 1955 yilga kelib bu raqam 130 kishiga yetdi va hozirgi vaqtda esa ularning soni 4 ming kishidan oshadi.

Shuningdek, parlament devoni tarkibiga kirmaydigan, balki parlament devoni kabi uning faoliyatiga hissa qo'shadigan institutlar ham aniqlangan. Bunday konstitutsiyaviy institutlarning maqomini umumlashtirilgan holda ifoda etishning imkoni yo'q. Ular nomlari jihatidan ham, funksiyalarning tabiati jihatidan ham juda xilma-xildir. Shuning uchun biz, butun xilma-xillikni istisno qilmaydigan, va u haqida ko'proq yoki kamroq adekvat fikrni beradigan bir nechta misollarni keltiramiz. Ularning hammasi ham parlamentdagi institutlarning mohiyati emas, ularning aksariyati, ta'kidlanganidek, uchta hokimiyat – qonun chiqaruvchi, ijro etuvchi va sud tizimiga kirmasdan mustaqil maqomga ega. Biroq, ularga alohida bob bag'ishlash mantiqsiz ko'rinadi.

Vetnam Konstitutsiyasida (94-modda) Milliy Assambleya tizimining ichida u tomonidan saylanadigan organ – Millatlar Kengashi nazarda tutilgan bo'lib, ushbu Kengash millatlarga oid masalalarini o'rganadi va Milliy Assambleyaga tegishli takliflar kiritadi. Italiyada ushbu vazifani, Konstitutsiyaning 99-moddasiga muvofiq, Palatalar va hukumatning maslahat organi hisoblanadigan Milliy iqtisodiyot va mehnat kengashi (MIMK) bajaradi. MIMK qonunchilik tashabbusi huquqiga ega bo'lib, iqtisodiy va ijtimoiy masalalar bo'yicha qonunchilikni ishlab chiqishda ishtirok etishi mumkin. Ruminiya Konstitutsiyasiga ko'ra, parlament tizimida Qonunchilik kengashi nazarda tutilgan bo'lib, ushbu kengash, 79-moddaning 1-qismiga muvofiq, butun qonunchilikni tizimlashtirish, birlashtirish va muvofiqlashtirish maqsadida normativ hujjatlar loyihalari to'g'risida xulosalar beradigan parlamentning ixtisoslashgan organi sifatida belgilagan. Qonunchilik kengashi Ruminiya qonunchiligining rasmiy hisobini yuritadi. Qonunchilik kengashi Shvetsiya boshqaruv shaklida ham nazarda tutilgan. Biroq, Asosiy qonunning 18-paragrafi 8-bobiga muvofiq, Oliy va oliy ma'muriy sudlar sudyalaridan iborat Qonunchilik kengashi hukumatga qonun loyihalari bo'yicha xulosalar berish uchun tashkil etilgan, ushbu paragrafnongning ikkinchi jumlasida Riksdag komissiyasini ham ushbu organdan fikr so'rash vakolati haqidagi qoida mavjud.

Dissertatsiyaning **“O'zbekistonda oliy qonun chiqaruvchi organining shakllanishi va rivojlanishi unig faoliyatini tashkiliy, axborot va moddiy ta'minlashning huquqiy asosi sifatida”** deb nomlangan uchinchi bobida muallif tomonidan milliy mustaqillikka erishilgunga qadar va SSRI tarkibida bo'lgan davrda O'zbekistonda oliy vakillik organining shakllanishi va rivojlanish sharoitlari, shuningdek, o'sha davrga xos bo'lgan oliy qonun chiqaruvchi organning faoliyatini tashkiliy, axborot va moddiy-texnik qo'llab-quvvatlash mexanizmini tarixiy jihatdan ko'rib chiqildi.

Ushbu bobning **“Milliy mustaqillikdan oldingi va davlat suvereniteti qo‘lga kiritilgandan keyingi davrda O‘zbekistonda oliy qonun chiqaruvchi organining shakllanishi va rivojlanishining huquqiy asoslari”** nomli birinchi badda tarixiy o‘tmish tufayli o‘ziga xos xususiyatlarga ega bo‘lgan O‘zbekiston oliy qonun chiqaruvchi organining shakllanish bosqichlari ko‘rib chiqilgan.

Mamlakatimiz oliy qonun chiqaruvchi organining rivojlanish yo‘llarini o‘rganish O‘zbekistonning o‘tgan o‘ttiz yillik mustaqil rivojlanish davri natijalarini sarhisob qilish mumkin bo‘lgan kunlarda alohida ahamiyat kasb etmoqda.

Sovet vakillik shaklining siyosiy evolyutsiyasi, asosan uning faoliyati shakllari va mohiyatini demokratlashtirish orqali parlamentar shaklga o‘tishi o‘tgan asrning saksoninchi yillari oxiridagi siyosiy islohotlar bilan boshlandi.

O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasining rasmiy veb-saytida e‘lon qilingan ma‘lumotlarga ko‘ra, yangi mustaqil O‘zbekiston parlamenti tarixini uch davrga bo‘lish mumkin.

Birinchi davr: 1991–1994-yillar

O‘tish davri parlamenti deb atash mumkin bo‘lgan so‘nggi chaqiriqning Oliy Kengashi O‘zbekiston Respublikasining Konstitutsiyasini qabul qildi va u tubdan yangi davlat organlarini tashkil etish, ijtimoiy yo‘naltirilgan bozor iqtisodiyotiga ega adolatli demokratik jamiyat qurishning huquqiy asosiga aylandi. Parlament yosh davlatning suverenitetini mustahkamlashga qaratilgan quyidagi bir qator qonunlarni qabul qildi: “O‘zbekiston Respublikasining davlat mustaqilligining asoslari to‘g‘risida”, “O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti saylovi to‘g‘risida”, “O‘zbekiston Respublikasining Davlat gerbi to‘g‘risida”, “O‘zbekiston Respublikasining Davlat madhiyasi to‘g‘risida”, “O‘zbekiston Respublikasining davlat tili haqida”, “O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisiga saylov to‘g‘risida”gi va boshqa qonun hujjatlari.

Ikkinchi davr: 1995–2004-yillar

Ikkinchi davr 1995-yilda boshlanib, o‘n yil davom etdi. Oliy Kengash o‘rniga O‘zbekiston Respublikasining bir palatali parlamenti – Oliy Majlis tuzildi.

Bir palatali parlament qonunchilik bazasi mavjud bo‘lmagan yangi davlatda, mamlakatning jadal rivojlanishini rag‘batlantiradigan zarur qonun hujjatlarini tez, kechiktirmasdan qabul qilish imkonini berdi va bu borada o‘zining dinamikligini ko‘rsatdi. Buning natijasida parlament mamlakatning demokratiya va taraqqiyot yo‘lidan mustaqil rivojlanishining huquqiy asoslarini sezilarli darajada kengaytirdi va mustahkamladi.

Uchinchi davr

Milliy parlamentarizm rivojining uchinchi davri Oliy Majlis Qonunchilik palatasi va Senatining 2005-yil 28-yanvarda bo‘lib o‘tgan Qo‘shma majlisi bilan boshlanib, o‘shanda ikki palatali yangi Oliy Majlis deputatlari va senatorlari amalda o‘z faoliyatini boshladilar.

Uchinchi bobning **“Milliy mustaqillikka erishgunga qadar O‘zbekiston oliy qonun chiqaruvchi organining faoliyatini tashkiliy-axborot va moddiy-texnik ta‘minlashning huquqiy mexanizmi”** nomli ikkinchi paragrafi mustaqil O‘zbekiston tashkil etilgunga qadar oliy qonun chiqaruvchi organ sifatida faoliyat ko‘rsatgan Oliy Kengash Devoni faoliyatini o‘rganishga bag‘ishlangan.

Oliy Majlis Qonunchilik palatasining arxiv hujjatlaridan Oliy Sovet faoliyatiga xizmat qilgan Devon faoliyatining huquqiy asoslarini tartibga soluvchi tegishli normativ-huquqiy asoslarni izlash quyidagi hujjatlarni topish imkonini berdi:

O‘zbekiston SSR Oliy Kengashi Prezidiumining 1981-yil 30-iyuldagi Qarori bilan tasdiqlangan “O‘zbekiston SSR Oliy Kengashi Prezidiumining devoni to‘g‘risida” gi Nizom;

O‘zbekiston SSR Oliy Kengashi Prezidiumining 1986-yil 31-iyuldagi Qarori bilan tasdiqlangan “O‘zbekiston SSR Oliy Kengashi Prezidiumining devoni to‘g‘risida” gi nizom.

Shuni alohida ta’kidlash joizki, O‘zbekiston SSR Oliy Kengashi Prezidiumining 1981-yil 30-iyuldagi Qarori orqali “O‘zbekiston SSR Oliy Kengashi Prezidiumi devoni to‘g‘risida” gi nizomni tasdiqlash bilan birga, O‘zbekiston SSR Oliy Kengashi Prezidiumining 1972-yil 30-martdagi Qarori bilan tasdiqlangan “O‘zbekiston SSR Oliy Kengashi Prezidiumi devoni to‘g‘risida” gi nizom o‘z kuchini yo‘qotgan deb topilgan. Biroq, 1972-yilda “O‘zbekiston SSR Oliy Kengashi Prezidiumi devoni to‘g‘risida”gi nizomni izlash muvaffaqiyatsiz tugadi.

Shunday qilib, milliy mustaqillikka erishishga qadar davrdan mustaqil respublika parlamenti (Oliy Majlis) tashkil etilgunga qadar O‘zbekistonda oliy vakillik organi devonining faoliyati yuqorida aytib o‘tilgan normativ-huquqiy hujjatlar bilan tartibga solingan degan xulosaga keldik.

Oliy Kengash Prezidiumi devoni quyidagi vazifalarni bajargan:

- birinchidan, Oliy Kengash sessiyalari, Oliy Kengash Rayosati majlislari, Oliy Kengash va uning Rayosatining doimiy va boshqa komissiyalari hamda Oliy Kengash va uning organlarida o‘tkaziladigan boshqa tadbirlarni tashkiliy, huquqiy, axborot va moddiy-texnik xizmat ko‘rsatish;

- ikkinchidan, Oliy Kengash, uning Rayosati, oliy Kengash va uning Rayosatining doimiy va boshqa komissiyalari hujjatlari loyihalarini, shuningdek ushbu loyihalar uchun zarur materiallarni tayyorlash yoki tayyorlashda ishtirok etish;

- uchinchidan, Oliy Kengash sessiyalarida qonun loyihalari va boshqa masalalarni muhokama qilishda bildirilgan taklif va mulohazalarni, shuningdek, qonun loyihalari va xalq muhokamasiga qo‘yilgan boshqa masalalar bo‘yicha kelib tushayotganlarni yoki jamoatchilik muhokamasi uchun e‘lon qilingan qonun loyihalarini hisobga olish va umumlashtirish;

- to‘rtinchidan, Oliy Kengash sessiyalarida qonun loyihalari va boshqa masalalarni muhokama qilishda bildirilgan taklif va mulohazalar bo‘yicha xulosalar tayyorlash;

- beshinchidan, davlat va jamoat organlari va tashkilotlari tomonidan Oliy Kengash, uning Prezidiumi va doimiy komissiyalariga taqdim etilgan taqdimnomalarda mavjud bo‘lgan masalalar yuzasidan xulosa va takliflar tayyorlash;

- oltinchidan, qonunlar va Oliy Kengash va uning Prezidiumining boshqa qarorlari, doimiy komissiyalarning tavsiyalari ijrosini tashkil etish hamda ijrosini

nazorat qilish bilan bog'liq masalalar bo'yicha materiallar va takliflar tayyorlash, ularni ijrosi amaliyotini o'rganish va umumlashtirish;

- yettinchidan, Oliy Kengash Rayosati, doimiy komissiyalar, Rayosat raisi, Oliy Kengash Rayosati raisining o'rinbosarlari va kotibi, shuningdek Oliy Kengash raisining topshiriqlarini bajarish;

- sakkizinchidan, Oliy Kengash deputatlariga o'z vakolatlarini amalga oshirishda, saylovchilarning talablarini bajarishda ko'maklashish, deputatlarning takliflari va mulohazalarini ko'rib chiqish va amalga oshirish ustidan nazoratni tashkil etish;

- to'qqizinchidan, Oliy Kengash va uning Rayosati doimiy komissiyalarining hujjatlarini nashr etish, shuningdek, ularning faoliyatini matbuotda, televideniye va radioda yoritish bilan bog'liq zarur materiallarni tayyorlash;

- o'ninchidan, Qoraqalpog'iston Avtonom Respublikasi Oliy Kengashi va O'zbekiston SSR xalq deputatlari mahalliy Kengashlari ish tajribasini o'rganish va umumlashtirish;

- o'n birinchidan, SSRI Oliy Kengashi, O'zbekiston SSR Oliy Kengashi, Qoraqalpog'iston ASSR, xalq deputatlari mahalliy Kengashlari, tuman (shahar) xalq sudlariga saylovlarni tashkil etish va o'tkazish bilan bog'liq materiallarni tayyorlash;

- o'n ikkinchidan, Oliy Kengashga, uning Rayosatiga va doimiy komissiyalarga kelib tushadigan fuqarolarning takliflari, arizalari va shikoyatlarini ko'rib chiqish, ularni o'rganish va umumlashtirish.

“Milliy parlament: O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi faoliyatini tashkiliy, axborot va moddiy ta'minlash” ilmiy tadqiqotining to'rtinchi bobi uch paragrafdan iborat bo'lib, bevosita mustaqil O'zbekiston sharoitida parlamentning shakllanishi va rivojlanishi davriga, mos ravishda uning faoliyatini tashkiliy, axborot va moddiy-texnik ta'minlash xususiyatlariga bag'ishlangan.

Ushbu bobning **“Bir palatali O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi devoni faoliyatining normativ asoslari va ichki tashkiliy tuzilmasi”** nomli birinchi paragrafi bir palatali O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi devonining normativ asosini va tuzilishini, oliy vakillik organi devoni mustaqil O'zbekiston Konstitutsiyasi shartlarida davlat hokimiyatining mustaqil tarmog'iga aylantirilishi bilan qanday o'zgarganini o'rganish imkonini beradi.

Mustaqil O'zbekistonning bir palatali parlamenti bo'lgan Oliy Majlis faoliyat ko'rsatayotgan davrda: “O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi to'g'risida”gi Konstitutsiyaviy qonunning 25-moddasiga asosan O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi faoliyatini ta'minlash uchun Oliy Majlis Kotibiyatini tashkil etish, uning tuzilmasi, shtatlari va ish tartibi Oliy Majlisning Raisi tomonidan tasdiqlanishi nazarda tutilgan va Kotibiyat xodimlarining mehnat munosabatlari Oliy Majlis vakolat muddatiga bog'liq emasligi ham belgilangan edi.

O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Kengashining 2000-yil 18-apreldagi 53-II-sonli Qarori bilan Oliy Majlis Kotibiyati faoliyatini bevosita tartibga soluvchi normativ-huquqiy hujjat tasdiqlanib, u aslida, mustaqil O'zbekistonning birinchi parlamenti devoni, ya'ni “O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Kotibiyati to'g'risida”gi nizom edi.

Kotibiyat to'g'risidagi nizomda kotibiyat Oliy Majlis Raisi, uning o'rinbosarlari va Kotibiyat rahbarining bevosita rahbarligida ishlashi nazarda tutilgan edi.

Kotibiyat quyidagilar uchun mas'ul edi:

Oliy Majlis sessiyalari, uning kengashi, qo'mitalari va komissiyalari majlislarini va Oliy Majlisda o'tkaziladigan boshqa tadbirlarni tashkiliy, axborot va moddiy-texnik ta'minlash;

O'zbekiston Respublikasi qonunlari, Oliy Majlis, uning kengashining, Oliy Majlisning qo'mitalari va komissiyalarining boshqa hujjatlarining loyihalarini tayyorlashda ishtirok etish;

Oliy Majlisning sessiyalarida bildirilgan, shuningdek kelishishga qaratilgan qonunlar va boshqa hujjatlar loyihalari yuzasidan kelib tushgan, shuningdek, umumxalq muhokamasiga kiritilgan taklif va mulohazalarni hisobga olish va umumlashtirish;

Oliy Majlis rahbariyati nomidan Oliy Majlisning majlislarida qonun loyihalari va boshqa masalalarni muhokama qilishda bildirilgan takliflar va mulohazalar bo'yicha, shuningdek, davlat organlari va jamoat birlashmalarining komissiyalari tomonidan Oliy Majlisga, uning kengashiga, qo'mitalariga kiritilgan taqdimnomalardagi masalalar yuzasidan xulosalar tayyorlash;

qonunlarning, shuningdek, Oliy Majlis va uning kengashi qarorlari, uning qo'mitalari, komissiyalarining tavsiyalari hamda Oliy Majlis rahbariyatining topshiriqlari ijrosi ustidan nazoratni tashkil etish bilan bog'liq masalalar bo'yicha materiallar va takliflar tayyorlash;

Oliy Majlis deputatlariga o'z vakolatlarini amalga oshirishda ko'maklashish, ularning taklif va mulohazalarini ko'rib chiqish hamda amalga oshirish ustidan nazoratni tashkil etish;

Oliy Majlis, uning kengashi, qo'mita va komissiyalarining hujjatlarini nashr etish, Oliy Majlis, uning organlari, deputatlar va mahalliy hokimiyat organlari faoliyatini yoritish masalalari bo'yicha parlament nashrlarining tahririyatlari, boshqa ommaviy axborot vositalari bilan o'zaro hamkorlik qilish bilan bog'liq materiallar tayyorlash;

xalq deputatlari kengashi faoliyati tajribasini o'rganish va umumlashtirish;

Oliy Majlisga, qo'mitalar va komissiyalarga kelayotgan fuqarolarning takliflari, arizalari va shikoyatlari bilan ishlash.

