

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ АДЛИЯ ВАЗИРЛИГИ  
ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ЮРИДИК УНИВЕРСИТЕТИ  
ХУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ  
DSc.07/30.12.2019.Уч.22.02 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

---

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ  
АКАДЕМИЯСИ**

**АШИРБАЕВА МАВЛУДА ХАКИМБАЕВНА**

**ЎЗБЕКИСТОН ДАВЛАТИНИНГ МИНТАҚАВИЙ СУВ  
РЕСУРСЛАРИДАН ОҚИЛОНА ФОЙДАЛАНИШНИ ТАШКИЛ  
ЭТИШ ФУНКЦИЯСИ ВА УНИНГ ХУҚУҚИЙ ЖИҲАТЛАРИ**

**12.00.01 – Давлат ва ҳуқуқ назарияси ва тарихи.  
Ҳуқуқий таълимотлар тарихи**

**Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси  
АВТОРЕФЕРАТИ**

**Тошкент – 2020**

**Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати мундарижаси**

**Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)**

**Contents of the abstract of the dissertation of the Doctor of Philosophy(PhD)**

**Аширбаева Мавлуда Хакимбаевна**

Ўзбекистон давлатининг минтақавий сув ресурсларидан оқилана  
фойдаланишни таъминлаш функцияси ва унинг ҳуқуқий жиҳатлари..... 3

**Аширбаева Мавлуда Хакимбаевна**

Правовые аспекты организации функции государства Узбекистана  
по рациональному использованию региональных водных ресурсов..... 23

**Ashirbaeva Mavluda Hakimbaevna**

Legal aspects of the organization of the function of the state of Uzbekistan  
on rational use of regional water resources ..... 43

**Эълон қилинган илмий ишлар рўйхати**

Список опубликованных научных работ  
List of published scientific works..... 49

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ АДЛИЯ ВАЗИРЛИГИ  
ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ЮРИДИК УНИВЕРСИТЕТИ  
ХУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ  
DSc.07/30.12.2019.Yu.22.02 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

---

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ  
АКАДЕМИЯСИ**

**АШИРБАЕВА МАВЛУДА ХАКИМБАЕВНА**

**ЎЗБЕКИСТОН ДАВЛАТИНИНГ МИНТАҚАВИЙ СУВ  
РЕСУРСЛАРИДАН ОҚИЛОНА ФОЙДАЛАНИШНИ ТАШКИЛ  
ЭТИШ ФУНКЦИЯСИ ВА УНИНГ ХУҚУҚИЙ ЖИҲАТЛАРИ**

**12.00.01 – Давлат ва ҳуқуқ назарияси ва тарихи.  
Ҳуқуқий таълимотлар тарихи**

**Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси  
АВТОРЕФЕРАТИ**

**Тошкент – 2020**

**Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида В2020.2.PhD/Үб67 рақам билан рўйхатга олинган.**

Диссертация иши Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академиясида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме) Илмий кенгаш веб-саҳифасида (<https://tsul.uz/uz/fan/avtoreferatlar>) ва «Ziyonet» ахборот-таълим порталида ([www.ziyonet.uz](http://www.ziyonet.uz)) жойлаштирилган.

**Илмий раҳбар:**

**Одилқориев Хожимурод Тўхтамуродович**  
юридик фанлар доктори, профессор

**Расмий оппонентлар:**

**Рўзиёев Зафар Райимович**  
юридик фанлар доктори, профессор в.б.

**Хусанбоев Олим Отамуратович**  
юридик фанлар номзоди, доцент

**Етакчи ташкилот:**

**Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги  
Давлат бошқаруви академияси**

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги Тошкент давлат юридик университети ҳузуридаги DSc.07/30.12.2019.Үб.22.02 рақамли Илмий кенгашнинг 2020 йил «б» октябрь соат 15.00 даги мажлисида бўлиб ўтади (Манзил: 100047, Тошкент шаҳри, Сайилгоҳ кўчаси, 35-уй. Тел.: (99871) 233-66-36, факс: (99871) 233-37-48, e-mail: info@tsul.uz).

Диссертация билан Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги Тошкент давлат юридик университетининг ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (932 рақами билан рўйхатга олинган). (Манзил: 100047, Тошкент шаҳри Амир Темура кўчаси, 13. Тел.: (99871) 233-66-36).

Диссертация автореферати 2020 йил «14» сентябрь куни тарқатилди.

(2020 йил «14» сентябрдаги «2» -рақамли реестр баённомаси).

**Р. Р. Ҳақимов**

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш раиси, юридик фанлар доктори

**Ш. А. Сайдуллаев**

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш котиби, юридик фанлар номзоди, профессор

**М. А. Аҳмедшаева**

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш қошидаги илмий семинар раиси, юридик фанлар доктори, профессор

## КИРИШ (фалсафа доктори (PhD) диссертацияси аннотацияси)

**Тадқиқот мавзусининг долзарблиги ва зарурати.** Дунёда минтақавий сув ресурсларидан оқилона фойдаланишда давлатлар фаолиятининг халқаро-ҳуқуқий асосларини мустаҳкамлаш, инновацион ривожланиш шароитида уларнинг сув ресурсларини асраб-авайлаш ва сақлаб қолиш борасидаги экологик функциясини такомиллаштириш, табиий сув ресурсларидан баҳамжihat ва оқилона фойдаланишга қаратилган самарали минтақавий ҳамкорликни йўлга қўйиш зарурати мунтазам равишда муҳокама қилиб келинмоқда. Ҳозирги вақтда икки ва ундан ортиқ давлат ҳудудини кесиб ўтувчи 260 дан зиёд трансчегаравий сув ҳавзалари атрофида дунё аҳолисининг 40 фоизи истиқомат қилади. Ўз навбатида, халқаро сув ҳавзаларининг бир текис тақсимланмаганлиги натижасида асримиз бошларида 1 миллиардга яқин аҳоли ичимлик суви етишмовчилигидан азият чеккан бўлса, бугунга келиб уларнинг сони 1,7 миллиардга етди. 2025 йилга келиб бу кўрсаткич 3 миллиарддан ортиқ бўлиши кутилмоқда. Сўнгги йилларда дунё ва минтақа миқёсида табиий, жумладан сув ресурсларидан оқилона фойдаланиш жиддий муаммолардан бирига айлангани ушбу мавзунинг ниҳоятда долзарблигидан далолат беради.