To'rtinchi bobning **“Ikki palatali tizimda faoliyat yurituvchi O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlis huzuridagi devon faoliyatining normativ asoslari va ichki tashkiliy tuzilmasi”** nomli ikkinchi paragrafi O'zbekiston Respublikasida ikki palatali Oliy Majlisi devonining normativ asosi va tuzilmasini, ikki palatali tizim sharoitida devonning qanday o'zgarishlarga uchraganini, Oliy Majlis palatalarining har bir palatasi devonlarining tuzilishi va vakolatlarida qanday umumiy xususiyatlar va xos belgilar mavjudligini o'rganish imkonini beradi.

Oliy Majlisning 2002-yil 12–13-dekabrda bo'lib o'tgan X-sessiyasida xalqning xohish-irodasiga muvofiq “O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisining Senati to'g'risida” gi va “O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi to'g'risida” gi Konstitutsiyaviy qonunlar qabul qilindi. 2003-yil 24-aprelda

“O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasiga o‘zgartish va qo‘shimchalar kiritish to‘g‘risida”gi qonun qabul qilindi. Dunyoning rivojlangan mamlakatlaridagi parlamentarizm tajribasini hisobga olgan holda, O‘zbekiston xalqining qadriyatlari va mentalitetiga asoslanib ishlab chiqilgan ushbu qonunlarda bo‘lajak parlamentning har ikki palatasi vakolatlari aniq belgilab berildi.

“O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisining Qonunchilik palatasi to‘g‘risida”gi O‘zbekiston Respublikasining Konstitutsiyaviy qonunida (36-modda) Qonunchilik palatasi, uning organlari va deputatlari faoliyatini tashkiliy, axborot, moddiy-texnik ta‘minlash Qonunchilik palatasining devoni tomonidan amalga oshirilishi belgilab qo‘yilgan. Oliy Majlisning yuqori palatasi faoliyatini tashkiliy, axborot, moddiy-texnik ta‘minlashni tartibga soluvchi shunga o‘xshash norma “O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisining Senati to‘g‘risida”gi O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyaviy Qonunining 31-moddasida keltirilgan. Shu bilan birga, yuqoridagi Konstitutsiyaviy qonunlarning har birining ushbu moddalari shuni ko‘rsatadiki, Devonni tashkil etish va ishlatish tartibi Devonning bevosita faoliyatini lokal darajada tartibga soluvchi normativ hujjat bo‘lgan Nizom bilan belgilanadi. Shu o‘rinda alohida ta‘kidlash joizki, “O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisining Senati to‘g‘risida”gi Konstitutsiyaviy qonunning 31-moddasiga O‘zbekiston Respublikasining 2017 yil 13 iyundagi O‘RQ-436-son Qonuni bilan o‘zgartish va qo‘shimchalar kiritilishidan avval, bunday farmoyishni Senat Raisi, o‘zgartishlar kiritilgandan keyin esa Senat kengashi tasdiqlashi nazarda tutilgan holda, “O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisining Qonunchilik palatasi to‘g‘risida”gi Konstitutsiyaviy qonunning 36-moddasi tahririga shu munosabat bilan o‘zgartirish kiritilmagan va Qonunchilik palatasi devonini tashkil etish va faoliyatini tartibga solish Nizom Qonunchilik palatasi Spikeri tomonidan tasdiqlanishi hamon belgilangan. Shunday qilib, biz Oliy Majlis palatalarida bir – biridan farq qiluvchi, har bir palataga xos bo‘lgan, ularning devonlari faoliyatini tartibga solishning quyidagi huquqiy an‘anasi shakllangan degan xulosaga keldik: Senatda kollegial organning vakolatiga kiruvchi Kengash, Qonunchilik palatasida esa Spikerning yagona vakolati.

Tan olish kerakki, Senat Raisining Senat devoni to‘g‘risidagi nizomni tasdiqlash bo‘yicha mutlaq vakolati mavjudligiga qaramasdan, O‘zbekiston Respublikasining 2017-yil 13-iyundagi O‘RQ-436-son Qonuni bilan o‘zgartishlar kiritilgunga qadar, bunday Nizom Senat Raisi tomonidan yakka tartibda tasdiqlanmagan, lekin g‘alati bo‘lsa-da, 2005 yil 18 aprelda Senatning kollegial organi, ya‘ni uning Kengashi qarori bilan tasdiqlangan, bu bir qarashda yurisdiksiyaning buzilishi sifatida ko‘rilishi mumkin. Lekin Kengash qarori bilan atroflicha tanishilgandan so‘ng, Kengash o‘z vakolatlari doirasidan tashqariga chiqilishi, “Senat devoni to‘g‘risida” gi Nizom bilan tasdiqlagan 2005 yil 18 apreldagi 23-I-sonli Qarori bunday qarorning huquqiy asoslarini uning matnida topishga imkon beradi. Mazkur Qarorda “O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisining Senati to‘g‘risida”gi O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyaviy qonuni 14-moddasi ikkinchi qismiga havola mavjud bo‘lib, unga muvofiq, Senat Raisi o‘z vakolatiga kiruvchi masalalarni Kengash ko‘rib chiqishi uchun kiritish huquqiga ega. Ya‘ni Senat Raisi o‘zining mutlaq vakolatlarini Kengashga

topshirishga haqli, shu munosabat bilan “Senat devoni to‘g‘risida” gi Nizom Kengashda ko‘rib chiqilib, keyinchalik Senat Kengashida tasdiqlanadi, bu esa qonunan to‘g‘ri hisoblanadi.

Oliy Majlis palatalari devonlarining Oliy Majlis palatalari, ularning organlari va deputatlari (senatorlar) faoliyatini tashkiliy, axborot, moddiy-texnik ta‘minlashga qaratilgan faoliyatini tartibga solish uchun O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi Spikerining 2005-yil 7-apreldagi 73-sonli farmoyishi bilan “O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi Devoni to‘g‘risida”gi Nizomi va O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senati Kengashining 2005-yil 18-apreldagi 23-I-sonli Qarori bilan – Senat Devonining xuddi shunday Nizomi tasdiqlandi. Qonunchilik palatasi Devoni to‘g‘risidagi Nizom Qonunchilik palatasi Kengashining 2021-yil 19-yanvardagi 709–son qarori bilan, Senat Devoni to‘g‘risidagi nizom esa – Senat kengashining 2015 yil 10 sentyabrdagi PK-40-III-son qarori bilan yangilandi. Ko‘rib turganimizdek, Qonunchilik palatasi Devon to‘g‘risidagi nizomni yangilash chog‘ida mazkur hujjatni bu borada mutlaq vakolatlarga ega bo‘lgan Spiker tomonidan alohida emas, balki Qonunchilik palatasining kollegial organi orqali ma‘qullash bo‘yicha, ya‘ni Senat, uning Kengashining tajribasini qo‘llagan. Ya‘ni Qonunchilik palatasi Spikeri, yuqorida aytib o‘tilganidek, Senat raisining vakolatiga o‘xshash tarzda, “O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisining Qonunchilik palatasi to‘g‘risida” gi O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyaviy Qonunining 14-moddasiga muvofiq, uning vakolatiga kiritilgan masalalarni Kengashga ko‘rib chiqish uchun kiritish huquqiga ega.

Ushbu nizomlarda umumiy tuzilma, shu jumladan Oliy Majlis tegishli palatasi Devoniga kiruvchi har bir tarkibiy bo‘linmaning nomi, vazifalari va vakolatlari nazarda tutiladi.

Qonunchilik palatasi Devoni tuzilmasida 2021-yilda yangilangan “Qonunchilik palatasi Devoni to‘g‘risida”gi nizomda quyidagilarni tashkil etish belgilangan: Oliy Majlis Qonunchilik palatasi rahbariyati huzuridagi kotibiyat; Qonunchilik palatasi qo‘mitalari huzuridagi kotibiyatlar; Yuridik boshqarma, Davlat budjeti boshqarmasi, Parlament axboroti markazi; Matbuot xizmati; Nazorat va monitoring bo‘limi; Axborot-tahlil bo‘limi; Lingvistik ekspertiza va tahririyat bo‘limi; Xalqaro aloqalar va protokol bo‘limi; Tashkiliy ishlar va kadrlar bo‘limi; Axborot texnologiyalarini joriy qilish va rivojlantirish bo‘limi; Moddiy-texnika ta‘minoti bo‘limi; Moliya, hisob va hisobot bo‘limi; Maxfiy qism; Qonunchilik palatasi binosidan foydalanish boshqarmasi.

Shunday qilib, ilgari mavjud bo‘lgan bo‘linmalar (Rahbariyat huzuridagi kotibiyat, Moliya, hisob va hisobot bo‘limi va Moddiy-texnika ta‘minoti bo‘limi) bilan birga yangi tarkibiy bo‘linmalar (Axborot texnologiyalarini joriy qilish va rivojlantirish bo‘limi, Davlat budjeti boshqarmasi va Qonunchilik palatasi binosidan foydalanish boshqarmasi), shuningdek, ilgari mavjud bo‘lganlar negizida tuzilgan bo‘limlar, xususan, Qo‘mitalar bilan ishlash bo‘limi negizida Qonunchilik palatasi qo‘mitalari huzuridagi kotibiyatlar; Yuridik bo‘lim – Yuridik boshqarma; Nazorat-axborot bo‘limi – Nazorat va monitoring bo‘limi; Xalqaro aloqalar bo‘limi – Xalqaro aloqalar va protokol bo‘limi; Matbuot va tahrir bo‘limi

– Lingvistik ekspertiza va tahririyat bo‘limi; Umumiy bo‘lim – Tashkiliy ishlar va kadrlar bo‘limi va Maxfiy qism; Axborot xizmati – Parlament axboroti markazi; Matbuot xizmati tuzildi.

Senat devoni o‘z faoliyatini tartibga soluvchi Nizomga muvofiq 2005 yildan boshlab Qonunchilik palatasi Devoniga o‘xshash faqat ba‘zan nomlari bo‘yicha farq qiluvchi tarkibiy bo‘linmalar, jumladan, Matbuot va tarjima bo‘limi, Buxgalteriya, Matbuot kotibi (Qonunchilik palatasida tegishlicha – Matbuot va tahrir bo‘limi, Moliya, hisob va hisobot bo‘limi, Axborot xizmati) kabi tuzilmalarni o‘z ichiga olgan.

Senat Devonining bo‘linmalari tarkibida sektorlar, guruhlar va boshqa tarkibiy bo‘linmalar ham tuzilishi mumkin.

2015-yilda yangilangan Senat devoni to‘g‘risidagi Nizomda shtat tuzilmasi biroz o‘zgardi, o‘zgartirishlar faqat Matbuot kotibiga ta‘lluqli bo‘lib, uning o‘rniga Axborot xizmati; Matbuot va tarjima bo‘limi – Matbuot va tahrir bo‘limi; Buxgalteriya – Moliya, hisob va hisobot bo‘limi bo‘limi tashkil etildi.

Senat devonining yangi tarkibiy bo‘linmasi Moddiy-texnika ta‘minoti bo‘limi hisoblanadi.

To‘rtinchi bobning **“O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi palatalari devonlarining faoliyatini takomillashtirish istiqbollari”** nomli uchinchi paragrafida dissertatsiya doirasida uzoq vaqtdan beri parlamentarizm an‘analariga ega bo‘lgan rivojlangan mamlakatlar va parlamentarizm nisbatan kamroq rivojlanish davriga ega bo‘lgan mamlakatlarning tajribalarini hisobga olgan holda, ularning milliy parlament palatalari (Oliy Majlis) devonlarida qo‘llanilishi mumkin bo‘lgan ijobiy tajribalari to‘g‘risida xulosalar ko‘rib chiqiladi.

Ko‘pgina hollarda, parlamentlar devonlarida ishlaydigan xodimlarning maqomi, ushbu tadqiqotda ko‘rib chiqilgan uzoq xorijiy mamlakatlar (Buyuk Britaniya, Fransiya, Kanada) va yaqin xorijiy davlatlarda (Qozog‘iston, Qirg‘iziston, Ukraina) davlat xizmatchilari maqomiga tenglashtiriladi va shuning uchun ham, boshqa davlat xizmatchilari kabi devon xodimlari ham, qoida tariqasida, ishga qabul qilinganda tanlovdan o‘tadilar. Devonning ishida ixtisoslashuv, shu jumladan ijro etuvchi hokimiyat bilan aloqalarni saqlash; manfaatdor guruhlar deb ataladigan aloqalar: kasaba uyushmalari, fermerlar uyushmalari, tadbirkorlar, ekologik tashkilotlari va boshqalar; ommaviy axborot vositalari bilan aloqalar: parlament a‘zolari, birinchi navbatda, qo‘mitalar (komissiyalar), palatalar rahbarlari, fraksiya rahbarlarining intervyulari, matbuot anjumanlari va brifinglarini tashkil etish, majlislar va tinglovlarni translyatsiya qilishni ta‘minlash va boshqalar muhim ahamiyatga ega. Bular bilan esa matbuot xizmatlari, shuningdek, parlament a‘zolarining maxsus yordamchilari shug‘ullanadi.

Parlament a‘zolariga bevosita xizmat ko‘rsatuvchi parlament a‘zolarining shaxsiy yordamchilari instituti alohida e‘tiborga loyiqdir.

Shaxsiy yordamchilar va kotiblar o‘z parlament a‘zolariga yaqin bo‘lib, avtonom ishlaydilar. Ularning o‘zi vazifalari va funksiyalarini belgilaydilar.

Maslahatchilar deb ataladigan parlament a‘zolarining faoliyatiga ko‘maklashuvchi shaxslar rolini ortiqcha baholash qiyin. Bular, qoida tariqasida,

qonunchilik faoliyatining intellektual va ilmiy asoslarini ta'minlaydigan yetakchi olimlar, muhandislar, sanoatchilar, generallar va boshqa yirik mutaxassislaridir. Ular turli institutlarning turli sohalaridagi siyosatini, qonunchilikning rivojlanish tendensiyalarini kuzatib boradilar va uning oqibatlarini o'rganadilar.

Xorijiy mamlakatlar parlamentlarining doimiy qo'mitalari (komissiyalari) huzurida tashkiliy va xodimlar soni bo'yicha o'ziga xos xususiyatlarga ega bo'lgan tegishli qo'mita devoni faoliyat ko'rsatadi.

Spikerga xizmat ko'rsatish bo'yicha tantanali vazifalarni bajarish va xavfsizlik masalalariga rioya etilishini ta'minlash ba'zi xorijiy mamlakatlar parlamentlarida (Buyuk Britaniya, Kanada) Parlament Pristaviga yuklatilgan.

Faoliyati bir nechta qo'mitalar resurslarini muvofiqlashtirishni talab qiluvchi asosiy muammolarni hal qilishga qaratilgan parlamentlarning ilmiy (tahliliy) xizmatlari (umumiy nomi) odatda parlament kutubxonalarida tashkil etiladi va shuning uchun ham ular o'z ixtiyorida katta kitob fondlari, davriy nashrlar, tadqiqot va boshqa axborot manbalariga ega bo'lishadi.

Oliy vakillik hokimiyati instituti sifatida parlament faoliyati bilan kengroq va to'g'ridan-to'g'ri tanishish uchun parlament devonida (masalan, Kanada) o'quv dasturlari va ekskursiya bo'limlari bo'lishi belgilangan bo'lib, ular maktab o'qituvchilariga parlamentning mamlakat hayotidagi rolini tushuntirishda yordam berish uchun materiallarga ega.

XULOSA

Parlament faoliyatini tashkiliy, axborot, moddiy-texnik ta'minlash masalalarini Parlament (uning palatalari) devoni timsolida o'rganish quyidagi xulosalarga kelish imkonini berdi:

I. Ilmiy va nazariy xulosalar:

1. Milliy olimlar tomonidan ilgari parlamentni o'rganish sohasida olib borilgan tadqiqotlarida asosan parlament faoliyatining qonunchilik tashabbusi, parlament tuzilmasi, jumladan, bir palatali va ikki palatali parlament, doimiy komissiyalar (komissiyalar), fraksiyalar, deputatlik guruhlar kabi parlament faoliyatining o'ziga xos jihatlari ko'rib chiqilgan. Parlament devoni, kamdan-kam istisnolardan tashqari, ilmiy tadqiqotning asosiy predmeti bo'lmagan edi.