Жаҳонда юзага келган сув тақчиллиги муаммоларини ҳал қилиш мақсадида давлатнинг минтақавий сув ресурсларидан оқилона фойдаланишни ташкил этиш функциясини самарали амалга ошириш, сув ҳавзалари, жумладан трансчегаравий дарёлардан фойдаланишда, шунингдек гидротехник иншоотлар қуриш ва уларнинг атроф муҳит, энг аввало, аҳолининг ҳаёти ва соғлиғи учун хавфсиз ишлатилишини таъминлашда ўзаро манфаатли ҳамкорлик механизмларини ҳамда соҳага оид халқаро-ҳуқуқий нормаларни такомиллаштиришнинг янги йўналиш ва истиқболларини аниқлаш бўйича илмий тадқиқотлар ўтказишга алоҳида эътибор қаратилмоқда.

Республикамиз тараққиётининг ҳозирги инновацион босқичида атроф муҳитни муҳофаза қилиш, табиий сув ресурсларидан, минтақавий чегаралараро дарёлардан ўзаро манфаатли тарзда фойдаланиш ва уларни келгуси авлодларга етказиш борасида узоқни кўзловчи давлат сиёсати юритилмоқда. Мавжуд сув захираларини оқилона бошқариш тизимини яратиш борасида туб ислохотлар амалга оширилмоқда. Минтақанинг табиий сув захираларидан, трансчегаравий дарёлардан оқилона фойдаланишни ташкил этиш давлатнинг муҳим функцияларидан бирига айланмоқда. Бинобарин, «сув ресурсларидан биргаликда фойдаланишнинг долзарб масалаларини ҳал қилишнинг барча учун мақбул ечимини излашни давом эттириш лозим»<sup>1</sup>. Ўзбекистон давлатининг минтақавий сув ресурсларидан оқилона фойдаланишни ташкил этиш функциясининг ҳуқуқий жиҳатлари мазкур сув ресурсларидан оқилона фойдаланиш борасидаги фаолиятнинг самарадорлигини белгиловчи муҳим омиллардандир.

---

<sup>1</sup> Халқ сўзи. – 2018. – 16 март.

Ушбу диссертация тадқиқоти Ўзбекистон Республикасининг Ер кодекси, «Сув ва сувдан фойдаланиш тўғрисида»ги, «Табиатни муҳофаза қилиш тўғрисида»ги, «Экологик назорат тўғрисида»ги қонунлари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 17 июндаги ПФ–5742-сон Фармони билан тасдиқланган Қишлоқ хўжалигида ер ва сув ресурсларидан самарали фойдаланиш концепцияси, 2020 йил 10 июлдаги ПФ–6024-сон Фармони билан тасдиқланган Ўзбекистон Республикаси сув хўжалигини ривожлантиришнинг 2020–2030 йилларга мўлжалланган концепцияси, Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Сув объектларини муҳофаза қилиш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида» 2017 йил 25 сентябрдаги ПҚ–3286-сон ва «Сув ресурсларини бошқариш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида» 2019 йил 9 октябрдаги ПҚ–4486-сон қарорлари ҳамда соҳага оид бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланган вазифаларнинг ижросини таъминлашга муайян даражада хизмат қилади.

**Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига боғлиқлиги.** Мазкур диссертация республика фан ва технологияларни ривожлантиришнинг I. «Демократик ва ҳуқуқий жамиятни маънавий-ахлоқий ва маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодиётни шакллантириш» устувор йўналиши доирасида бажарилган.

**Муаммонинг ўрганилганлик даражаси.** Мамлакатимизда давлатнинг минтақавий сув ресурсларидан оқилона фойдаланишни ташкил этиш функцияси давлат ва ҳуқуқ назарияси, конституциявий ҳуқуқ ҳамда халқаро ҳуқуқ соҳасининг М.А.Ахмедшаева, З.М.Исломов, М.К.Нажимов, Х.Т.Одилқориев, Ф.Х.Отахонов, Ф.Х.Рахимов, А.Х.Саидов, У.Таджиханов, И.Т.Тулътеев, Р.Р.Хақимов, О.Т.Хусанов, Х.Юнусов каби мутахассислари томонидан қисман тадқиқ этилган<sup>1</sup>.

Трансчегаравий сув объектларидан оқилона фойдаланишнинг экологик-ҳуқуқий жиҳатлари У.Т.Аюбов, Ф.Т.Буранов, А.О.Жуманов, Й.О.Жўраев, М.М.Нурматов, Д.И.Сафаров, Н.К.Скрипников, Ш.Х.Файзиев, Ж.Т.Холмўминов, Ҳ.Ш.Ҳайитов каби эколог-ҳуқуқшунос олимлар томонидан ҳам ўрганилган.

Трансчегаравий сув ресурсларидан фойдаланиш бўйича давлат функцияси воситасида ижтимоий муносабатларни тартибга солиш, тегишли норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, уларнинг амалиётга татбиқ этилиши ва аҳамияти М.К.Вольфром, Ж.В.Делапенна, Х.А.Келлер, С.С.Маккефри, К.Матцумото каби хорижий олимлар томонидан ўрганилган.