2. Parlament devoni parlament faoliyatini tashkiliy, axborot, moddiy-texnik qo'llab-quvvatlash orqali qonun ijodkorligi jarayoniga hissa qo'shadigan bo'linmalar va funktsiyalar majmui bo'lgan o'ziga xos institut vazifasini bajaradi. Har qanday parlamentning huquqiy tuzilmasi bo'lib, parlament mexanizmining samarali faoliyat ko'rsatishining ko'rsatkichi hisoblangan, parlament devoni mavjudligini "hisobga olmaslik" qonun chiqaruvchi hokimiyatning mohiyatiga jiddiy putur yetkazadi va davlat hokimiyatining boshqa tarmoqlari bilan munosabatlar xarakteriga ta'sir qiladi. Parlament devoni parlament faoliyatini ta'minlash uchun belgilangan muvofiqlashtirish, maslahat, ekspertiza, tashkiliy va boshqa funktsiyalarni professional ravishda bajaradigan fuqarolar jamoasidir. Davlat hokimiyati organlari singari, parlamentning yordamchi organlari ham davlat devoni tarkibiga kiradi. Parlament devoni davlat hokimiyati organi bo'lgan

parlamentning o'zidan asosan davlat hokimiyati vakolatiga ega emasligi va davlat hokimiyatining eng yuqori organi bo'lgan parlamentning faoliyatini ta'minlash uchun yaratilganligi bilan ajralib turadi.

3. Parlament devonining tayyorgarlik ishlari nafaqat qonun loyihalarini parlament (uning palatalari) orqali o'tkazish intensivligiga, qonunlarga kiritilgan o'zgartishlar soniga ham ta'sir qiladi. Shuningdek, uning faoliyati qonun ijodkorligining yakuniy bosqichidan boshlanadi va qabul qilinayotgan qonun hujjatlarining mazmunan sifatini sezilarli darajada yaxshilaydi.

4. Xorijiy amaliyotni tahlil qilish ularning parlamentlari tuzilishida devonning ajralmas mavjudligini ko'rsatib, bu ko'p jihatdan ularning vazifalari va funktsiyalari masalalarida o'ziga xos xususiyatlarga egaligi, shuningdek, hokimiyatning bo'linish tizimi boshqaruv shaklida (prezident Respublikasi, parlament Respublikasi (monarxiya)) parlamentning rolga qarab devon tarkibidagi xodimlar soni o'ziga xos xususiyatlarga ega.

5. Parlament devoniga mustaqil institut sifatida yondashish uning tarkibiy bo'linmalari va alohida mansabdor shaxslar faoliyatining chegaralari va ketma-ketligini aniqroq belgilashga imkon beradi. Shunday qilib, devonning klassik tuzilishini shartli ravishda ikkitaga bo'lish mumkin: barcha parlament a'zolariga istisnosiz xizmat ko'rsatadigan, shu jumladan tegishli doimiy komissiyalar (qo'mitalar) huzuridagi yordam beruvchi xizmatlar; parlament a'zolarining shaxsiy yordamchilari.

6. Dissertatsiya tadqiqoti shuni ko'rsatdiki, xorijiy davlatlar qonunchiligida ham, milliy qonunchiligimizda ham parlament (uning palatalari) devonining tuzilishi va maqomi konstitutsiyaviy darajada tartibga solinmagan. Kamdan-kam hollardagina bu masalalar qonunlar darajasida tartibga solinadi. Qoida tariqasida, parlament (uning palatasi) devoni faoliyatini bevosita tartibga solish, parlamentning (uning palatalarining) ichki reglamentlari va (yoki) mustaqil nizomlari (yo'riqnomalari, qoidalari) orqali amalga oshiriladi.

7. Parlament a'zolari faoliyatini ta'minlashda parlament a'zolari qonun ijodkorligi va nazorat-tahlil vakolatlarini amalga oshirish uchun zarur bo'lgan ma'lumotlarni to'plash, tahlil qilish va taqdim etish markazlari sifatida faoliyat yuritadigan tadqiqot xizmatlari alohida o'rin tutadi. Ilmiy-tadqiqot xizmatlariga kelib tushayotgan so'rovlarning ko'pligi, ba'zan tezkor fikr-mulohazalarni taqdim etishni qiyinlashtirayotganini inobatga olib, tegishli xulosalar berish uchun muayyan sohaning mutaxassisi bo'lgan maslahatchilarni vaqtincha jalb etish odatiy holdir.

8. Parlament a'zolariga ular tomondan qonun chiqaruvchi hokimiyatni va ijro etuvchi hokimiyat ustidan nazoratni amalga oshirishda parlament devoni ko'mak berishi devon xodimlaridan yetarli malakaga ega bo'lishni talab qiladi. Parlament devoni xodimlarining bir qismi, asosan, u yoki bu doimiy qo'mitaga (komissiyaga) birlashtirilgan, manfaatdor guruhlari (kasaba uyushmalari, tadbirkorlar va boshqa sohaslar) bilan aloqalarga ixtisoslashganligi sababli, tegishli doimiy qo'mitaning (komissiya) ixtisoslashgan sohasida bunday toifadagi xodimlarning malakasi mavjudligi, bu parlament devonining tegishli tarkibiy bo'linmasini ixtisoslik yo'nalishlari bo'yicha yetarlicha yuqori malakaga ega bo'lgan shaxslar bilan to'ldirilishini talab qiladi.

9. Parlament devoni xodimlari, qoida tariqasida, maxsus davlat xizmatchisining maqomiga ega bo'lganligi tufayli, bunday toifadagi bo'sh ish o'rinlarni egallash uchun talab qilinadigan yuqori standartlar mavjud bo'lib, shu sababli talabgorlar tanlov asosida ishga qabul qilinadi.

II. Normativ-huquqiy hujjatlarni takomillashtirish bo'yicha takliflar va amaliy ahamiyatga ega tavsiyalar:

1. O'zbekiston Respublikasining "O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi deputatining va Senati a'zosining maqomi to'g'risida"gi Qonuni quyidagi mazmundagi 94-modda bilan to'ldirilsin:

"94-modda. Deputatning yordamchisi

Deputat o'zini deputatlikka nomzod etib ko'rsatgan siyosiy partiya bilan aloqasini saqlab turish hamda o'z saylov okrugidagi faoliyatini samarali tashkil etish uchun yordamchiga ega bo'lishga haqlidir.

O'zbekiston Respublikasining o'n sakkiz yoshga to'lgan fuqarosi deputatning yordamchisi bo'lishi mumkin.

Quyidagi shaxslar deputatning yordamchisi bo'lishi mumkin emas, agar:
tegishli deputat bilan yaqin qarindosh (ota-ona, aka-uka, opa-singil, farzand, er-xotin, shuningdek er-xotinlarning ota-onasi, aka-ukasi va opa-singlisi) bo'lsa;
u qonunda belgilangan tartibda muomalaga layoqatsiz deb topilgan bo'lsa;
sodir etgan og'ir yoki o'ta og'ir jinoyati uchun sudlanganlik holati tugallanmagan yoxud sudlanganligi olib tashlanmagan bo'lsa.

Deputatning yordamchisiga Qonunchilik palatasi tomonidan xizmat guvohnomasi belgilangan tartibda beriladi.

Deputatning yordamchisi:

deputatning uni deputatlikka nomzod etib ko'rsatgan siyosiy partiya, uning tegishli saylov okrugidagi hududiy bo'limi hamda saylovchilar bilan samarali aloqa o'rnatishiga ko'maklashadi;

saylov okrugida jismoniy va yuridik shaxslardan deputat nomiga kelib tushgan murojaatlarni ro'yxatga oladi va bu haqda deputatni xabardor qiladi;

jismoniy shaxslarni va yuridik shaxslarning vakillarini deputat tomonidan qabul qilinishiga, shuningdek deputatning saylovchilar bilan uchrashuvlarini tashkil etishga ko'maklashadi;

saylov okrugi hududida deputatning vakolatlarini amalga oshirish bilan bog'liq ishlarni deputatning topshirig'iga ko'ra tashkil etadi;

okrug saylovchilarini deputatning faoliyati to'g'risida xabardor qiladi;

deputatning murojaatlarini, so'rovlarini tayyorlashda hamda saylov okrugida deputat tomonidan jismoniy va yuridik shaxslardan olingan murojaatlar ko'rib chiqilishida ishtirok etadi, murojaatlarda bayon etilgan masalalarni o'rganadi;

deputatning o'z vakolatlarini amalga oshirishga doir boshqa topshiriqlarini bajaradi.

Deputat yordamchisining ishini tashkil etish uchun siyosiy partiya tomonidan tegishli saylov okrugida siyosiy partiyaning hududiy bo'limida xona ajratiladi.

Deputatning yordamchisini ishga qabul qilish deputatning taqdimnomasiga ko'ra amalga oshiriladi.

Deputatning yordamchisi deputatning vakolatlari davriga tuziladigan muddatli mehnat shartnomasi asosida ishlaydi. Muddatli mehnat shartnomasi deputatning yordamchisi va siyosiy partiyaning tegishli rahbari o'rtasida tuziladi.

Deputatning yordamchisi bilan tuzilgan muddatli mehnat shartnomasi deputatning vakolatlari muddatidan ilgari tugatilgan, shuningdek mehnat to'g'risidagi qonunchilikda nazarda tutilgan asoslar mavjud bo'lgan taqdirda tugatilishi mumkin.

Deputat yordamchisining mehnatiga haq to'lash, shuningdek unga kafolatli to'lovlar va kompensatsiya to'lovlari mehnat to'g'risidagi qonunchilikda nazarda tutilgan tartibda siyosiy partiya mablag'lari hisobidan amalga oshiriladi".

Shu sababli, «O'zbekiston Respublikasining ayrim qonun hujjatlariga o'zgartish va qo'shimchalar kiritish to'g'risida»gi № QL-782-son O'zbekiston Respublikasi qonuni loyihasi ikkinchi o'qishga tayyorlanayotganda qonun loyihasidan «Siyosiy partiyalar to'g'risida»gi O'zbekiston Respublikasi Qonuniga taklif qilingan yangi 14²-moddani chiqarib, «O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi deputatining va Senati a'zosining maqomi to'g'risida»gi O'zbekiston Respublikasi Qonunini yangi kiritilayotgan deputat yordamchisi institutini tartibga soluvchi yangi modda bilan to'ldirish to'g'risidagi tadqiqotchining takliflari 2021-yil 14-oktyabrda qabul qilingan O'zbekiston Respublikasining O'RQ-722-son Qonunida inobatga olingan.

2. O'zbekiston Respublikasining «O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasining Reglamenti to'g'risida» O'zbekiston Respublikasi Qonunining 7¹-moddasi qo'uyidagi tahrirda bayon qilinishi taklif qilinmoqda:

“7¹-modda. Qonunchilik palatasining qo'mitalari faoliyatiga maslahatchi-mutahassislarni jalb qilish

Qonun loyihalarini ishlab chiqishga va muhokama qilishga, nazorat-tahlil tadbirlarini tayyorlashga va o'tkazishga ko'maklashish maqsadida Qonunchilik palatasining qo'mitalari **maslahatchi-mutahassislarni haq evaziga jalb qilishga haqli.**

Maslahatchi-mutahassislalar davlat organlarining, ilmiy va ta'lim muassasalarining, nodavlat notijorat tashkilotlarining tegishli sohalarda ilmiy ish tajribasiga, qonun loyihalarini tayyorlash va (yoki) amaliy ish tajribasiga ega bo'lgan malakali **xodimlari** orasidan **tanlab olinadi.**

Qonunchilik palatasining qo'mitalari **maslahatchi-mutahassislarni o'z faoliyatiga jalb etish** tartibi Qonunchilik palatasi Kengashi tomonidan tasdiqlanadigan nizom bilan belgilanadi”.

3. O'zbekiston Respublikasining «O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senatining Reglamenti to'g'risida» O'zbekiston Respublikasi Qonunining 7¹-moddasi qo'uyidagi tahrirda bayon qilinishi taklif qilinmoqda:

“7¹-modda. Senatning qo'mitalari faoliyatiga maslahatchi-mutahassislarni jalb qilish

Qonunlarni muhokama qilishga, nazorat-tahlil tadbirlarini tayyorlashga va o'tkazishga ko'maklashish maqsadida Senatning qo'mitalari **maslahatchi-mutahassislarni haq evaziga jalb qilishga haqli.**

Maslahatchi-mutahassislar davlat organlarining, ilmiy va ta'lim muassasalarining, nodavlat notijorat tashkilotlarining tegishli sohalarda ilmiy ish tajribasiga, qonun loyihalarini tayyorlash va (yoki) amaliy ish tajribasiga ega bo'lgan malakali **xodimlari** orasidan **tanlab olinadi**.

Senatning qo'mitalari **maslahatchi-mutahassislarni o'z faoliyatiga jalb etish** tartibi Senat Kengashi tomonidan tasdiqlanadigan nizom bilan belgilanadi".

4. O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi Kengashining 2021-yil 19-yanvardagi 709-sonli Qarori bilan tasdiqlangan O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasining Devoni to'g'risida Nizomga quyidagi o'zgartish va qo'shimchalarni kiritish taklif qilinmoqda:

1) **13-bandning birinchi qismida:**

quyidagi mazmunda **o'n yettinchi** va **o'n sakkizinchi xatboshilar** bilan to'ldirilsin:

“Pristav xizmati;

Ta'lim dasturlari va ekskursiyalar bo'limi”;

o'n yettinchi xatboshi o'n to'qqizinchi xatboshi deb hisoblansin;

2) quyidagi mazmunda **17-band** bilan to'ldirilsin:

“17. Qonunchilik palatasining Devoniga xodimlarni ishga qabul qilish Qonunchilik palatasi Kengashi tomonidan tasdiqlanadigan tartibda ochiq tanlov asosida amalga oshiriladi.

Qonunchilik palatasining Devonida belgilangan tartibda stajirovka o'tuvchi shaxslardan Qonunchilik palatasining Devonida mavjud bo'lgan vakant joylarga kadrlar rezervi shakllantiriladi”.

5. O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senati Kengashining 2015-yil 10-sentyabrdagi KQ-40-III-son Qarori bilan tasdiqlangan O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senatining Devoni to'g'risida Nizomga quyidagi o'zgartish va qo'shimchalarni kiritish taklif qilinmoqda:

1) **7-bandning birinchi qismida:**

quyidagi mazmunda **uchinchi xatboshi** bilan to'ldirilsin:

“Senat qo'mitalari huzuridagi kotibiyatlar”;

uchinchi – o'n birinchi xatboshilar tegishincha to'rtinchi – o'n ikkinchi xatboshilar deb hisoblansin;

quyidagi mazmunda **o'n uchinchi** va **o'n to'rtinchi xatboshilar** bilan to'ldirilsin:

“Pristav xizmati

Ta'lim dasturlari va ekskursiyalar bo'limi”.

6. Deputatning uni deputatlikka nomzod sifatida ko'rsatgan siyosiy partiya bilan aloqasini ta'minlash, saylov okrugidagi murojaatlar bo'yicha ishlarni muvofiqlashtirish, deputat faoliyati to'g'risida okrug saylovchilariga axborot berish va kerakli ma'lumotlarni to'plashdan asosan iborat bo'lgan Qonunchilik palatasi deputati yordamchisining vakolatlarini deputatning yurituvidagi qonun loyihalarida ishtirok etishini va tahliliy ishlarini, ma'ruza loyihalarini tayyorlash imkoniyatini o'z ichiga oluvchi vakolatlar nuqtai nazaridan qayta ko'rib chiqish kerak.

7. Ma'muriy va qonunchilik sohasidagi yordamchi instituti, bizning fikrimizcha, Oliy Majlis Senatida ham tashkil etilishi kerak.

8. O‘zbekiston Respublikasi “Davlat fuqarolik xizmati to‘g‘risida”gi Qonunini, shu Qonunning 3-moddasiga ko‘ra, Oliy Majlis Qonunchilik palatasi va Senat devonlarining xodimlariga ta’luqli bo‘lmaganligi uchun, ularning ishga joylashish masalalarida ijro etuvchi hokimiyatdan avtonomligini va faqat Oliy Majlis palatalarida tashkil etiladigan tuzilmalarga bo‘ysunishini nazarda tutadigan maxsus qonun qabul qilish orqali tartibga solish maqsadga muvofiq.

9. Boshqaruv kadrlarini tayyorlash, qayta tayyorlash va ularning malakasini oshirish uchun yaxshi bazaga ega bo‘lgan O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi davlat boshqaruvi Akademiyasida Oliy Majlis palatalari devonlari uchun malakali mutaxassislarni tayyorlash, qayta tayyorlash va ularning malakasini oshirish uchun sharoit yaratish maqsadga muvofiq.

10. Qonunchilik palatasi Devoni to‘g‘risidagi Nizom va Senat devoni to‘g‘risidagi nizomda deputatlar va Qonunchilik palatasi va Senat devoni xodimlari uchun parlament kutubxonasi masalasi, shunday tarkibiy bo‘linma tashkil etilishi haqida qisqacha belgilab o‘tilgan bo‘lib, ushbu tarkibiy bo‘linmani to‘laqonli tadqiqot xizmatiga aylantirish parlament a‘zolari faoliyatini samarali axborot-tahliliy qo‘llab-quvvatlash uchun qulay istiqbolga ega.

11. Parlament a‘zolariga ularning yurituvidagi qo‘mita yoki butun palata muhokamasiga qo‘yiladigan dolzarb masalalari bo‘yicha birgalikda ishlash uchun muayyan soha bo‘yicha mutaxassis-maslahatchilarni haq evaziga jalb qilish imkoniyatini ta’minlash maqsadga muvofiq.

12. Oliy vakillik hokimiyati instituti sifatida parlament faoliyati bilan kengroq va to‘g‘ridan-to‘g‘ri tanishish uchun maktab o‘qituvchilariga parlamentning mamlakatimiz hayotidagi rolini tushuntirishga yordam beradigan o‘quv dasturlari va ekskursiyalar bo‘yicha Oliy Majlis palatalari devonlari tarkibiy bo‘linmasini joriy etish maqsadga muvofiqdir. Bu esa, fuqarolar ongida vakillik hokimiyati institutini to‘g‘ri tushunishni shakllantirishga va parlamentda kechayotgan jarayonlar haqida amaliy bilimlarni egallash bilan bevosita aloqada qonun ijodkorligi jarayonini “his qilish”ga ijobiy hissa qo‘shadi.

13. Bugungi kunda Oliy Majlis palatalarida xavfsizlikni ta’minlash ijro hokimiyati organi bo‘lgan noidoraviy O‘zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasi qo‘shinlarining qo‘riqlash xizmati tomonidan amalga oshirilmoqda. Shu munosabat bilan kelajakda xorijiy parlamentlardagi kabi, parlamentning o‘zining boshqaruv organlariga (mansabdor shaxslarga) bo‘ysunadigan xavfsizlik xizmatini tashkil etish masalasini ko‘rib chiqish maqsadga muvofiqdir.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.07/30.12.2019.Yu.22.02 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ
УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ ТАШКЕНТСКОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ
ЮРИДИЧЕСКОМ УНИВЕРСИТЕТЕ**

**ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ**

АБДУКАДЫРОВ ДОНИЁР ХУСАНОВИЧ

**ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВЫХ ОСНОВ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АППАРАТОВ ПАЛАТ ОЛИЙ МАЖЛИСА
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

12.00.11 – Парламентское право.

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора юридических наук (DSc)

Ташкент – 2023 год

Тема диссертации доктора наук (DSc) зарегистрирована Высшей аттестационной комиссией при Министерстве высшего образования, науки и инноваций Республики Узбекистан за № B2023.3.DSc/Yu260.

Диссертация выполнена в Ташкентском государственном юридическом университете.
Автореферат диссертации размещен на трех языках (узбекском, русском, английском (резюме)) на веб-сайте Научного совета (www.tsul.uz) и Информационно-образовательном портале «Ziyonet» (www.ziyonet.uz).

Научный консультант:	Хакимов Рахим Расулжонович доктор юридических наук, профессор
Официальные оппоненты:	Мухамеджанов Аманулла Закирович доктор юридических наук, профессор Турсунов Ахтам Саломович доктор юридических наук, профессор Хайитов Хушвакт Сапарбаевич доктор юридических наук, профессор
Ведущая организация:	Институт парламентских исследований при Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан

Защита диссертации состоится 18 января 2024 года в 10:00 на заседании Научного совета DSc.07/30.12.2019.Yu.22.02 по присуждению ученых степеней при Ташкентском государственном юридическом университете (Адрес: 100047, г.Ташкент, улица Сайилгох, 35. Тел.: (99871) 233-66-36; факс: (998971) 233-37-48; e-mail: info@tsul.uz).

С диссертацией (DSc) можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Ташкентского государственного юридического университета (зарегистрировано за № 1207). (Адрес: 100047, г.Ташкент, ул. А.Темура, 13. Тел.: (99871) 233-66-36).

Автореферат диссертации разослан 27 января 2023 года.

(протокол реестра № 6 от 27 января 2023 года).

И.Р.Беков
Заместитель Председателя Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

Ф.Б.Махмудов
Секретарь Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор философии по юридическим наукам (PhD), и.о. доцента

Х.С.Хайитов
Заместитель Председателя научного семинара при Научном совете по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

ВВЕДЕНИЕ(аннотация диссертации доктора наук (DSc))

Актуальность и востребованность темы диссертации. В процессе мировой глобализации ключевую роль в реализации внутренней и внешней политики зарубежных стран все больше играют парламенты. В условиях усиления реформ в сфере демократизации и модернизации государственной власти при дальнейшем совершенствовании деятельности высшего представительного законодательного органа, расширении его участия в государственном управлении актуальность приобретает вопрос совершенствования деятельности его вспомогательных органов. Роль и ответственность национальных парламентов в отношении осуществления национальных планов и стратегий, а также обеспечения большей прозрачности и подотчетности как на национальном, так и на глобальном уровнях отдельно отмечена в Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 22 мая 2018 года 72/278¹. Настоящий международный документ имеет важное значение в расширении межпарламентских связей и повышении роли парламента в общественной и государственной жизни.

Повышению эффективности контрольных функций парламента за деятельностью правительства, совершенствованию деятельности вспомогательных структур по организационному и информационному обеспечению парламентской деятельности, проведению научных исследований по вопросам, связанным с внедрением цифровых технологий в этой сфере уделяется в мире отдельное внимание. В частности, для повышения авторитета парламента как высшего представительного органа важным направлением исследований является совершенствование деятельности структур, обеспечивающих организационную поддержку в осуществлении парламентом парламентского контроля.

При дальнейшем формировании национальной государственности в Узбекистане особое значение приобретают показатели, отражающие эффективность демократических институтов, в частности, в деятельности парламента, представляющего собой высший представительный орган государства – повышение результативности работы его аппарата. «Повышение эффективности системы управления Законодательной палаты, дальнейшее совершенствование парламентских выборов на основе передового зарубежного опыта» было поставлено в качестве приоритетной задачи дальнейшего повышения роли палат Олий Мажлиса и политических партий в углублении демократических реформ и модернизации страны².

Поэтому актуальность приобретает раскрытие вопросов организационного, информационного и материально-технического обеспечения парламентской деятельности, в частности, определение и общий

¹ Взаимодействие между Организацией Объединенных Наций, национальными парламентами и Межпарламентским союзом. // Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 22 мая 2018 года // URL: <https://www.un.org>.

² Указ Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 года УП-60 «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022 — 2026 годы» // УП-60-сон 28.01.2022. О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы // lex.uz/docs/5841077

обзор организационного, информационно-аналитического и материально-технического обеспечения в парламентах зарубежных стран и, наконец, выявление особенностей такой деятельности в национальном парламенте.

Исследование, проведенное в рамках настоящей диссертации, в определенной степени послужит реализации норм Конституции Республики Узбекистан (1992), Конституционных законов «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» (2002), «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» (2002), законов Республики Узбекистан «О Регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан» (2003), «О Регламенте Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан» (2003), «О статусе депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан» (2004), «О парламентском контроле» (2016), Указа Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 года УП–60 «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022 – 2026 годы» и ряда других относящихся к этой сфере актов законодательства.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий в республике. Исследование проведено в соответствии с приоритетным направлением развития науки «I. Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

Обзор зарубежных научных исследований по теме диссертации¹.

Научные исследования, касающиеся деятельности парламента и его вспомогательных органов проводятся в ведущих мировых научных центрах и высших учебных заведениях, в частности, в Кембриджском университете, Гарвардском университете, Вашингтонском университете, Нью-Йоркском университете (США), Берлинском университете им. Гумбольдта, Мюнхенском университете, Франкфуртском университете (ФРГ), Ньюкаслском университете, Лондонский университете Королевы Марии, Кембриджском университете (Великобритания), Университете Торонто (Канада), Сеульском национальном университете (Республика Корея), Московском государственном юридическом университете им. О.Е. Кутафина, Московском государственном университете, Московском государственном институте международных отношений (РФ), Институте парламентских исследований при Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Ташкентском государственном юридическом университете (Узбекистан).

В результате исследования контрольных функций парламента, информационного и организационного его обеспечения, находящихся в его ведении научно-исследовательских учреждений получен ряд научных и теоретических результатов. В частности, учеными University of Cambridge глубоко исследованы парламента и его структурные подразделения, вопросы

¹ Обзор зарубежных научных исследований по теме диссертации: bu.edu.; cam.ac.uk; www.law.stanford.edu, <https://law.ucla.edu>, <https://www.nyu.edu>, <https://www.uchicago.edu>, <https://www.harvard.edu>, www.law.wustl.edu, <https://www.ncl.ac.uk>, <https://commonslibrary.parliament.uk>, <https://www.ox.ac.uk>, <https://www.cam.ac.uk>, <https://www.qmul.ac.uk>, <https://www.uni-frankfurt.de>, <https://www.lmu.de>, www.pantheonsonbonne.fr, <https://utoronto.ca>, <https://www.griffith.edu.au>, <https://en.uj.edu.pl>, <https://www.msu.ru>; www.snu.ac.kr; www.uzh.ch; <https://mgimo.ru>, <https://msal.ru>. www.tsul.uz

обеспечения парламентариев правовыми и информационными материалами; учеными и исследователями Harvard University, Washington University, New York University разобраны в совершенстве системное и структурное строение парламента; упорядочению посредством регламентации деятельности внутриорганизационных структур парламента уделено большое внимание учеными Humboldt-Universität zu Berlin, München Universität, Frankfurt Universität; исследование взаимоотношений между парламентом и надзорно-ревизионными органами, в том числе, о возможностях парламента привлекать ведущих специалистов отраслей для оказания содействия его работе проведено Fransiyaning Université Toulouse ва Kanadaning University of Toronto, Московским государственным юридическим университетом и Московским государственным институтом международных отношений.

Степень изученности проблемы. «Скрытая» от широкой общественности, невидимая для основной массы людей деятельность вспомогательного аппарата парламента, за редким исключением, не находилась в центре внимания самостоятельных фундаментальных научных исследований.

Теоретическую основу исследования составили научные труды по теории законодательного процесса. С этой точки зрения, наиболее интересными являются труды таких ученых Узбекистана, как Адилкариев Х.Т., Адилходжаева С.М., Азизходжаев А.А., Акилов А.Р., Ахмедшаева М.А., Бабаев Х.Б., Беков И.Р., Васикова М.С., Зулфикоров Ш.Х., Исламов З.М., Рустамов П.А., Саидов А.Х., Таджиханов У., Тансыкбаева Г.М., Тультеев И.Т., Уразаев Ш.З., Хакимов Р.Р., Халилов Э.Х., Хамедов И.А., Хусанов О.Т. и др¹.

В странах СНГ вопросы, касающиеся парламента в целом и, в частности, организационно-информационного обеспечения его деятельности, в той или иной мере встречаются в работах таких авторов, как: Абрамова А.И., Авакьян С.А., Автономов А.С., Алексеев С.С., Баглай М.В., Васильевич Г.А., Венгеров А.Б., Витушкин В.А., Власенко Н.А., Габричидзе Б.Н., Голенищев Э.П., Керимов Д.А., Клименко И.В., Козлов Д.А., Любимов А.П., Нерсисянц В.С., Окуньков Л.А., Осавелюк А.М., Страшун Б.А., Хабриева Т.Я., Чиркин В.Е. и др².

В зарубежных странах вопросы информационно-аналитического обеспечения деятельности парламента исследованы такими авторами, как: Стэфан Франшиц, Дж. Купер (США), Стенли Кэмпбелл, Джин Лапорт (Франция), Вернер Блишк, Гидо Хайнен (Германия), Эмрах Хурма (Турция), Дэн Халл (Северная Ирландия) и др³.

Однако исследования, проведенные вышеназванными учеными, направлены на анализ некоторых аспектов информационно-аналитического обеспечения

¹ Научные труды указанных ученых приведены в списке использованной литературы диссертационной работы.

² Научные труды указанных ученых приведены в списке использованной литературы диссертационной работы.

³ Научные труды указанных ученых приведены в списке использованной литературы диссертационной работы.

парламентской деятельности. Концепция, цели, этапы и формы информационно-аналитического обеспечения палат Олий Мажлиса, вопросы, связанные с обеспечением информационно-аналитической деятельности палат Олий Мажлиса и дальнейшим совершенствованием деятельности аппаратов палат Олий Мажлиса, не являлись основным и самостоятельным объектом этих исследований.

Аппарат парламента, наряду с вспомогательными аппаратами иных высших органов государственной власти в механизме государства, затронут в диссертации Осавелюка А.М. (Москва, 2006 г.). Национальным исследователем Аббосхоновым Т.Х. (Ташкент, 2021 г.) также, в рамках его диссертации на соискание степени доктора философии в юридических науках, были изучены вопросы совершенствования организационно-правовых основ информационно-аналитического обеспечения деятельности палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан через призму совершенствования деятельности Института проблем законодательства и парламентских исследований при Олий Мажлисе Республики Узбекистан.

Связь темы диссертационного исследования с планами научно-исследовательских работ высшего учебного заведения, в котором выполнялась диссертация. Тема диссертации была включена в план научных исследований Ташкентского государственного юридического университета и выполнялась в рамках приоритетных направлений научных исследований.

Цель исследования заключается в разработке предложений и рекомендаций по совершенствованию деятельности аппаратов палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Задачи исследования заключаются в:

изучении понятия, содержания и методологических особенностей организационного, информационного, материально-технического обеспечения деятельности парламента;

изучении политико-правовых особенностей организационного, информационного, материально-технического обеспечения деятельности парламента, реализуемого его вспомогательным аппаратом;

изучении исторических закономерностей и особенностей развития вспомогательного аппарата парламента в Республике Узбекистан;

исследовании вспомогательного аппарата парламента в некоторых развитых зарубежных странах и отдельных странах, возникших на постсоветском пространстве;

сравнительно-правовом анализе структуры вспомогательных аппаратов высшего законодательного органа Узбекистана в период до и после обретения независимости;

анализе нормативно-правовых актов зарубежных стран и Республики Узбекистан, регламентирующих деятельность аппарата парламента;

изучении полномочий вспомогательного аппарата, функций его структурных подразделений в парламенте;

исследовании вопросов совершенствования правового регулирования механизма функционирования аппарата палат национального парламента.

Объектом исследования является система правовых отношений, связанная с организационным, информационно-аналитическим, материально-техническим обеспечением палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, осуществляемого их аппаратами.

Предметом диссертационного исследования являются нормативно-правовые акты, правоприменительная практика, законодательство и практика зарубежных стран, а также концептуальные подходы, научно-теоретические взгляды и правовые категории, имеющиеся в науках «Парламентское право» и «Конституционное право», связанные с организационным, информационно-аналитическим, материально-техническим обеспечением палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Методы исследования. В процессе проведения исследования использовались такие методы научного познания, как системный и функциональный анализ, исторический, логический, сравнительно-правовой анализ, статистический, индукция и дедукция.

Методологическую основу диссертационного исследования составляют основные начала конституционного и парламентского права, в том числе, принципиальные моменты Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 – 2021 годах, утвержденной Указом Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года №УП–4947 и Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022 – 2026 годы, утвержденной Указом Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 года №УП–60.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

обоснована необходимость наличия у депутата помощника для поддержания связи с политической партией, выдвинувшей его кандидатуру, и для эффективной организации деятельности в своем избирательном округе, а также для содействия работе депутата и сенатора в самом парламенте;

обоснована необходимость регулирования статуса работников аппаратов палат Олий Мажлиса как государственных служащих с автономным от исполнительной власти характера их трудоустройства специальным законом;

обоснована целесообразность конкурсного отбора на замещение вакантных должностей в аппаратах палат Олий Мажлиса с рассмотрением вопроса формирования кадрового резерва из лиц, проходящий специальную стажировку в структурных подразделениях аппаратов палат Олий Мажлиса;

обоснована благоприятность перспективы преобразования парламентской библиотеки в аппаратах Законодательной палаты и в Сенате в полноценную исследовательскую службу для эффективного информационно-аналитического обеспечения деятельности парламентариев;

обоснована необходимость наделяния парламентариев возможностью привлечения на платной основе консультантов-специалистов той или иной отрасли для совместной работы над имеющимися в производстве парламентария актуальными вопросами, подлежащими внесению на обсуждение комитета или всей палаты;

для более широкого и непосредственного ознакомления с деятельностью

парламента как института высшей представительной власти обосновано внедрение образовательных программ и экскурсий, помогающим учителям школ разъяснить роль парламента в жизни страны.