Шунингдек, дарёлар халқаро-ҳуқуқий режимининг тадрижий ривожланиши, сувдан электр энергияси олиш ва ирригация мақсадларида фойдаланишнинг ҳуқуқий асосларини Ю.Баскин, А.Гончаренко, С.А.Гуреев, Л.В.Корбут, И.И.Лукашук, И.Тарасова, В.А.Чичварин ва бошқа олимлар тадқиқ этишган.

---

<sup>1</sup> Бу ва бошқа муаллифларнинг илмий ишлари диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида келтирилган.

Орол ва Оролбўйи ҳавзаси ҳамда Марказий Осиё минтақаси сув ресурсларидан фойдаланиш масаласи юзасидан ҳам бир қатор илмий тадқиқотлар амалга оширилган. Жумладан, Ж.Т.Артер, С.Виноградов, А.Джайлообаев, В.Духовний, Д.А.Капонера, В.П.Е.Лангфорд, П.Торез каби тадқиқотчилар минтақадаги экологик вазият ҳамда трансчегаравий сувлардан фойдаланиш муаммолари, шу масала бўйича давлатлараро муносабатларнинг ҳолати ва келишмовчиликларнинг сабабларини таҳлил қилганлар.

Бироқ, мазкур олимларнинг илмий асарларини таҳлил қилиш минтақавий сув ресурслари ва трансчегаравий дарёлардан фойдаланиш борасида давлатлар амалга оширадиган функциянинг мазмуни, табиати ва хусусиятлари, уни инновацион ривожланиш босқичида давлатнинг минтақавий сув ресурсларидан ва табиий сув манбаларидан фойдаланиш функциясини такомиллаштириш ҳамда модернизация қилиш масалалари етарлича илмий таҳлил этилмаганини кўрсатмоқда.

**Тадқиқотнинг диссертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги.** Диссертация иши мавзуси Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академиясида олиб борилаётган илмий-тадқиқот ишлари режасига мувофиқ «Давлат ҳокимиятини демократлаштириш ва ҳуқуқни амалга ошириш механизмини такомиллаштиришнинг устувор йўналишлари» мавзусидаги илмий лойиҳа доирасида бажарилган.

**Тадқиқотнинг мақсади** Ўзбекистон Республикасининг минтақавий сув ресурсларидан оқилона фойдаланишни ташкил этиш функциясини ва унинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

**Тадқиқотнинг вазифалари:**

минтақавий сув ресурсларидан фойдаланишга оид давлат функциясининг моҳияти ва юридик табиатини аниқлаш;

давлат функцияси ҳодисасининг умумназарий, методологик жиҳатларини қайта кўриб чиқиш, давлат функцияларини талқин этиш ва таснифлашга оид янги ёндашувларни асослантириш;

давлатнинг минтақавий сувлардан фойдаланишни ташкил этиш функциясининг мазмуни ва хусусиятини ёритиш;

табиий сув ресурслари ва трансчегаравий дарёлардан фойдаланишни тартибга солувчи асосий халқаро-ҳуқуқий ҳужжатларнинг мазмунини таҳлил қилиб, соҳага оид тушунчаларни унификациялаш имкониятларини аниқлаш;

Марказий Осиё минтақасида трансчегаравий дарёлардан фойдаланишга оид асосий муаммоларни аниқлаб, уларни давлат йўли билан тартибга солиш механизмларини тадқиқ этиш;

Марказий Осиё давлатларининг мавжуд муаммоларни ҳал қилиш бўйича ўзаро муносабатлари динамикасини тадқиқ этиш, халқаро-ҳуқуқий йўналишдаги ҳамкорликнинг истиқболларини кўрсатиш;

трансчегаравий сувлардан фойдаланиш функциясини бажаришда минтақа давлатлари ҳамкорлигининг инновацион шакл ва усулларини кўрсатиш ҳамда уларни ривожлантириш йўллари белгилаш;

Марказий Осиёда трансчегаравий сувлардан фойдаланиш бўйича Ўзбекистон Республикасининг халқаро-ҳуқуқий ташаббусини, шунингдек минтақада трансчегаравий сувлардан фойдаланишга оид халқаро ҳамда миллий қонунчилик ва ташкилий асосларни ривожлантиришнинг истиқболини таҳлил этиш;

трансчегаравий дарёлардан фойдаланишда минтақа давлатлари ҳамкорлигининг муаммо ва истиқболларини ўрганиш орқали ҳамкорликнинг халқаро-ҳуқуқий асосини такомиллаштириш бўйича илмий ва амалий таклифлар ишлаб чиқиш.

**Тадқиқотнинг объекти** Марказий Осиё давлатларининг минтақавий сув ресурсларидан фойдаланиш ва уларни бошқариш борасидаги ижтимоий муносабатлар тизими, Ўзбекистон давлатининг тегишли функцияси мазмунидан иборат.

**Тадқиқотнинг предмети** Марказий Осиё давлатларининг минтақавий сув ресурсларидан фойдаланиш борасидаги халқаро-ҳуқуқий ҳамкорлигининг ҳолати, халқаро-ҳуқуқий ҳужжатлар асосида минтақавий сув ресурсларидан фойдаланиш бўйича давлат функциясининг мазмуни ҳамда уни ривожлантириш истиқболларининг таҳлили ташкил этади.

**Тадқиқотнинг усуллари.** Диссертацияда илмий билишнинг диалектика, таҳлил, умумлаштириш, қиёсий-ҳуқуқий, мантиқий, тарихий, статистик каби усулларидан фойдаланилган.

**Тадқиқотнинг илмий янгилиги** қуйидагилардан иборат:

давлат функцияларига оид янги замонавий концепциялар доирасидаги янги ёндашувлар таҳлил этилди. Бу категориянинг методологик масалалари кўриб чиқилиб, давлат функциясига ҳозирга қадар бериб келинган анъанавий таърифдан фарқли бўлган қуйидаги янги муаллифлик таърифи шакллантирилди: давлатнинг функцияси – анъанавий таъкидлаб келинганидек, давлат фаолиятининг асосий йўналишигина бўлиб қолмасдан, балки давлатнинг жамият ва мамлакат ҳаётининг муҳим соҳаларида, унинг асосий йўналишлари бўйича амалга ошириладиган фаолиятидир;

сув ресурсларидан оқилона ва самарали фойдаланиш, қишлоқ хўжалиги экинларини етиштиришда сув тежовчи технологияларни кенг миқёсда жорий этиш учун зарур шарт-шароитлар яратиш мақсадида бу борадаги ҳаракатларни давлат томонидан қўллаб-қувватлаш, жумладан, илғор хорижий давлатлар тажрибаси асосида деҳқонлар, тадбиркорларнинг мазкур технологияларни жорий этиш харажатларининг бир қисмини давлат қоплаб бериши зарурлиги ҳуқуқий жиҳатдан асосланган;

трансчегаравий сув ресурсларидан фойдаланиш масалалари бўйича давлатлараро муносабатларни ривожлантиришда Марказий Осиё мамлакатлари манфаатларининг мувозанатини таъминлайдиган сув ресурсларини биргаликда бошқаришнинг ўзаро мақбул механизмлари ва сувдан самарали фойдаланиш дастурлари ишлаб чиқилиши асослаб берилган;

халқаро тажрибадан келиб чиққан ҳолда Ўзбекистон Республикаси имзолаган халқаро шартномалар давлат томонидан халқаро ҳуқуқ нормаларига мувофиқ бажарилиши шарт эканлиги исботланган;

давлатнинг трансчегаравий дарё сувларидан фойдаланиш бўйича фаолиятининг институционал ва функционал жиҳатлари таҳлил этилиб, тегишли давлат органлари ваколатларини кенгайтириш, бу борадаги халқаро ҳамкорликнинг механизмларини такомиллаштириш ва самарадорлигини оширишга йўналтирилган таклиф ва тавсиялар баён қилинган;

қайта тикланувчи энергия манбалари сифатида кичик ва микрогидро-электростанцияларнинг электр энергияси ишлаб чиқариш учун сув оқимларининг табиий ҳаракати энергиясидан фойдаланувчи тўғонсиз гидроэлектростанциялар сифатидаги ҳуқуқий мақомини белгилаб қўйиш, шунингдек тикланувчи энергия манбалари сифатида сув ресурсларидан фойдаланишни давлат томонидан қўллаб-қувватлашнинг ҳуқуқий механизмларини мустаҳкамлаш зарурлиги асослаб берилган;

минтақавий сув ресурсларидан самарали фойдаланишнинг ҳуқуқий асосларини янада такомиллаштириш мақсадида сув соҳасидаги қонун ҳужжатларида трансчегаравий сув ресурслари истеъмолини тартибга солиш лозимлиги исботланган;

Ўзбекистон Республикасининг минтақавий сув ресурсларидан самарали фойдаланиш функциясини амалга ошириш, бу борада давлатлар ўртасида парламентлараро ҳамкорликни мустаҳкамлаш ҳамда минтақада сув ресурслари ва энергетика соҳасидаги масалаларни ҳал қилишда парламентнинг ролини ошириш зарурлиги асосланган;

ичимлик сувидан фойдаланиш соҳасидаги ҳуқуқбузарликлар учун жавобгарликни кучайтириш, шу жумладан, сув таъминоти қоидаларини бузганлик учун маъмурий жавобгарлик белгилаш орқали сув ресурсларидан оқилона фойдаланиш маданиятини мустаҳкамлаш муҳимлиги асослаб берилган;

сувдан фойдаланиш ва уни муҳофаза қилиш борасидаги ҳаракатлар устидан давлат назоратини маҳаллий давлат ҳокимияти органлари, Экология ва атроф-муҳитни муҳофаза қилиш давлат қўмитаси, Давлат геология ва минерал ресурслар қўмитаси, Агросаноат мажмуи устидан назорат қилиш инспекцияси, Соғлиқни сақлаш вазирлиги, Сув хўжалиги вазирлиги амалга ошириши лозимлиги асослаб берилди.

Тадқиқотнинг амалий натижаси қуйидагилардан иборат:

«давлат функцияси» тушунчасининг моҳияти, мазмуни ва ўзига хос хусусиятлари назарий-методологик асосларга таянган ҳолда очиқ берилган;

минтақавий табиий сув ресурсларидан унумли ҳамда оқилона фойдаланишни ташкил этиш функцияси Марказий Осиё давлатларининг янги функцияси сифатида эътироф этилиши зарурлиги илмий асосланган;

Марказий Осиё минтақасида табиий сув ресурслардан фойдаланишнинг ҳозирги аҳволи таҳлил қилинган, бу борадаги муаммо ва камчиликлар аниқланиб, уларни ҳамкорликда ҳал қилиш йўллари тавсия этилган;

минтақадаги давлатларнинг табиий сув ресурсларидан ўзаро манфаатли асосда фойдаланиш бўйича, сув манбаларини бошқариш функциясининг мазмунини ташкил этувчи вазифалар изоҳланган;

мазкур функцияни амалга оширишнинг ҳуқуқий механизмларини аниқлаштириш, унинг самарали бўлишини таъминлаш мақсадида қонун

хужжатларини («Сув ва сувдан фойдаланиш тўғрисида»ги Қонун, Ер кодекси, Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармонлари ва қарорлари ҳамда Ҳукумат қарорларини) такомиллаштириш юзасидан таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

**Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги.** Диссертация натижаларининг ишончлилиги хулосаларнинг давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятига оид миллий ва халқаро қонун ҳужжатлари, ҳуқуқни қўллаш ва давлат функциясини бажариш амалиёти, хорижий давлатларнинг илғор тажрибаси ҳамда ўтказилган ижтимоий (экспертлар фикри асосида) сўровнома натижаларини таҳлил қилиш асосида ишлаб чиқилганлиги, қўлланилган назарий ёндашув ва усуллар расмий манбалардан олинганлиги, хулоса, таклиф ва тавсиялар апробациядан ўтказилиб, амалиётда жорий этилганлиги ҳамда ваколатли давлат органлари томонидан тасдиқланганлиги билан таъминланган.

**Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти.** Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти ундаги назарий хулоса ва таклифдан давлатнинг минтақавий сув ресурсларидан оқилona фойдаланишни ташкил этиш функцияси бўйича илмий изланишлар олиб боришда, қонун ҳужжатларининг тегишли нормаларини шарҳлашда, миллий қонунчиликни такомиллаштириш ҳамда «Давлат ва ҳуқуқ назарияси», «Халқаро оммавий ҳуқуқ», «Экология ҳуқуқи», «Сув ҳуқуқи» каби фанларни ўқитиш ва илмий-назарий жиҳатдан янада бойитишда фойдаланиш мумкинлиги билан боғлиқ.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти қонун чиқарувчи, ижро этувчи, хусусан ҳуқуқни қўлловчи органларнинг минтақавий сув ресурсларидан оқилona фойдаланишни ташкил этиш фаолиятини ҳамда халқаро-ҳуқуқий нормалар ва миллий қонунчилик базасини такомиллаштиришда, ушбу мавзу бўйича дарслик, қўлланма, монография, рисола ва методик ишланмалар тайёрлашда фойдаланиш мумкинлигидадир.

**Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши.** Ўзбекистон Республикасининг минтақавий сув ресурсларидан оқилona фойдаланишни ташкил этиш функцияси ва унинг ҳуқуқий жиҳатлари бўйича олинган илмий натижалар асосида ишлаб чиқилган:

қишлоқ хўжалиги экинларини етиштиришда сув тежовчи суғориш технологияларини жорий этиш тўғрисидаги таклиф – Вазирлар Маҳкамасининг «Қишлоқ хўжалиги ишлаб чиқарувчиларининг сув тежовчи суғориш технологияларини жорий этиш бўйича харажатларининг бир қисмини қоплаб бериш чора-тадбирлари тўғрисида» 2020 йил 19 февралдаги 98-сон қарорини ишлаб чиқишда инобатга олинган (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2020 йил 5 майдаги 12/3/11-4828-сон далолатномаси). Ушбу таклиф қишлоқ хўжалиги экинларини етиштиришда сув тежовчи технологияларни кенг жорий этиш учун зарур ҳуқуқий шарт-шароит яратган;

сув тежовчи суғориш технологияларини жорий этишга экин майдонининг ҳар бир гектари учун қатъий белгиланган миқдордаги субсидиялар тақдим этиш бўйича таклифдан Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Қишлоқ хўжалигида сув тежовчи технологияларни жорий этишни рағбатлантириш механизмларини кенгайтириш чора-тадбирлари тўғрисида» 2019 йил

25 октябрдаги ПҚ–4499-сон қарорини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2020 йил 5 майдаги 12/3/11-4828-сон далолатномаси). Ушбу таклиф сув тежовчи технологияларни жорий этишни рағбатлантиришга хизмат қилди;

трансчегаравий сув ресурсларидан фойдаланиш масалалари бўйича давлатлараро муносабатларни ривожлантириш, Марказий Осиё мамлакатлари манфаатларининг мувозанатини таъминлайдиган сув ресурсларини биргаликда бошқаришнинг ўзаро мақбул механизмларини ва сувдан самарали фойдаланиш дастурларини ишлаб чиқиш ва қўллаш тўғрисидаги таклиф Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 10 июлдаги ПФ–6024-сон Фармони билан тасдиқланган Ўзбекистон Республикаси сув хўжалигини ривожлантиришнинг 2020-2030 йилларга мўлжалланган концепциясининг 3.7 ва 5.10-кичик бандларини шакллантиришда эътиборга олинган (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2020 йил 13 июлдаги 12/3/11-4828-сон далолатномаси). Ушбу таклиф трансчегаравий сув ресурсларидан фойдаланиш масалалари бўйича давлатлараро муносабатларни янада мустаҳкамлашга хизмат қилмоқда;

Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномалари Ўзбекистон Республикаси томонидан халқаро ҳуқуқ нормаларига мувофиқ оғишмай ва мажбурий тарзда бажарилишини қонунчиликда мустаҳкамлаш тўғрисидаги таклиф «Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномалари тўғрисида» 2019 йил 6 февралдаги ЎРҚ–518-сон Ўзбекистон Республикаси Қонунининг 33-моддасини ишлаб чиқишда инобатга олинган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг 2020 йил 12 июндаги 06/402-сон далолатномаси). Ушбу таклиф минтақавий сув ресурсларидан фойдаланиш соҳасидаги халқаро ҳамкорликнинг мустаҳкамланишига хизмат қилди;