Практические результаты исследования заключаются в следующем:

дано авторское определение аппарату парламента как специфическому институту государственно-правового механизма, не обладающему контрольно-властными полномочиями, а имеющему организационно-вспомогательное предназначение, представляющим собой совокупность структурных подразделений и функций, способствующих парламенту, в целом, и парламентариям, в частности, через организационное, информационное, материально-техническое обеспечение их деятельности;

в аппарате парламента определена классическая структура, включающая условно два уровня: аппарат всего парламента, обслуживающий всех без исключения парламентариев, куда входят основные структурные подразделения, отвечающие за функционирование, в целом, парламента, в том числе, аппарат при постоянных комиссиях (комитетах), содействующий отдельно взятой комиссии (комитету), соответственно, специализирующийся на ее (его) сфере деятельности; персональные помощники парламентариев;

наряду с аппаратом парламента выявлены иные учреждения и лица, способствующие, в частности, информационно-аналитическому обеспечению деятельности парламентариев;

анализ структуры парламента исследованных в диссертации стран свидетельствует о наличии аппарата в их структуре как неотъемлемого механизма, имеющим, во многом, свои схожие черты и присущие особенности в зависимости от роли парламента в системе разделения властей. Будучи правовой структурой любого парламента, показателем эффективного функционирования механизма парламента, «игнорирование» аппарата парламента серьезно подрывает сущность законодательной власти и сказывается на характере взаимоотношений с другими ветвями государственной власти;

наличие у аппарата парламента функций по сбору, аналитике, иной обработке информации с возможностью полноправного доступа к таковой является необходимым критерием эффективного осуществления парламентом своих функций в сфере законотворчества и контрольно-аналитической деятельности;

осуществление аппаратом парламента содействия парламентариям на уровне его постоянных комиссий (комитетов) в реализации законодательной власти и контроля за исполнительной властью требует наличия достаточной квалификации (опыта) у сотрудников аппарата парламента. Следовательно, актуальным является вопрос укомплектования таких структурных подразделений аппарата парламента лицами, обладающими достаточно высокой квалификацией и стажем работы в сферах общественной жизни, на которых специализируются соответствующие постоянные комиссии (комитеты) парламента;

диссертационное исследование показало, что, как в законодательстве зарубежных стран, так и в национальном законодательстве, отсутствует

регулирование вопросов структуры и статуса аппарата парламента (его палат) на конституционном уровне. Редко, эти вопросы регулируются на уровне законов. Основное регулирование деятельности аппарата парламента (его палата), как правило, осуществляется посредством внутренних регламентов парламента (его палат) и (или) самостоятельных положений (инструкций, правил).

Достоверность результатов исследования обеспечена сравнительным анализом норм зарубежного и национального законодательства и другими методами исследования, использованных в работе, выдвижения их на основании изучения правоприменительной практики, международных индексов, теоретических взглядов в юриспруденции, политологии и других гуманитарных науках. О надежности результатов исследования свидетельствует тот факт, что часть выводов и предложений, выдвинутых в ходе исследования, были разработаны автором, исходя из его многолетнего опыта в работы, как в качестве парламентария, так и непосредственно в качестве ответственного работника одного из структурных подразделений аппарата нижней палаты национального парламента (Юридический отдел Аппарата Законодательной палаты Олий Мажлиса), а часть предложений, направленных на развитие и совершенствование законодательства, были реализованы на практике и утверждены компетентными государственными органами в установленном порядке.

Научная и практическая значимость результатов исследования.

Научная значимость работы заключается в том, что, она является первым монографическим исследованием в юридической науке Узбекистана, посвященным исследованию деятельности аппарата парламента, в частности, организационного, информационного, материально-технического обеспечения деятельности парламента (его палат) Узбекистана с проведением сравнительного анализа с аппаратами парламента некоторых зарубежных стран. Проведенное исследование базировалось на научных трудах, посвященных законотворческому процессу и практике обеспечения этого процесса.

Практическая значимость работы выражается в том, что выводы и заключения данного исследования могут быть использованы в дальнейшем совершенствовании деятельности аппаратов палат Олий Мажлиса, в частности, в нормативно-правовых, локальных нормативных актах, регламентирующих деятельность структурных подразделений, входящих в аппараты палат Олий Мажлиса с широким обсуждением в соответствующих семинарах-тренингах. Важно то, что это, в целом, послужит совершенствованию всего законотворческого процесса и контрольно-аналитической деятельности в национальном парламенте.

Внедрение результатов исследования. Научные выводы, полученные по диссертационной работе, применены в нижеследующем:

предложение о том, что депутату необходимо иметь помощника для поддержания связи с политической партией, выдвинувшей его в депутаты, и для эффективной организации своей деятельности в своем округе учтено при разработке статьи 2 Закона Республики Узбекистан от 14 октября 2021 года № ЗРУ722 (Акт Комитета по противодействию коррупции и судебно-правовым

вопросам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан за №04/2-10/46-21 от 15.05.2023 г.). Рассмотрение этого предложения послужило введению института помощника депутата и определению его задач;

предложение о том, что работники аппаратов палат Олий Мажлиса должны обладать специальным статусом государственных служащих, обладая автономным от исполнительной власти характером в вопросах трудоустройства было учтено при совершенствовании Положения об Аппарате Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан (Акт Аппарата Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан за №03/1-04/1259 от 23.08.2023 г.) Реализация этого предложения послужила совершенствованию правового статуса работников Аппарата;

предложение о целесообразности конкурсного отбора на замещение вакантных должностей в аппаратах палат Олий Мажлиса с рассмотрением вопроса формирования кадрового резерва из лиц, проходящий специальную стажировку в структурных подразделениях аппаратов палат Олий Мажлиса учтено в совершенствовании порядка проведения конкурса на вакантные должности в Аппарате Законодательной палаты (Акт Аппарата Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан за №03/1-04/1259 от 23.08.2023 г.). Реализация данного предложения послужила совершенствованию механизма отбора и назначения работников Аппарата;

предложение о преобразовании парламентской библиотеки аппаратов Законодательной палаты и Сената в полноценную исследовательскую службу, что будет иметь благоприятную перспективу для эффективного информационно-аналитического обеспечения деятельности парламентариев учтено при совершенствовании Положения об Аппарате Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан (Акт Аппарата Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан за №03/1-04/1259 от 23.08.2023 г.) Реализация данного предложения послужила совершенствованию правового статуса библиотеки Аппарата;

предложение о целесообразности внедрения структурного подразделения по образовательным программам и экскурсиям, помогающего учителям школ разъяснять роль парламента для более широкого и непосредственного ознакомления с деятельностью парламента как института высшей представительной власти учтено при совершенствовании Положения об Аппарате Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан (Акт Аппарата Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан за №03/1-04/1259 от 23.08.2023 г.). Реализация данного предложения послужила совершенствованию механизма повышения правовых знаний молодежи, касающихся парламента и его деятельности.

Апробация работы Результаты настоящей исследовательской работы обсуждены в 3 международных и 2 республиканских научно-практических мероприятиях.

Публикация результатов исследования. Основные выводы и практические рекомендации диссертации опубликованы в 19 научных публикациях, в т.ч. 13 – в научных (в т.ч. 1 зарубежном) журналах, 3 – в

материалах международных конференций (семинаров), 2 – в материалах республиканской конференции (семинара) и 1 монографии.

Структура и объем диссертации соответствуют целям и задачам исследования. Диссертация состоит из введения, четырех глав, включающих одиннадцать параграфов, заключения, списка использованной литературы. Общий объем текстового материала – 196 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Первая глава диссертации **«Аппарат парламента. Нормативное регулирование деятельности и внутриорганизационная структура аппарата парламента»** состоит из трех параграфов.

В первом параграфе **«Понятие аппарата парламента»** главы первой было выяснено, что из себя представляет аппарат парламента, дано определение, позволяющее охарактеризовать аппарат парламента.

Процессы, происходящие «за кулисами» парламента, выражающиеся в материально-техническом и информационном обеспечении деятельности парламента являются организационно-информационной и материально-технической стороной деятельности, осуществляемой в парламенте, возлагаемой не на законодателей (депутаты, сенаторы), а на так называемый **вспомогательный аппарат (секретариат)**, действующий, как правило, вне зависимости от срока полномочий того или иного созыва состава членов парламента и обладающий, в большинстве парламентов, статусом самостоятельного юридического лица, осуществляющего администрирование перечисленных выше процессов.

Под аппаратом парламента понимается организация государственных служащих, оказывающих научную, организационную и техническую помощь в деятельности парламента в целом, его палатам, комитетам (комиссиям) и членам (депутатам, сенаторам). Данная категория служащих самостоятельных решений от имени парламента или его структурных подразделений не принимают, однако они обеспечивают разработку проектов многих таких решений, их подготовку и исполнение.

Именно вспомогательный аппарат обеспечивает профессионализм работы депутатов (сенаторов). Решая вспомогательные, обеспечивающие задачи, этот аппарат дает возможность парламентариям (депутатам, сенаторам) сосредоточиться на квалифицированном осуществлении прежде всего законодательной, а также и контрольной деятельности. Сегодня ни один человек не в состоянии быть в равной мере сведущим во всех областях жизни общества, а законодательствовать-то приходится как раз практически во всех этих областях. Здесь и приходит парламентариям на помощь профессиональный вспомогательный аппарат, включающий квалифицированных специалистов разного профиля, обладающих необходимыми при осуществлении парламентариями своей деятельности знаниями либо способными осуществлять поиск необходимых сведений путем осуществления коммуникации с соответствующими службами исполнительной власти.

Во втором параграфе **«Нормативное регулирование деятельности аппарата парламента»** первой главы установлено, что правовое регулирование деятельности аппарата парламента редко осуществляется на уровне конституции, ограничиваясь лишь упоминанием о возможности создания вспомогательных органов парламента, например, абз. 3 ст. 30 Федерального конституционного закона Австрии 1920 г., абз. 5, 6 ст. 65 Конституции Греции 1975 г., абз. 1 ст. 72 Конституции Испании.

Еще реже осуществляется на уровне законодательных актов, регулирующих деятельность парламента, ограничиваясь, как правило, упоминанием о создании вспомогательных служб.

Детально порядок формирования рассматриваемых органов и их деятельность (в зависимости от уровня органа) определяются **регламентами** палат парламента, бюро палаты и комитета, положениями о помощниках депутатов. Например, ст. 67 Регламента Палаты депутатов Парламента Италии устанавливает, что службы Палаты образуются постановлениями Бюро Палаты и руководит ими Генеральный секретарь, ответственный (перед Председателем Палаты) за их деятельность.

Аналогичные положения содержатся и в регламентах палат парламента других государств (ст. 15 Регламента парламента Финляндии, ст. 15 Регламента Национального собрания Франции, § 14 Регламента Национального совета Австрии, § 7.4 Регламента бундестага ФРГ).

Непосредственная и более детальная регламентация деятельности аппарата осуществляется так называемым положением об аппарате, представляющим из себя нормативно-правовой документ, утверждаемый руководителем парламента (его палата) или коллегиальным органом (Бюро, Президиум), содержащим в себе сведения о структуре вспомогательного аппарата, функциях, перечень должностных лиц и порядок их назначения на должность (освобождения от занимаемой должности).

В третьем параграфе **«Структура аппарата парламента как механизм обеспечения законотворческого процесса и контрольных функций парламента»** главы первой внутриорганизационная структура аппарата парламента в процессе проведения исследования охарактеризована как внутреннее строение аппарата, то, из каких структурных подразделений он состоит, какие функции выполняются этими структурными подразделениями, какие сотрудники осуществляют в них деятельность, каков механизм их взаимоотношения между собой и парламентариями, а также с внешними организациями.

Вспомогательный аппарат парламента охватывает **две структурные категории:**

вспомогательные службы коллегиальных органов – парламента в целом, палат, комитетов (комиссий);

личный персонал парламентариев (личные помощники (референты) и секретари парламентариев).

Из сотрудников вспомогательного персонала формируются учреждения парламента – архивы, исследовательские службы, библиотеки и др.

Значительный объем хранимой и пополняемой информации позволяет этим учреждениям проводить серьезные исследования по наиболее важным проблемам экономики, законодательства, государственной службы и др., обеспечивать качественные экспертные оценки и снабжать парламентариев независимой информацией.

Отдельного внимания при изучении содействующих парламентариям субъектов уделено **консультантам**. Это, как правило, ведущие ученые, инженеры, промышленники, генералы и другие крупные специалисты, обеспечивающие интеллектуальное и научное обоснование законодательной деятельности. Значительная часть консультантов сосредоточена в исследовательских службах парламента, а также в органах и учреждениях, действующих при парламентах, однако эти службы, органы и учреждения выполняют перспективные задачи, обременены заданиями органов парламента (Бюро, Президиума, комитетов и комиссий) и часто не могут давать текущие экспертизы и тем более отвечать на запросы отдельных парламентариев.

Поскольку услуги консультантов стоят очень дорого, отдельные парламентарии и даже подчас комитеты (комиссии) обычно не держат их в штате, а заказывают разовые экспертизы в пределах финансовых возможностей соответствующего комитета (комиссии). Особая роль принадлежит консультантам по отношению с государственными органами. Это, как правило, специалисты в области управления, финансов, юриспруденции. Многие из них – бывшие парламентарии, сотрудники правительственного аппарата, знающие весь механизм отношений изнутри, обладающие к тому же связями с бывшими коллегами.

Вторая глава диссертации **«Обзор структуры аппаратов парламента зарубежных стран»** состоит из трех параграфов. В настоящей главе автор, исходя из зарубежного опыта, выявил, что существуют особенности построения взаимоотношений между структурами парламентарского аппарата и аппарата исполнительной власти при различных формах правления, а также влияние формы правления на количественный состав персонала аппарата парламента. Отдельно рассмотрена структура аппарата на примере парламента некоторых стран дальнего и ближнего зарубежья.

В первом параграфе **«Особенности внутреннего строения аппарата парламента в государствах с парламентарной и президентской формой правления»** данной главы исследователь обнаружил характерные особенности численности и компетенции парламентарских аппаратов в зависимости от формы правления, механизма сдержек и противовесов в системе разделения властей.

Так, при **президентской форме** правления аппарат парламента имеет наибольшую численность и наделен достаточно широкой компетенцией, поскольку, в отличие от парламентарской формы правления, член правительства, являющийся носителем исполнительной власти, параллельно не является членом парламента, в связи с чем, парламента для обеспечения принципа сдержек и противовесов в сфере более эффективного контроля за деятельностью исполнительной власти необходим широкий круг персонала, позволяющий осуществлять указанную функцию. Поэтому, в США на каждого конгрессмена

предусмотрено выделение финансирования в размере, достаточном на оплату деятельности 18 персональных помощников, занятых полный рабочий день, и 4 помощников, работающих в режиме неполной недели или на срочной основе (временно). При этом члены Сената Конгресса США вправе нанимать на работу от 25 до 60 помощников, исходя из площади (территории) представляемого соответствующим сенатором штата.

В парламентарных государствах наблюдается противоположная тенденция, т.е. персонал аппарата немногочислен. Это, в первую очередь, связано с тем, что отсутствует строгое разделение властей, поскольку исполнительная власть (правительство) формируется из числа парламентариев, являющихся представителями правящей фракции политической партии либо коалиции объединившихся фракций, в связи с чем, подконтрольное парламенту правительство, имеющее свой аппарат, уже с помощью данного аппарата позволяет содействовать парламенту, включая его комитеты, осуществлять техническое содействие в сборе необходимой аналитической информации, подготовке проектов законов к пленарным заседаниям и т.п.

Во втором параграфе **«Внутриорганизационная структура аппарата парламента на примере некоторых развитых и развивающихся зарубежных стран»** главы второй рассмотрены аппараты парламентов стран со сложившейся многолетней парламентской традицией и стран, имеющих в этом направлении относительно небольшой опыт.

Более тщательного обозрения, в ходе исследования заслужили аппараты парламентов таких развитых зарубежных стран, как **Великобритания, Канада, Франция.**

Нормативную основу, позволяющую ознакомиться с регламентацией вопросов внутренней структуры, механизма формирования и деятельности аппарата Палаты общин британского Парламента составляет, так называемый Акт (Закон) «Об организации работы Палаты общин» от 20 июля 1978 года. Из данного нормативного акта следует, что учреждение аппарата Палаты общин относится к компетенции **Комиссии** Палаты общин в составе шести членов. Изучение данного вопроса на примере канадской нижней палаты Парламента позволяет узнать, что нормативную основу, позволяющую ознакомиться с регламентацией вопросов внутренней структуры, механизма формирования и деятельности аппарата Палаты общин Парламента Канады составляют Закон «О Парламенте Канады» и Закон «О сотрудниках Парламента и отношениях между ними». В соответствии с указанными законами, полномочия по определению финансовой и административной политики в Палате общин Парламента Канады принадлежат, так называемой **Комиссией по внутриэкономическим вопросам**, являющейся юридическим работодателем всех сотрудников Палаты Общин.

Особенностью структуры аппарата во французском парламенте является то, что такие сотрудники составляют часть государственной службы, опирающуюся во Франции на солидную законодательную базу. Из всех европейских стран именно во Франции наиболее отработана система правовых актов, определяющих статус государственных служащих.

Ныне действующая во Франции система государственной службы создана в основном в 1948 году, когда встала задача восстановления и укрепления престижа государства и именно на государственную службу была сделана ставка в этой работе.

В данной части исследования предпринята попытка проведения анализа аппарата парламентов стран ближнего зарубежья, таких, как Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Украина, ранее входивших в состав бывшего СССР, чтобы на их примере проследить тенденцию развития в этом направлении, исходя из того, что эти страны, как и Узбекистан имели общую историю функционирования органов государственного механизма в прошлом в рамках единой страны.

Одной из особенностью аппаратов рассмотренных в главе 2 настоящего исследования зарубежных стран является то, что постоянные работники аппарата, как правило, являются государственными служащими, чьи права и обязанности регламентируются наряду с другими нормативными актами специальным законами, регулирующими статус государственных служащих. Соответственно, как и другие государственные служащие, соискатели вакантных должностей в аппарате парламента проходят конкурс при поступлении на работу.