«микро- ва кичик гидроэлектростанциялар» тушунчасини қонун ҳужжатларида аниқ белгилаш, шунингдек қайта тикланувчи энергия манбалари сифатида сув ресурсларидан фойдаланишни давлат томонидан қўллаб-қувватлаш ҳақидаги таклифлардан «Қайта тикланувчи энергия манбаларидан фойдаланиш тўғрисида»ги 2019 йил 21 майдаги ЎРҚ–539-сон Ўзбекистон Республикаси Қонунининг 3 ва 13-моддаларини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг 2020 йил 12 июндаги 06/402-сон далолатномаси). Ушбу таклиф сув ресурсларидан оқилона фойдаланишни ташкил этиш самарадорлигини оширишга хизмат қилди;

«Сув ва сувдан фойдаланиш тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикасининг Қонунини амалдаги қонун ҳужжатларига мувофиқлаштириш, шу жумладан, трансчегаравий сув ресурслари истеъмолини тартибга солиш бўйича таклифлардан ушбу Қонунга ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисидаги 2018 йил 23 июлдаги ЎРҚ–486-сон, 2019 йил 10 майдаги ЎРҚ–536-сон ҳамда 2019 йил 12 декабрдаги ЎРҚ–583-сон қонунларини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг 2020 йил 12 июндаги 06/402-сон далолатномаси). Ушбу таклиф давлатимизнинг минтақавий сув ресурсларидан самарали фойдаланишнинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштиришга хизмат қилди;

минтақада сув ресурслари ва энергетика соҳасидаги масалаларни ҳал қилишда парламентнинг ролини ошириш тўғрисидаги таклиф Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг «Мамлакат ташқи сиёсатида оид муҳим вазифаларни ҳал қилишда парламент дипломатияси ролини янада кучайтириш чора-тадбирлари ҳақида»ги 2019 йил 26 июлдаги 2624–III-сон қарорини ишлаб чиқишда инобатга олинган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг 2020 йил 8 майдаги 7-сон далолатномаси). Ушбу таклиф давлатимизнинг минтақавий сув ресурсларидан самарали фойдаланиш функциясини ташкил этишга, бу борадаги халқаро парламентлараро ҳамкорликнинг мустаҳкамланишига хизмат қилди;

ичимлик сувидан оқилона фойдаланиш соҳасидаги ҳуқуқбузарликлар учун жавобгарликни кучайтириш, шу жумладан, сув таъминоти қоидаларини бузганлик учун маъмурий жавобгарлик белгилаш тўғрисидаги таклифлардан Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексига ўзгартиш ва кўшимчалар киритишни назарда тутувчи Ўзбекистон Республикасининг 2018 йил 10 октябрдаги ЎРҚ–495-сон Қонунини ишлаб чиқишда фойдаланилган. Тадқиқотчининг таклифи асосида Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекси янги 1632-модда билан тўлдирилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг 2020 йил 8 майдаги 7-сон далолатномаси). Ушбу таклиф сув ресурсларидан оқилона фойдаланиш маданиятини янада мустаҳкамлашга хизмат қилди;

суддан фойдаланиш ва уни муҳофаза қилиш устидан давлат назорати маҳаллий давлат ҳокимияти органлари, Экология ва атроф-муҳитни муҳофаза қилиш давлат кўмитаси, Давлат геология ва минерал ресурслар кўмитаси, Агросаноат мажмуи устидан назорат қилиш инспекцияси, Соғлиқни сақлаш вазирлиги, Сув хўжалиги вазирлиги томонидан амалга оширилиши тўғрисидаги таклифлардан «Сув ва суддан фойдаланиш тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси Қонунининг 9-моддасига ўзгартишлар киритишни назарда тутувчи Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 12 ноябрдаги ЎРҚ–583-сон Қонунини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг 2020 йил 8 майдаги 7-сон далолатномаси). Ушбу таклиф сув ресурслари соҳасида давлат бошқарувининг самарадорлигини оширишга хизмат қилди.

**Тадқиқот натижаларининг апробацияси.** Мазкур тадқиқот натижалари тўртта илмий анжуманда, жумладан иккита халқаро, иккита республика миқёсида ўтказилган илмий-амалий конференцияда, шунингдек давра суҳбатлари ва илмий семинарларда синовдан ўтган.

**Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги.** Мазкур тадқиқот натижалари бўйича жами 15 та илмий иш, жумладан, битта монография, илмий журналларда 10 та (1 та хорижий нашрда) ва тўпламлар таркибида 4 та илмий мақола эълон қилинган.

**Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми.** Диссертация кириш, учта боб, хулоса ва фойдаланилган адабиётлар рўйхатидан иборат бўлиб, ҳажми 154 бетни ташкил этган.

## ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Диссертациянинг **кириш** қисмида тадқиқот мавзусининг долзарблиги ва зарурати, республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий устувор йўналишларига боғлиқлиги, мавзу бўйича хорижий илмий тадқиқотлар шарҳи, муаммонинг ўрганилганлик даражаси, мавзунинг диссертация бажарилаётган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари билан алоқаси, тадқиқотнинг мақсад ва вазифалари, объекти ва предмети, усуллари, илмий янгилиги ва амалий натижаси, тадқиқот натижаларининг ишончлилиги, илмий ва амалий аҳамияти, жорий қилиниши, апробацияси, эълон қилинганлиги, диссертациянинг ҳажми ва тузилиши ҳақида маълумотлар келтирилган.

Диссертациянинг биринчи боби «**Давлат функцияларини тадқиқ этишнинг методологик асослари**» деб номланиб, унда давлат функцияларининг моҳияти, юридик табиати, тизими ва таснифи (классификацияси), давлатнинг минтақавий сув ресурсларидан фойдаланишни ташкил этиш функциясининг мазмуни ҳамда назарий-методологик жиҳатлари тадқиқ этилган.