Руководит деятельностью аппарата в парламентах рассмотренных зарубежных стран, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Председателем или коллегиальным органом парламента (его палаты) работающий под его непосредственным руководством Руководитель аппарата (директор, начальник секретариата и т.п.), который организует и руководит деятельностью аппарата на основе единоначалия, несет персональную ответственность за выполнение возложенных на аппарат задач и осуществление им своих функций.

В третьем параграфе **«Прочие органы, учреждения и должностные лица, способствующие деятельности парламента в зарубежных странах»** главы второй подробно рассмотрена роль исследовательских (аналитические) служб парламента, деятельность которых направлена на решение крупных проблем, требующих координации ресурсов нескольких комитетов, они создаются, как правило, при парламентах, в связи с чем, имеют в своем распоряжении значительные книжные фонды, периодические издания, исследования и другие источники информации. Они располагают достаточными средствами и возможностями для проведения самостоятельных исследований по наиболее значимым проблемам экономики, законодательства, государственной службы, проведения экспертных оценок и обеспечения депутатов информацией из независимых и достоверных источников. В некоторых странах (Великобритания) доступ к этой информацией лицам, не работающим в парламенте или правительстве, ограничен.

Большинство парламентах библиотек мира располагают штатом немногим более 20 человек. Профессиональный штат исследовательских служб колеблется от одного человека (Фиджи, Габон, Маврикий, Уганда) до 847 человек (на 772 депутата) в Японии и более 4 тыс. человек – в США. В целом же исследовательские службы парламентах развиваются быстрыми темпами. В

США, например, Исследовательская служба Конгресса в 1945 г. насчитывала всего 45 человек, к 1955 г. это число увеличилось до 130 человек, а в настоящее время превысила 4 тыс. человек.

Также выявлены институты, не являющиеся частью аппарата парламента, но также, как и аппарат парламента, содействующие его деятельности. Отсутствует возможность в обобщенном виде изложить статус таких конституционных институтов. Слишком они разнообразны и по названиям, и по характеру функций. Поэтому мы приведем лишь отдельные примеры, которые, не исчерпывая всего разнообразия, дадут о нем более или менее адекватное представление. Не все они суть институты при парламентах, многие из них, как отмечалось, имеют независимый статус, не входя в систему ни одной из трех властей – законодательной, исполнительной и судебной. Однако посвящать им отдельную главу представляется нерациональным.

Конституция Вьетнама (ст. 94) предусмотрела в системе Национального собрания избираемый им орган – Совет национальностей, который должен изучать вопросы национальностей и вносить соответствующие предложения в Национальное собрание. В Италии в данной связи следует отметить Национальный совет экономики и труда (НСЭТ), который, согласно ст. 99 Конституции является консультативным органом палат и Правительства. НСЭТ имеет право законодательной инициативы и может участвовать в разработке законодательства по экономическим и социальным вопросам. Конституция Румынии предусмотрела в системе Парламента Законодательный совет, определив его в ч. 1 ст. 79 как специализированный орган Парламента для дачи заключений о проектах нормативных актов в целях систематизации, унификации и координации всего законодательства. Законодательный совет ведет официальный учет законодательства Румынии. Законодательный совет предусмотрен и Формой правления Швеции. Правда, согласно § 18 гл. 8 этого основного закона Законодательный совет, состоящий из судей Верховного и Верховного административного судов, создан для дачи заключений Правительству на законопроекты, однако предложение второе данного параграфа уполномочивает запрашивать мнение этого органа и комиссии Риксадага.

Третья глава диссертации **«Становление и развитие высшего законодательного органа Узбекистана как правовая основа организационного, информационного и материального обеспечения его деятельности»** состоит из двух параграфов, в которой автор провел исторический обзор условий образования и развития высшего представительного органа Узбекистана в период до обретения национальной независимости и нахождения в составе СССР, а также характерного для того периода механизма организационно-информационного и материально-технического обеспечения деятельности высшего законодательного органа.

В первом параграфе **«Правовые основы становления и развития высшего законодательного органа в Узбекистане в период до национальной независимости и после обретения государственного суверенитета»** настоящей главы рассмотрены этапы становления высшего законодательного

органа Узбекистана, имеющие свои специфические особенности, обусловленные историческим прошлым.

Исследование путей развития высшего законодательного органа страны приобретает особое значение в наши дни, когда можно подвести определенные итоги истекшего тридцатилетнего периода независимого развития Узбекистана.

Политическая эволюция советской формы представительства, которая, главным образом, осуществлялась путем демократизации форм и сущности его деятельности, в парламентскую началась с политической реформы конца восьмидесятых годов прошлого века.

Как следует из информации, размещенной на официальном сайте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, историю парламента нового независимого Узбекистан можно разделить на три периода.

Первый период: 1991–1994 гг.

Верховный Совет последнего созыва, который можно назвать парламентом переходного периода, принял Конституцию Республики Узбекистан, ставшую правовой основой создания принципиально новых органов государственного управления, строительства справедливого демократического общества с социально ориентированной рыночной экономикой. Парламент принял ряд законов, направленных на укрепление суверенитета молодого государства: «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан», «О выборах Президента Республики Узбекистан», «О государственном гербе Республики Узбекистан», «О государственном гимне Республики Узбекистан», «О государственном языке Республики Узбекистан», «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан», другие законодательные акты.

Второй период: 1995–2004 гг.

Второй период начался в 1995 году и продлился десять лет. На смену Верховному Совету был сформирован однопалатный парламент Республики Узбекистан – Олий Мажлис.

Однопалатный парламент позволил в условиях отсутствия правовой базы в новом государстве быстро, без задержек принять необходимое законодательство, стимулирующее ускоренное развитие страны и показал в этом плане свою динамичность. В результате парламент значительно расширил и укрепил правовую базу самостоятельного развития страны по пути демократии и прогресса.

Третий период

Третий период развития национального парламентаризма начался с совместного заседания Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса 28 января 2005 года, когда депутаты и сенаторы нового двухпалатного Олий Мажлиса фактически приступили к своей работе.

Второй параграф **«Правовой механизм организационно-информационного и материально-технического обеспечения деятельности высшего законодательного органа Узбекистана до обретения национальной независимости»** главы третьей посвящен исследованию деятельности Аппарата действовавшего до образования независимого Узбекистан высшего законодательного органа, коим являлся Верховный Совет.

Поиск соответствующих нормативно-правовых оснований, регламентирующих правовые основы деятельности Аппарата, обслуживавшего деятельность Верховного Совета, в архивных документах Законодательной палаты Олий Мажлиса, позволил обнаружить следующие акты:

Положение об аппарате Президиума Верховного Совета Узбекской ССР, утвержденное Постановлением Президиума Верховного Совета Узбекской ССР от 30 июля 1981 года;

Положение об аппарате Президиума Верховного Совета Узбекской ССР, утвержденное Постановлением Президиума Верховного Совета Узбекской ССР от 31 июля 1986 года.

Важно оговориться, что Постановление Президиума Верховного Совета Узбекской ССР от 30 июля 1981 года, утверждая Положение об аппарате Президиума Верховного Совета Узбекской ССР, одновременно, признает утратившим силу Положение об аппарате Президиума Верховного Совета Узбекской ССР, утвержденное Постановлением Президиума Верховного Совета Узбекской ССР от 30 марта 1972 года. Однако, поиск указанного Положения об аппарате Президиума Верховного Совета Узбекской ССР 1972 года не увенчался успехом.

Таким образом, приходим к выводу, что деятельность аппарата высшего представительного органа Узбекистана в период, предшествовавший обретения национальной независимости вплоть до формирования парламента независимой республики (Олий Мажлис) регулировался вышеназванными нормативно-правовыми актами.

Какие функции выполнялись аппаратом Президиума Верховного Совета. Это:

– во-первых, организационное, правовое, информационное и материально-техническое обслуживание сессий Верховного Совета, заседаний Президиума Верховного Совета, постоянных и других комиссий Верховного Совета и его Президиума, а также других мероприятий, проводимых в Верховном Совете и его органах;

– во-вторых, подготовка либо участие в подготовке проектов актов Верховного Совета, его Президиума, постоянных и других комиссий Верховного Совета и его Президиума, а также необходимых материалов к этим проектам;

– в-третьих, учет и обобщение предложений и замечаний, высказанных при обсуждении законопроектов и других вопросов на сессиях Верховного Совета, а также поступающих по проектам законов и другим вопросам, вынесенным на народное обсуждение, либо проектам законов, опубликованным для обсуждения общественностью;

– в-четвертых, подготовка заключений по предложениям и замечаниям, высказанным при обсуждении законопроектов и других вопросов на сессиях Верховного Совета;

– в-пятых, подготовка заключений и предложений по вопросам, содержащимся в представлениях, вносимых в Верховный Совет, его Президиум и постоянные комиссии государственными и общественными органами и организациями;

– в-шестых, подготовка материалов и предложений по вопросам, связанным

с организацией выполнения и контроля за проведением в жизнь законов и иных решений Верховного Совета и его Президиума, рекомендаций постоянных комиссий, с изучением и обобщением практики их реализации;

– в-седьмых, выполнение поручений Президиума Верховного Совета, постоянных комиссий, Председателя Президиума, Заместителей Председателя и Секретаря Президиума Верховного Совета, а также Председателя Верховного Совета;

– в-восьмых, содействие депутатам Верховного Совета в осуществлении их полномочий, в выполнении наказов избирателей, организация контроля за рассмотрением и реализацией предложений и замечаний депутатов;

– в-девятых, подготовка необходимых материалов, связанных с опубликованием документов Верховного Совета, его Президиума, постоянных комиссий, а также с освещением в печати, по телевидению и радио их деятельности;

– в-десятых, изучение и обобщение опыта работы Верховного Совета Каракалпакской Автономной Республики и местных Советов народных депутатов Узбекской ССР;

– в-одиннадцатых, подготовка материалов, связанных с организацией и проведением выборов в Верховный Совет СССР, Верховный Совет Узбекской ССР, Каракалпакской АССР, местные Советы народных депутатов, в районные (городские) народные суды;

– в-двенадцатых, рассмотрение предложений, заявлений и жалоб граждан, поступающих в Верховный Совет, его Президиум и постоянные комиссии, их изучение, рассмотрение и обобщение.

Четвертая глава научного исследования **«Организационное, информационное и материальное обеспечение деятельности национального парламента: Олий Мажлиса Республики Узбекистан»** состоит из трех параграфов и посвящена непосредственно периоду становления и развития парламента в условиях независимого Узбекистана, соответственно, особенностям организационно-информационного и материально-технического обеспечения его деятельности.

Первый параграф **«Нормативная основа деятельности и внутриорганизационная структура аппарата однопалатного Олий Мажлиса Республики Узбекистан»** настоящей главы позволяет исследовать нормативную основу и структуру аппарата однопалатного Олий Мажлиса Республики Узбекистан, какие изменения претерпел аппарат высшего представительного органа с его преобразованием в самостоятельную ветвь государственной власти в условиях Конституции независимого Узбекистана.

В период функционирования однопалатного парламента независимого Узбекистана: Олий Мажлиса, в соответствии со ст. 25 Конституционного Закона «Об Олий Мажлисе Республики Узбекистан», предусматривалось создание Секретариата Олий Мажлиса для обеспечения деятельности Олий Мажлиса Республики Узбекистан, структура, штаты и порядок работы которого, утверждались Председателем Олий Мажлиса, при этом предусматривалось, что трудовые отношения работников Секретариата не зависят от срока полномочий

Олий Мажлиса.

Постановлением Кенгаша Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 18 апреля 2000 года №53 – II утвержден нормативно-правовой акт, непосредственно регламентирующий деятельность Секретариата Олий Мажлиса, являвшегося, по сути, аппаратом первого парламента независимого Узбекистана, а именно: Положение о Секретариате Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Положение о Секретариате предусматривало, что Секретариат работает под непосредственным руководством Председателя Олий Мажлиса, его заместителей и Начальника Секретариата.

Секретариат был ответственен за:

организационное, информационное и материально-техническое обслуживание сессий Олий Мажлиса, заседаний его Кенгаша, комитетов и комиссий, других мероприятий, проводимых в Олий Мажлисе;

участие в подготовке проектов законов Республики Узбекистан, других актов Олий Мажлиса, его Кенгаша, комитетов и комиссий Олий Мажлиса;

учет и обобщение предложений и замечаний, высказанных на сессиях Олий Мажлиса, а также поступающих по проектам законов и других актов, направленных на согласование, а также вынесенных на всенародное обсуждение;

подготовку по поручению руководства Олий Мажлиса заключений по предложениям и замечаниям, высказанным на заседаниях Олий Мажлиса при обсуждении законопроектов и других вопросов, а также по вопросам, содержащимся в представлениях, вносимых в Олий Мажлис, его Кенгаш, комитеты и комиссии государственными органами и общественными объединениями;

подготовку материалов и предложений по вопросам, связанным с организацией контроля за исполнением законов, а также решений Олий Мажлиса и его Кенгаша, рекомендаций его комитетов, комиссий и поручений руководства Олий Мажлиса;

оказание содействия депутатам Олий Мажлиса в осуществлении их полномочий, организации контроля за рассмотрением и реализацией их предложений и замечаний;

подготовку материалов, связанных с опубликованием документов Олий Мажлиса, его Кенгаша, комитетов и комиссий, взаимодействие с редакциями парламентских изданий, другими средствами массовой информации в вопросах освещения деятельности Олий Мажлиса, его органов, депутатов и местных Советов;

изучение и обобщение опыта работы Совета народных депутатов;

работу с предложениями, заявлениями и жалобами граждан, поступающими в Олий Мажлис, комитеты и комиссии.

Второй параграф «**Нормативная основа деятельности и внутриорганизационная структура аппарата при двухпалатной системе деятельности Олий Мажлиса Республики Узбекистан**» главы четвертой позволяет исследовать нормативную основу и структуру аппарата двухпалатного Олий Мажлиса Республики Узбекистан, какие изменения претерпел аппарат в условиях бикамеральной системы, какие общие черты и характерные

особенности имеются в структуре и полномочиях аппаратов каждой из палат Олий Мажлиса.

X сессия Олий Мажлиса, проходившая 12–13 декабря 2002 года, приняла в соответствии с волей народа конституционные законы «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» и «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан». 24 апреля 2003 года был принят Закон «О внесении поправок и дополнений в Конституцию Республики Узбекистан». Данные законы, разработанные с учетом опыта парламентаризма в развитых странах мира, на основе ценностей и менталитета народа Узбекистана, четко определили полномочия обеих палат будущего парламента.

В Конституционном Законе Республики Узбекистан «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» содержится норма (ст. 36), предусматривающая, что организационное, информационное, материально-техническое обеспечение деятельности Законодательной палаты, ее органов и депутатов осуществляет аппарат Законодательной палаты. Аналогичная норма, регламентирующая организационное, информационное, материально-техническое обеспечение деятельности верхней палаты Олий Мажлиса, содержится в ст. 31 Конституционного Закона Республики Узбекистан «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан». При этом данные статьи каждого из приведенных конституционных законов указывают что, порядок организации и деятельности аппарата определяется Положением, т.е. нормативным документом, локально регулирующим непосредственную деятельность аппаратов. Здесь важно оговориться, что ст. 31 Конституционного Закона

«О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан», до внесения в нее поправок Законом Республики Узбекистан от 13 июня 2017 года № ЗРУ–436, предусматривала утверждение такого порядка Председателем Сената, а после внесения поправок – Кенгашем Сената, тогда как, редакция ст. 36 Конституционного Закона «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» не подвергалась в этом отношении изменениям и до сих пор предусматривает, что Положение, регламентирующее порядок организации и деятельности аппарата Законодательной палаты, утверждается Спикером Законодательной палаты. Следовательно, приходим к выводу, что в палатах Олий Мажлиса сложилась отличающаяся друг от друга, свойственная каждой из палат правовая традиция регламентации деятельности их аппаратов, когда в Сенате – это компетенция коллегиального органа: Кенгаша, а в Законодательной палате – единоличное полномочие Спикера.

Справедливости ради, необходимо отметить, что, несмотря на существовавшую исключительную компетенцию Председателя Сената по утверждению Положения об аппарате Сената, до внесения поправок Законом Республики Узбекистан от 13 июня 2017 года № ЗРУ–436, такое Положение не было утверждено Председателем Сената индивидуально, а, как ни странно, было утверждено 18 апреля 2005 г. Постановлением коллегиального органа Сената: его Кенгашем, в чем, на первый взгляд, можно усмотреть нарушении юрисдикции, выход Кенгашем за пределы своих полномочий, но подробное

ознакомлением с Постановлением Кенгаша № 23–I от 18 апреля 2005 г., которым утверждено Положение об аппарате Сената, позволяет уже в самом его тексте найти правовое основание такого решения. Так, в этом постановлении имеется ссылка на часть вторую статьи 14 Конституционного Закона Республики Узбекистан «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан», согласно которой, Председатель Сената вправе вносить вопросы, отнесенные к его компетенции, на рассмотрение Кенгаша. Т.е. Председатель Сената вправе делегировать разрешение своих исключительных полномочий в Кенгаш, в связи с чем, Положение об аппарате Сената и было рассмотрено в Кенгаше с последующим его утверждением в Кенгаше Сената, что юридически верно.

Для регламентации деятельности аппаратов палат Олий Мажлиса, направленной на оказание организационного, информационного, материально-технического обеспечения деятельности палат Олий Мажлиса, их органов и депутатов (сенаторов), Распоряжением Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 7 апреля 2005 г. за № 73 утверждено Положение об Аппарате Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, а Постановлением Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 18 апреля 2005 г. за № 23–I – аналогичное Положение для Аппарата Сената. Указанные положения были обновлены: Положение об Аппарате Законодательной палаты – Постановлением Кенгаша Законодательной палаты от 19 января 2021 г. № 709, а Положение об Аппарате Сената – Постановлением Кенгаша Сената от 10 сентября 2015 г. № ПК–40–III–сон. Как мы видим, Законодательная палата при обновлении своего Положения об Аппарате применила опыт Сената по утверждению этого документа не индивидуально Спикером, обладающим на это исключительными полномочиями, а через коллегиальный орган Законодательной палаты: ее Кенгаш, т.к. и у Спикера Законодательной палаты, как указывалось выше, по аналогии с полномочием Председателя Сената, в соответствии со ст. 14 Конституционного Закона Республики Узбекистан «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан», имеется право вносить вопросы, отнесенные к его компетенции, на рассмотрение Кенгаша.

Указанными положениями предусматривается общая структура, в т.ч. наименование каждого входящего в аппарат соответствующей палаты Олий Мажлиса структурного подразделения, задачи и полномочия.

В обновленном Положении об Аппарате Законодательной палаты 2021 года в структуре Аппарата предусматривается создание Секретариата при руководстве Законодательной палаты Олий Мажлиса; секретариатов при комитетах палаты, Юридического управления, Управления по Государственному бюджету, Центра Парламентской информации; Пресс службы; Отдела контроля и мониторинга; Информационно-аналитического отдела; Отдела лингвистической экспертизы и редактирования; Отдела международных связей и протокола; Отдела организационных дел и кадров; Отдела внедрения и развития информационных технологий; Отдела материально-технического обеспечения; Отдела финансов, учета и отчетности; Секретной части; Управления эксплуатации здания Законодательной палаты.

Таким образом, наряду с ранее существовавшими подразделениями (Секретариат при руководстве, Отдел финансов, учета и отчетности и Отдел материально-технического обеспечения), появились, как новые структурные подразделения (Отдел внедрения и развития информационных технологий, Управление Государственного бюджета и Управление эксплуатации здания Законодательной палаты), так и подразделения, образовавшиеся на базе ранее уже имевшихся, в частности, на базе Отдела по работе с комитетами образован Секретариат при комитетах палаты; Юридического отдела – Юридическое управление; Контрольно-информационного отдела – Отдел контроля и мониторинга; Отдела международных связей – Отдел международных связей и протокола; Отдела печати и редактирования – Отдела лингвистической экспертизы и редактирования; Общего отдела – Отдел организационных дел и кадров и Секретная часть; Информационной службы – Центр Парламентской информации; Пресс служба.

Аппарат Сената, в соответствии с Положением, регламентировавшим его деятельность, начиная с 2005 г., включал, аналогичные Аппарату Законодательной палаты структурные подразделения, только иногда имеющие отличие в наименовании, такие, как Отдел печати и переводов, Бухгалтерия, Пресс-секретарь (в Законодательной палате соответственно – Отдел печати и редактирования, Отдел финансов, учета и отчетности и Информационная служба).

В составе отделов Аппарата Сената также могли быть образованы секторы, группы и иные структурные подразделения.

В обновленном Положении об Аппарате Сената 2015 года структура Аппарата поменялась незначительно, преобразования коснулись лишь Пресс секретаря, вместо которого учреждена Информационная служба; Отдела печати и переводов – Отдел печати и редактирования; Бухгалтерии – Отдел финансов, учета и отчетности.

Новым структурным подразделением в Аппарате Сената является Отдел материально-технического обеспечения.

В третьем параграфе **«Перспективы совершенствования деятельности аппаратов палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан»** главы четвертой исследования с учетом охваченных в рамках диссертации опыта развитых стран с давними традициями парламентаризма и стран, в которых парламентаризм имеет относительно скромный по давности срок своего развития, рассмотрены выводы об их позитивном опыте, целесообразным к применению в аппаратах палат национального парламента (Олий Мажлис).

В большинстве случаев статус служащих, работающих в аппаратах парламентов, как рассмотренных в настоящем исследовании стран дальнего зарубежья (Великобритания, Франция, Канада), так и ближнего зарубежья (Казахстан, Кыргызстан, Украина), приравнивается к статусу государственных служащих, в этой связи, так же, как и другие государственные служащие, работники аппарата парламента, как правило, проходят конкурс при поступлении на работу. Немаловажное значение в работе аппарата отводится специализации, в т.ч., на поддержании контактов с исполнительной властью;

контакты с так называемыми группами интересов: профсоюзами, организациями фермеров, предпринимателей, экологов и др.; контакты со средствами массовой информации: организация интервью, пресс-конференций и брифингов парламентариев, прежде всего руководителей комитетов (комиссий), палат, лидеров фракций, обеспечение трансляции заседаний и слушаний и др. Этим занимаются пресс-службы, а также специальные помощники парламентариев.

Отдельного внимания заслуживает институт личных помощников парламентариев, который обслуживает непосредственно парламентариев.

Личные помощники и секретари замыкаются на своего парламентария и работают автономно. Он сам определяет их задачи и функции.

Трудно переоценить содействие деятельности парламентариев так называемых консультантов. Это, как правило, ведущие ученые, инженеры, промышленники, генералы и другие крупные специалисты, обеспечивающие интеллектуальное и научное обоснование законодательной деятельности. Они следят за политикой, проводимой различными институтами в различных сферах, за тенденциями развития законодательства, изучают его последствия.

При постоянных комитетах (комиссиях) парламентов зарубежных стран функционирует аппарат соответствующего комитета, имеющий свои особенности в организации и численности персонала.

Обеспечение церемониальных обязанностей по обслуживанию спикера и обеспечение соблюдения вопросов безопасности возлагается в парламентах некоторых зарубежных стран (Великобритания, Канада) на Парламентского пристава.

Исследовательские (аналитические) службы (название обобщенное) парламентов, деятельность которых направлена на решение крупных проблем, требующих координации ресурсов нескольких комитетов, создаются, как правило, при парламентских библиотеках, в связи с чем, имеют в своем распоряжении значительные книжные фонды, периодические издания, исследования и другие источники информации.

Для более широкого и непосредственного ознакомления с деятельностью парламента как института высшей представительной власти, в аппарате парламента (например, Канады) могут функционировать подразделения по образовательным программам и экскурсиям, имеющие в своем распоряжении материалы, помогающие учителям школ разъяснять роль парламента в жизни страны.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Исследование организационного, информационного, материально-технического обеспечения деятельности парламента в лице аппарата парламента (его палат) позволило прийти к следующим выводам:

I. Научно-теоретические выводы:

1. Исследования, ранее проведенные отечественными учеными в сфере изучения парламента, в основном, затрагивали такие специфичные моменты деятельности парламента, как законодательная инициатива, структура

парламента, в т.ч. однопалатный и бикамеральный парламент, постоянные комитеты (комиссии), фракции, депутатские группы. Аппарат парламента, за редким исключением, не был основным предметом научного исследования.

2. Аппарат парламента выступает специфическим институтом, представляющим собой совокупность подразделений и функций, способствующим законотворческому процессу через организационное, информационное, материально-техническое обеспечение деятельности парламента. Будучи правовой структурой любого парламента, показателем эффективного функционирования механизма парламента, «игнорирование» аппарата парламента серьезно подрывает сущность законодательной власти и сказывается на характере взаимоотношений с другими ветвями государственной власти. Аппарат парламента представляет собой коллектив граждан, профессионально выполняющих координационные, консультативные, экспертные, организационные и иные функции установленные для обеспечения деятельности парламента. Как и органы государственной власти, вспомогательные органы парламента являются частью государственного аппарата. От самого парламента, являющегося органом государственной власти, аппарат парламента отличается главным образом тем, что он не наделен государственно-властными полномочиями и призван обеспечивать деятельность парламента как высшего органа государственной власти.

3. Подготовительная работа аппарата парламента влияет не только на интенсивность прохождения проектов законов через парламента (его палаты), количество вносимых в законы поправок. Его деятельность начинается на завершающем этапе законотворчества и значительно повышает качество содержания принимаемых законодательных актов.

4. Анализ зарубежной практики свидетельствует о неотъемлемом наличии аппарата в их структуре, имеющим, во многом, свои схожие черты в вопросах их задач и функций, а также присущие особенности по количественному составу в зависимости от роли парламента в системе разделения властей, в частности, исходя из формы правления (президентская республика, парламентарная республика (монархия)).

5. Подход к аппарату парламента как самостоятельному институту позволяет точнее определить границы и последовательность деятельности его структурных подразделений и отдельных должностных лиц. Так, в частности, классическую структуру аппарата можно условно разделить на два уровня: службы, обслуживающие всех без исключения парламентариев, в том числе, службы, закрепленные за определенным постоянным комитетом (комиссией); персональные помощники парламентариев.

6. Диссертационное исследование показало, что, как в законодательстве зарубежных стран, так и в национальном законодательстве, отсутствует тщательное регулирование вопросов структуры и статуса аппарата парламента (его палат) на конституционном уровне. Редко, эти вопросы регулируются на уровне законов. Основное регулирование деятельности аппарата парламента (его палата), как правило, осуществляется посредством внутренних регламентов парламента (его палат) и (или) самостоятельных положений (инструкций, правил).

7. Особая роль в обеспечении деятельности парламентариев принадлежит так называемым исследовательским службам, выступающим центрами по сбору, анализу и предоставлению информации, необходимой парламентариям при осуществлении ими законотворческих и контрольно-аналитических полномочий. Ввиду большого объема запросов, поступающих в исследовательские службы, затрудняющего порой оперативную обратную связь, частой является практика привлечения к даче соответствующих заключений на временной основе консультантов, являющихся специалистами в той или иной сфере.

8. Осуществление аппаратом парламента содействия парламентариям в реализации законодательной власти и контроля за исполнительной властью требует наличия достаточной квалификации у сотрудников аппарата парламента. Поскольку часть персонала аппарата парламента, в основном это касается закрепленных за тем или иным постоянным комитетом (комиссией), специализируется на контактах с группами интересов (профсоюзы, предприниматели, др.сферы), логичным является наличие у такой категории сотрудников навыков в сфере, в которой специализируется тот или иной постоянный комитет, что требует укомплектования соответствующего структурного подразделения аппарата парламента лицами, обладающими достаточно высокой квалификацией в сферах специализации соответствующего комитета (комиссии).

9. Сотрудники аппарата парламента, обладающие, как правило, специальным статусом государственных служащих, набираются путем конкурсного отбора что свидетельствует о высоких стандартах, требуемых для замещения вакантных должностей в структуре аппарата парламента.

II. Предложения по совершенствованию нормативно правовых актов и рекомендации практического характера

1. Дополнить Закон Республики Узбекистан «О статусе депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан» статьей 9⁴ следующего содержания:

«Статья 9⁴. Помощник депутата

Депутат для поддержания связи с политической партией, выдвинувшей его кандидатом в депутаты, и эффективной организации работы в своем избирательном округе вправе иметь помощника.

Помощником депутата может быть гражданин Республики Узбекистан, достигший восемнадцатилетнего возраста.

Помощником депутата не могут являться лица в случае:

близкого родства (родители, братья, сестры, дети, супруги, а также родители, братья и сестры супругов) с соответствующим депутатом;

признания его в установленном законом порядке недееспособным;

наличия непогашенной или неснятой судимости за совершенное тяжкое или особо тяжкое преступление.

Помощнику депутата выдается служебное удостоверение Законодательной палатой в установленном порядке.

Помощник депутата:

содействует в установлении эффективной связи депутата с политической партией, выдвинувшей его кандидатом в депутаты, ее территориальным отделением и избирателями в соответствующем избирательном округе;

регистрирует поступившие на имя депутата обращения физических и юридических лиц в избирательном округе и информирует об этом депутата;

оказывает содействие в организации приема депутатом физических лиц и представителей юридических лиц, а также организации встреч депутата с избирателями;

по поручению депутата организует работу, связанную с осуществлением его полномочий на территории избирательного округа;

информирует избирателей округа о деятельности депутата;

принимает участие в подготовке обращений, запросов депутата и рассмотрении депутатом обращений физических и юридических лиц, полученных им в избирательном округе, изучает содержащиеся в обращениях вопросы;

выполняет иные поручения депутата по осуществлению его полномочий.

Для организации работы помощника депутата политической партией выделяется помещение в территориальном отделении политической партии в соответствующем избирательном округе.

Прием на работу помощника депутата осуществляется по представлению депутата.

Помощник депутата работает на основании срочного трудового договора, заключаемого на период полномочий депутата. Срочный трудовой договор заключается между помощником депутата и соответствующим руководителем политической партии.

Срочный трудовой договор с помощником депутата может быть прекращен в случае досрочного прекращения полномочий депутата, а также наличия оснований, предусмотренных трудовым законодательством.

Оплата труда, а также гарантийные и компенсационные выплаты помощнику депутата осуществляются за счет средств политической партии в порядке, предусмотренном трудовым законодательством».

В этой связи, в ходе подготовки проекта закона Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан» за № ҚЛ-782 ко второму чтению, диссертантом были даны предложения по исключению из законопроекта предлагаемой к дополнению в Закон Республики Узбекистан «О политических партиях» новой статьи 14² с дополнением Закона Республики Узбекистан «О статусе депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан» новой статьей, регламентирующей вводимый новый институт помощника депутата, что было учтено в принятом Законе Республики Узбекистан от 14 октября 2021 года № ЗРУ–722 (см. подробнее Приложение 1 к настоящей диссертации).

2. Предлагается изложить статью 7¹ Закона Республики Узбекистан «О Регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан» в следующей редакции:

«Статья 7¹. Привлечение консультантов-специалистов к деятельности комитетов Законодательной палаты

В целях оказания содействия в разработке и обсуждении законопроектов, подготовке и проведении контрольно-аналитических мероприятий комитеты Законодательной палаты **вправе привлекать консультантов–специалистов на платной основе.**

Консультанты–специалисты отбираются из числа квалифицированных **сотрудников** государственных органов, научных и образовательных учреждений, негосударственных некоммерческих организаций, имеющих опыт научной, законопроектной и (или) практической работы в соответствующих сферах.

Порядок **привлечения к своей деятельности консультантов–специалистов** комитетами Законодательной палаты определяется положением, утверждаемым Кенгашем Законодательной палаты».

3. Предлагается изложить статью 7¹ Закона Республики Узбекистан «О Регламенте Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан» в следующей редакции:

«Статья 7¹. Привлечение консультантов-специалистов к деятельности комитетов Сената

В целях оказания содействия в разработке и обсуждении законопроектов, подготовке и проведении контрольно-аналитических мероприятий комитеты Сената **вправе привлекать консультантов–специалистов на платной основе.**

Консультанты–специалисты отбираются из числа квалифицированных **сотрудников** государственных органов, научных и образовательных учреждений, негосударственных некоммерческих организаций, имеющих опыт научной, законопроектной и (или) практической работы в соответствующих сферах.

Порядок **привлечения к своей деятельности консультантов–специалистов** комитетами Сената определяется положением, утверждаемым Кенгашем Сената».

4. Предлагается внести в Положение об Аппарате Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, утвержденное Постановлением Кенгаша Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 19 января 2021 года № 709 следующие изменения и дополнения:

1) в **части первой пункта 13:**

дополнить **абзацами семнадцатым и восемнадцатым** следующего содержания:

«Pristav xizmati;

Ta’lim dasturlari va ekskursiyalar bo‘limi»;

абзац семнадцатый считать абзацем девятнадцатым;

2) дополнить **пунктом 17** следующего содержания:

«17. Qonunchilik palatasining Devoniga xodimlarni ishga qabul qilish Qonunchilik palatasi Kengashi tomonidan tasdiqlanadigan tartibda ochiq tanlov asosida amalga oshiriladi.

Qonunchilik palatasining Devonida belgilangan tartibda stajirovka o‘tuvchi

shaxslardan Qonunchilik palatasining Devonida mavjud bo'lgan vakant joylarga kadrlar rezervi shakllantiriladi».

5. Предлагается внести в Положение об Аппарате Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, утвержденное Постановлением Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 10 сентября 2015 года № КҚ-40-П следующие изменения и дополнения (см. подробнее п.п. 2 и 4 Приложения 2 к настоящей диссертации):

1) в части первой пункта 7:

дополнить абзацем третьим следующего содержания:

«Senat qo'mitalari huzuridagi kotibiyatlar»;

абзацы третий – одиннадцатый считать соответственно абзацами четвертым – двенадцатым;

дополнить абзацами тринадцатым и четырнадцатым следующего содержания:

«Pristav xizmati

Ta'lim dasturlari va ekskursiyalar bo'limi».