Ушбу бобнинг «*Давлат функциясининг моҳияти ва юридик табиати*»га бағишланган биринчи параграфда давлат функцияларига янгича ёндашув, давлат функцияларининг ҳар бир тарихий давр руҳига мос тарзда ўзгариши диалектикаси батафсил таҳлил этилди. Жамиятимиз инновацион ривожланишининг ҳозирги босқичи, унинг янги марраларга чиқиши, шунингдек жаҳон миқёсидаги глобаллашув жараёнлари ҳам давлат функцияларини янада такомиллаштириш, уларни кун тартибига чиқаётган мураккаб замонавий вазифаларни бажариш эҳтиёжларига мослаштириш нуқтаи назаридан илмий мушоҳада қилишнинг долзарблигини тасдиқламоқда.

Диссертантнинг таъкидлашича, глобаллашув жараёнлари авж олаётган ҳозирги шароитда кўплаб минтақалар қатори Марказий Осиёда ҳам табиий ресурслардан, жумладан сув ресурсларидан, трансчегаравий дарёлардан оқилона фойдаланиш, бунда давлатнинг сув манбалари ва захираларини самарали бошқариш масаласи долзарб тус олмоқда. Ушбу фикр ва мулоҳазалар давлат функцияси назариясини қайта кўриб чиқишда, жумладан унинг миллий ва минтақавий даражада табиий ресурслардан фойдаланиш функциясининг мазмунини илмий жиҳатдан таҳлил ва талқин этишда ўта муҳим методологик вазифани бажаради.

Мазкур параграфда тадқиқотчи куйидаги муаллифлик таърифини илмий муомалага киритишни таклиф этган: «Давлат функцияси – давлат фаолиятининг асосий йўналишигина эмас, балки давлатнинг бош мақсади ва вазифаларидан, моҳияти ва ижтимоий миссиясидан келиб чиқиб, жамият ва мамлакат ҳаётининг муҳим соҳаларида, асосий жабҳаларида амалга ошириладиган фаолиятидир».

Мазкур бобнинг иккинчи параграфи «*Давлат функцияларининг тизими ва уларнинг таснифи (классификацияси)*» деб номланиб, унда давлатнинг турлитуман функцияларини гуруҳлаш мезонлари, талаблари ва ўзига хос белгилари

ёритилган. Тадқиқотчининг ёзишича, илмий таснифлашда давлат фаолиятининг объектлари ва соҳавий йўналишлари, ҳудудий кўламлари, ижтимоий муносабатларга давлат томонидан таъсир кўрсатиш усул ва вазифаларининг мазмуни асос қилиб олинади.

Диссертант илмий таснифлаш асосида давлат функцияларининг қуйидаги турларини ажратиб кўрсатади: 1) жамият ва давлат олдида турган вазифалар мазмунига кўра: яратувчанлик функцияси ва ҳимоялаш, кўриқлаш функцияси; 2) давлат фаолияти, давлатнинг ички ва ташқи сиёсатини амалга ошириш бўйича: ички ва ташқи функциялар; 3) давлат фаолиятини амалга ошириш методлари бўйича: ишонтириш ва мажбурлаш воситасида амалга ошириладиган функциялар; 4) давлат фаолияти йўналишлари бўйича: иқтисодий, ижтимоий, сиёсий, маънавий-маданий, муҳофазалаш ва бошқа функциялар.

Марказий Осиё трансчегаравий дарёларининг сув ресурсларидан, табиий бойликларидан ўзаро манфаатли асосда, оқилона фойдаланиш минтақа давлатлари учун ўта долзарб муаммо бўлиб бормоқда. Ушбу муаммони ҳал қилиш учун минтақа давлатлари ўртасида кўплаб учрашувлар, музокаралар ўтказилмоқда, халқаро келишувлар (шартнома, битим, аҳдномалар) имзоланган. Мазкур халқаро ҳужжатларда белгиланган талаб, норма ва мажбуриятларни бажариш Марказий Осиё республикаларига, уларнинг тегишли давлат органларига жиддий вазифалар юкламоқда.

*«Давлатнинг минтақавий сув ресурсларидан фойдаланишни ташкил этиш функцияси»* деб номланган навбатдаги параграфда давлат ва жамият ҳаётида туб ислохотлар ва кенг модернизация жараёни амалга оширилаётган шароитда давлат функциялари янгича дифференциация асносида унинг минтақавий табиий сув ресурсларини бошқариш ва улардан оқилона фойдаланишни ташкил этиш функцияси қонуниятли тарзда ажралиб, мустақил кўриниш касб этаётгани исботланган.

Муаллиф давлатнинг бундай функциясининг алоҳида функция сифатида ажратилишини ёқлаб қуйидаги изоҳларни алоҳида кўрсатиб ўтади: биринчидан, минтақавий сув ресурслари, трансчегаравий дарёлардан фойдаланишни ташкил этиш функцияси давлатнинг соф ички экологик функцияси доирасига сиғмайди; иккинчидан, бу функция халқаро муносабатлар доирасига дахлдор бўлиб, ташқи функция хусусиятларига ҳам эга.

Амалга оширилган тадқиқот ҳамда таҳлиллар асосида диссертацияда давлатнинг минтақавий табиий сув ресурсларидан фойдаланиш ва уларни муҳофаза қилиш функциясига хос қуйидаги хусусиятлар кўрсатилган: а) мазкур функциянинг мазмуни давлатнинг ички экологик функцияси мазмунидан кенг бўлиб, ички ва ташқи функциялар уйғунлашуви асосида амалга ошиши мумкин; б) глобаллашув жараёнлари, дунёвий ва минтақавий табиий таҳдидлар давлатлар ўртасида ҳамкорлик қилиш зарурлигини, сув ресурслари ва трансчегаравий дарёлардан самарали фойдаланиш билан боғлиқ янги фаолият йўналишини намоён этмоқда; в) ушбу функция нафақат миллий қонунчилик, балки халқаро ҳуқуқ нормалари асосида ҳам амалга ошириладиган фаолиятдир; г) минтақавий табиий сув ресурсларидан фойдаланиш борасида ягона сув

техникавий сиёсатини шакллантириш ва амалга ошириш ушбу функция мазмунининг таркибий қисмини ташкил этади; д) табиий сув ресурсларини оқилона бошқариш ва улардан фойдаланишни ташкил этиш; е) давлатнинг бу функцияси дипломатик воситалар ва умумий консенсусга эришиш усуллари ёрдамида амалга оширилади.