2) пункт 20 изложить в следующей редакции:

«20. Senat Devoni Rahbari Senat Raisi tomonidan lavozimga tayinlanadi hamda lavozimdan ozod qilinadi.

Senat Devoniga xodimlarni ishga qabul qilish Senat Kengashi tomonidan tasdiqlanadigan tartibda ochiq tanlov asosida amalga oshiriladi.

Senatning Devonida belgilangan tartibda stajirovka o'tuvchi shaxslardan Senatning Devonida mavjud bo'lgan vakant joylarga kadrlar rezervi shakllantiriladi».

6. Круг полномочий помощника депутата Законодательной палаты в основном состоящий из функций, обеспечивающих связь депутата с политической партией, выдвинувшей его кандидатом в депутаты, с координацией работы по обращениям в избирательном округе, информированием избирателей округа о деятельности депутата, необходимо пересмотреть на предмет задействия и в аналитической работе по проектам законов, находящихся в производстве депутата, включающей сбор, обработку нужной информации с возможностью подготовки проектов докладов.

7. Институт помощника, как административного, так и законодательного, подлежит учреждению также и в Сенате Олий Мажлиса.

8. Поскольку Закон Республики Узбекистан «О государственной гражданской службе», согласно статье 3, не распространяется на работников аппаратов Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, целесообразно путем принятия специального закона закрепить их статус, предусмотрев автономный от исполнительной власти характер в вопросах трудоустройства и с подчинением только структурам, образуемым в палатах Олий Мажлиса.

9. В Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан, обладающей хорошей базой по эффективной организации подготовки, переподготовки и повышения квалификации управленческих кадров, целесообразно создать условия для подготовки, переподготовки и

повышения квалификации специалистов для аппаратов палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

10. С учетом того, что в Положении об Аппарате Законодательной палаты и Положении об Аппарате Сената вопрос парламентской библиотеки нашел лишь небольшое упоминание как о создании таковой соответственно для депутатов и работников аппарата Законодательной палаты и в Сенате, преобразование этого структурного подразделения в полноценную исследовательскую службу имеет благоприятную перспективу для эффективного информационно-аналитического обеспечения деятельности парламентариев.

11. Целесообразно наделение парламентариев возможностью привлечения на платной основе консультантами-специалистами той или иной отрасли для совместной работы над имеющимися в производстве парламентария актуальными вопросами, подлежащими внесению на обсуждение комитета или всей палаты.

12. Для более широкого и непосредственного ознакомления с деятельностью парламента как института высшей представительной власти, полезно внедрение в деятельность аппаратов палат Олий Мажлиса структурного подразделения по образовательным программам и экскурсиям, имеющим в своем распоряжении материалы, помогающие учителям школ разъяснять роль парламента в жизни страны, что будет положительно способствовать формированию в сознании граждан правильного понимания института представительной власти, а также способствовать «ощущать» в непосредственном контакте законотворческий процесс с приобретением практических знаний о процессах, которые происходят в парламенте.**13.** Обеспечение безопасности в палатах Олий Мажлиса на сегодня осуществляется службой вневедомственной охраны войск Национальной гвардии Республики Узбекистан, которая является органом исполнительной власти, в связи с чем, в перспективе, по аналогии с зарубежными парламентами, целесообразно рассмотреть вопрос учреждения собственной парламентской службы безопасности, подчиняемой его руководящим органам (должностным лицам).

**SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING OF THE SCIENTIFIC DEGREES
DSc.07/30.12.2019.Yu.22.02 AT TASHKENT STATE UNIVERSITY OF
LAW**

TASHKENT STATE UNIVERSITY OF LAW

ABDUKADIROV DONIYOR KHUSANOVICH

**ISSUES OF IMPROVING THE LEGAL BASIS FOR THE
ADMINISTRATIONS OF THE CHAMBERS OF OLIY MAJLIS
OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

12.00.11 – Parliamentary law

ABSTRACT
of dissertation of the doctor of legal sciences (DSc)

Tashkent – 2023

The theme of the dissertation of the Doctor of Science in Law (DSc) was registered at the Supreme Attestation Commission under the Ministry of Higher Education, Science and Innovation of the Republic of Uzbekistan under number № B2023.3.DSc/Yu260.

The dissertation is prepared at Tashkent State University of Law.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian and English (resume) on the website of the Scientific Council (<https://tsul.uz/uz/fan/avtoreferatlar>) and Information educational portal «Ziyonet» (www.ziyonet.uz).

Supervisor:

Hakimov Rahim Rasuljonovich
Doctor of Science in Law, Professor

Official Opponents:

Muxamedjanov Amanulla Zakirovich
Doctor of Science in Law, Professor

Tursunov Axtam Salomovich
Doctor of Science in Law, Professor

Hayitov Hushvaqt Saparbayevich
Doctor of Science in Law, Professor

The leading organization:

Institute of Parliamentary Reserches under the
Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the
Republic of Uzbekistan

Dissertation defense of the Scientific Council numbered Dsc.07/30.12.2019.Yu.22.02 will be held at the Tashkent State Law University at 10:00, on January 18, 2024 (Address: 100047, Tashkent city, Sayilgoh street, 35. Tel.: (99871) 233-66-36; Fax: (99871) 233-37-48, E-mail: info @tsul.uz).

The doctoral dissertation (DSc) can be reviewed at the Information resource center of Tashkent State University of Law (registered under № 1207). (Address: 100047, Tashkent city, Sayilgoh Street 35. Phone.: (99871) 233-66-36; e-mail: info@tsul.uz).

The abstract of dissertation sent out on December 27, 2023.

(registry protocol № 6 on December 27, 2023).

I.R.Bekov

Deputy Chairman of the Scientific Council for awarding
scientific degrees, Doctor of Science in Law, Professor

F.B. Makhmudov

Secretary of the Scientific Council for awarding scientific
degrees, Doctor of Philosophy in Legal Sciences (PhD),
associate professor

H.S.Hayitov

Deputy Chairman of the scientific seminar at the Scientific
Council for the Awarding of Academic Degrees, Doctor of
Science in Law, Professor

INTRODUCTION (abstract of DSc dissertation)

The purpose of the research is to determine the role and significance of the parliamentary secretaries in the internal structure of parliament, to provide a comparative legal analysis of the role and significance of the auxiliary bodies of parliament in modern Uzbekistan and other countries (USA, UK, Canada, France, etc.) with the proposals for further improving the mechanism of organizational, information-analytical and material-technical support for the activities of parliamentarians, taking into account the achieved research results.

The object of the research is a system of legal relations associated with organizational, information-analytical, material and technical support of the chambers of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan.

The scientific novelty of the research as follows:

It is justified that there is necessity for a deputy to have an assistant is substantiated to maintain contact with the political party that nominated his candidacy, and to effectively organize activities in his constituency;

It is substantiated to give employees of the chambers of the Oliy Majlis the status of civil servants with the nature of their employment autonomous from the executive power;

It is justified that the expediency of competitive selection for filling vacant positions in the apparatus of the chambers of the Oliy Majlis with consideration of the issue of forming a personnel reserve from persons undergoing a special internship in the structural divisions of the apparatus of the chambers of the Oliy Majlis;

It is substantiated to be favorable prospects for transforming the parliamentary library in the Administrations of the Legislative Chamber and the Senate into a full-fledged research service for effective information and analytical support for the activities of parliamentarians;

It is justified that there is necessity to provide parliamentarians with the opportunity to engage, on a paid basis, consultants-specialists in one or another industry to work together on current issues that are in the parliamentarian's proceedings and subject to discussion by the committee or the whole chamber;

It is substantiated to introduce educational programs and excursions to help school teachers explain the role of parliament in the life of the country for wider and more direct acquaintance with the activities of parliament as an institution of the highest representative power.

Implementation of research results. The scientific conclusions obtained from the dissertation work are applied in the following:

the proposal that a deputy needs to have an assistant to maintain contact with the political party that nominated him as a deputy, and to effectively organize his activities in his district, was taken into account developing Article 2 of the Law of the Republic of Uzbekistan, on October 14, 2021 No. ZRU-722 (Reference of the Committee on Anti-Corruption and Judicial and Legal Issues of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, No. 04/2-10/46-21, on May 15, 2023). Consideration of this proposal served to introduce the institution of deputy assistant and define its tasks;

the proposal that employees of the Administration of the chambers of the Oliy Majlis should have the status of civil servants, having a character autonomous from the executive power in matters of employment, was taken into account improving the Regulations on the apparatus of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan (Reference of the Administration of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, No. 03/1-04/1259, on August 23, 2023). The implementation of this proposal served to improve the legal status of the employees of the Administrations;

the proposal on the advisability of competitive selection for filling vacant positions in the Administration of the chambers of the Oliy Majlis with consideration of the issue of forming a personnel reserve from persons undergoing a special internship in the structural divisions of the Administration of the chambers of the Oliy Majlis was taken into account improving the procedure for conducting competition for vacant positions in the apparatus of the Legislative Chamber (Reference of the Administration of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, No. 03/1-04/1259, on August 23, 2023). The implementation of this proposal served to improve the mechanism for selecting and appointing employees of the Administration;

the proposal to transform the parliamentary library of the Administration of the Legislative Chamber and the Senate into a full-fledged research service, which will have a favorable prospect for effective information and analytical support for the activities of parliamentarians, was taken into account when improving the Regulations on the Administration of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan (Reference of the Administration of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, No. 03/1-04/1259, on August 23, 2023). The implementation of this proposal served to improve the legal status of the Administration library;

the proposal on the feasibility of introducing educational programs and excursions to help school teachers explain the role of parliament for a broader and more direct acquaintance with the activities of parliament as an institution of the highest representative power was taken into account improving the Regulations on the Administration of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan (Reference of the Administration of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, No. 03/1-04/1259, on August 23, 2023). The implementation of this proposal served to improve the mechanism for increasing the legal knowledge of young people regarding parliament and its activities.

The structure and scope of the dissertation correspond to the purpose and objectives of the study. The dissertation consists of an introduction, four chapters, including eleven paragraphs, a conclusion, and references. The total volume of is 196 pages.

E‘LON QILINGAN ISHLAR RO‘YXATI
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I-бўлим. (Часть I; Part I)

1. Вопросы совершенствования правовых основ деятельности аппаратов палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан. / Монография / ТГЮУ/Т. – 2022. / 207 с.

2. Абдукадыров Д.Х. Обзор организационно-информационного и материально-технического обеспечения деятельности парламентов Великобритании и Канады/Вестник юридических наук/2021/3/Е-ISSN 2181-919X/12.00.11/С.99–107.

3. Абдукадыров Д.Х. Внутриорганизационная структура аппарата парламента как механизм обеспечения законотворческого процесса / Odillik Mezonі №10/2021/ISSN 2181-9521/12.00.02/ С.54–56.

4. Абдукадыров Д.Х. Общая структура и основные элементы внутренней организации парламента как совокупность действенного механизма деятельности парламента / Odillik Mezonі №1/2022/ISSN 2181-9521/12.00.02/ С.50–51.

5. Абдукадыров Д.Х. Обзор полномочий структурных подразделений аппарата высшего представительного органа Узбекистана в период до обретения национальной независимости. / Жамият ва инновациялар – Общество и инновации – Society and innovations/ Issue – 3 № 2 (2022) / ISSN 2181-1415/12.00.02/ <https://doi.org/10.47689/2181-1415-vol3-iss2-pp26-33/> С. 26–33.

6. Абдукадыров Д.Х. Правовой механизм организационно-информационного и материально-технического обеспечения деятельности высшего представительного законодательного органа Узбекистана в период деятельности однопалатного Олий Мажлиса Республики Узбекистан. / Правосудие/№7/2022/ISSN 2181-8991/12.00.02/С. 65–71.

7. Абдукадыров Д.Х. Учреждения и должностные лица, способствующие деятельности парламента в зарубежных странах/Ҳукуқий тадқиқотлар журнали. Журнал правовых исследований. Journal of law research/том 7/ №1/Т.–2022/ISSN 2181-9130/12.00.02/С. 13–20.

8. Абдукадыров Д.Х. Сравнительный анализ аппаратов парламентов зарубежных стран со структурой и полномочиями аппаратов палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан / Правосудие №3/2023/ISSN 2181-8991/12.00.02/ С. 72–78

9. Абдукадыров Д.Х. Перспективы совершенствования деятельности аппаратов палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан. / Жамият ва инновациялар – Общество и инновации – Society and innovations Special Issue – 05 (2023) / ISSN 2181-1415/12.00.02/ <https://doi.org/10.47689/2181-1415-vol4-iss5/S-pp116-125/> С. 395–402.

10. Абдукадыров Д.Х. Характерные черты внутренней структуры аппарата парламентов различных стран. / Жамият ва инновациялар –

Общество и инновации – Society and innovations Special Issue – 06 (2023) /ISSN 2181-1415/ Жамият ва инновациялар – Общество и инновации – Society and innovations Special Issue – 06 (2023) / ISSN 2181-1415/ 12.00.02/ С. 184–190.

11. Абдукадыров Д.Х. Организационно-информационное и материально-техническое обеспечение деятельности Олий Мажлиса Республики Узбекистан в условиях бикамеральной системы./ Жамият ва инновациялар – Общество и инновации – Society and innovations Issue – 4 № 4 (2023) /ISSN 2181-1415/12.00.02/ <https://doi.org/10.47689/2181-1415-vol4-iss4-pp125-131/> С. 125–131.

12. Абдукадыров Д.Х. Обзор организационно-информационного и материально-технического обеспечения деятельности парламентов Казахстана и Грузии. / Odillik Mezoni №7/2023/ ISSN 2181-9521/12.00.02/ С.44–45.

13. Абдукадыров Д.Х. Организационно-информационное и материально-техническое обеспечение деятельности Олий Мажлиса Республики Узбекистан в условиях бикамеральной системы. / Правосудие/№8/2023/ISSN 2181-8991/12.00.02/С. 68–72.

14. Абдукадыров Д.Х. Обзор организационно-информационного и материально-технического обеспечения деятельности парламентов в ряде стран ближнего зарубежья/European Journal of Interdisciplinary Research and Development/ July 2023/ ISSN (E): 2720-5746/12.00.11/P.108–118.

15. Абдукадыров Д.Х.Перспективы внедрения антимонопольного комплаенса в Республике Узбекистан. / Odillik Mezoni №12/2020/ ISSN 2181-9521/12.00.02/ С.62–63.

16. Абдукадыров Д.Х. Организационное, информационное и материальное обеспечение деятельности палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан. / Янги Ўзбекистонда конституционализмни мустаҳкамлаш масалалари: миллий ва хорижий тажриба Ҳалқаро илмий конференция материаллари тўплами. Вопросы укрепления конституционализма в Новом Узбекистане: национальный и зарубежный опыт. Сборник материалов международной научной конференции./ТГЮУ./Т.–2021/ С. 91–94.

17. Абдукадыров Д.Х. Механизм внутриорганизационного обеспечения деятельности парламента. / INNOVATIVE RESEARCH IN SCIENCE International scientific-online conference/<https://doi.org/10.5281/zenodo.8256208/> – С. 8–15.

18. Абдукадыров Д.Х. Роль Конституции в формировании высшего представительного органа. Помощник депутата как новый институт национального парламента. / Конституция – инсон кадр-қимматини таъминлашнинг мустаҳкам кафолати мавзусидаги Республика илмий-амалий конференцияси материаллари тўплами. / ТДЮУ./Т.–2022/ С. 129–135.

19. Абдукадыров Д.Х. Нормативная основа организации деятельности аппарата парламента странах с развитым парламентаризмом/ “Zamonaviy dunyoda innovation tadqiqotlar: Nazariya va amaliyot” nomli ilmiy, masofaviy, onlayn koferensiya/ <https://doi.org/10.5281/zenodo.8162668/> С. 43–46.

И-бўлим (Часть II; Part II)

20. Абдукадыров Д.Х. Тенденции дальнейшего совершенствования деятельности аппаратов палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан. / DEVELOPMENT AND INNOVATIONS IN SCIENCE International scientific-online conference/ <https://doi.org/10.5281/zenodo.8355634/> – С. 11–20.

21. Абдукадыров Д.Х. Комплаенс-контроль в сфере обеспечения этических норм на предприятии. / Сборник материалов международной онлайн научно-практической конференции на тему: Перспективы противодействия коррупции и внедрения системы комплаенс-контроля./ ТГЮУ./Т.–2021/ С. 520–524.

Avtoreferat TDYU “Yuridik fanlar axborotnomasi” jurnali
tahririyatida tahrirdan o‘tkazilib, o‘zbek, ingliz va rus tillaridagi matnlar o‘zaro
muvofiqlashtirildi.

Босишга рухсат этилди: 25.12.2023
Бичими: 60x84 1/8 «Times New Roman»
гарнитурда 14 рақамли босма усулда босилди.
Шартли босма табоғи 4. Адади: 100. Буюртма: № 127

100060, Тошкент, Я. Ғуломов кўчаси, 74.
Тел.: +998 90 9722279, www.tiraj.uz

«TOP IMAGE MEDIA»
босмаҳонасида чоп этилди.