Диссертациянинг «**Марказий Осиёдаги сув ресурсларидан фойдаланишни ташкил этишнинг ҳуқуқий ва ташкилий жиҳатлари**» деб номланган иккинчи бобида ҳуқуқшуносликда «трансчегаравий дарё» тушунчасининг мазмуни, Марказий Осиёда трансчегаравий дарёлардан фойдаланиш борасидаги давлат фаолиятининг халқаро-ҳуқуқий асослари, табиий сув ресурсларидан фойдаланишда минтақавий ҳамкорликнинг ҳолати ва истикболлари, Марказий Осиёда трансчегаравий дарёлардан фойдаланишнинг институционал асослари таҳлил қилинган.

Ушбу бобнинг биринчи параграфи «*Ҳуқуқшуносликда трансчегаравий дарё тушунчаси*»га бағишланган. Унда қайд этилишича, трансчегаравий дарёлар халқаро ҳуқуқ доирасида алоҳида муаммоларни юзага келтиради. Фойдали қазилмалар ёки нефть каби табиий ресурслардан фарқли равишда, дарё тизими комплекс гидрологик бирликнинг таркибий қисми ҳисобланади. Оқимнинг юқори қисмидаги сувнинг экологик вазияти оқимнинг қуйи қисмига бевосита таъсир кўрсатади ва, аксинча.

Диссертацияда халқаро сув ҳуқуқининг асосий қоида ва талаблари (принцип ва стандартлари) атрофлича таҳлил қилинган. Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг 1992 йил 17 мартдаги Трансчегаравий очиқ сув оқимлари ва халқаро кўлларни муҳофаза қилиш ҳамда улардан фойдаланиш бўйича Конвенцияси, шунингдек 1997 йилдаги Сув оқимлари тўғрисидаги Конвенциясида сув ҳуқуқининг асосий принцип ва қоидалари, яъни бир ҳавза мамлакатларининг асосий ҳуқуқ ва мажбуриятларини белгиловчи механизм келтирилганига урғу берилган.

Муаллифнинг қайд этилишича, сувдан фойдаланиш ва уни муҳофаза этишга қаратилган қонунларда сув бойликларига эҳтиёткорона муносабатда бўлиш, уларни асраш, қўриқлаш, тежаш тартиблари ўрнатилган ҳамда ушбу тартибларга риоя қилиш чоралари белгиланган. Сувдан оқилона фойдаланиш ва унинг муҳофазасини таъминлашда ҳуқуқ бутун жамият учун ҳам, ҳар бир алоҳида шахс учун ҳам муҳим. Бунда, ҳуқуқий нормалар давлатларнинг сувдан фойдаланишни ташкил этиш функцияси орқали амалга оширилади. Ана шулар асосида тадқиқотчи бугун ушбу функциянинг аҳамияти ортиб бораётгани ҳақида хулоса чиқаради.

Мазкур бобнинг «*Марказий Осиёда трансчегаравий дарёлардан фойдаланиш борасидаги давлат фаолиятининг халқаро-ҳуқуқий асослари*» деб номланган иккинчи параграфида таҳлил этилаётган давлат функциясининг халқаро-ҳуқуқий негизлари ўрганилган.

Ушбу параграфда сўнги чорак аср давомида Ўзбекистон билан қўшни Қозоғистон, Қирғизистон, Тожикистон ва Туркменистон давлатлари ўртасида имзоланган кўп томонлама ва икки томонлама халқаро келишув ва битимларнинг мазмуни таҳлил этилган.

Ишда АҚШ, Франция, Германия, Швейцария ва бошқа давлатларнинг трансчегаравий дарёлар сувидан фойдаланиш масаласида чегарадош давлатлар ўртасида юзага келган низоларни ҳал қилишга доир тажрибаси ўрганилган.

Иккинчи бобнинг учинчи параграфи «*Табиий сув ресурсларидан фойдаланишда минтақавий ҳамкорликнинг ҳолати ва истиқболлари*» деб номланган. Унда Марказий Осиё минтақасининг табиати ва сув ресурсларидан фойдаланиш хусусиятлари Орол денгизининг қуриши, Оролбўйи худуди ва денгиз ҳавзасининг табиати ва географик жойлашувига хос жиҳатлар, иқтисодий ривожланишининг ўтмиши, тарихи ва истиқболи нуқтаи назаридан таҳлил қилинган.

Изланувчининг таҳлилларига кўра, Оролбўйида гидрологик режимнинг бузилиши, Орол денгизи сатҳининг пасайиши сабабли чўллашиш жараёни кучайган, минтақадаги барча манбалардан келаётган сув сифати бузилган, бунинг натижасида аҳолининг турмуш шароити ҳам ёмонлашган.

Муаллифнинг ёзишича, 1992 йилда Марказий Осиёнинг бешта республикаси таъсис этган минтақа сув ҳавзаларини бошқарувчи муассаса – яъни Давлатлараро Мувофиқлаштирувчи Сув Хўжалиги Комиссияси (ДМСК) – зиммасига ҳар бир республикага квота ажратган ҳолда, сувдан фойдаланишни тартибга солиш ва трансчегаравий сувлар борасида барқарор халқаро муносабатларни таъминлаш вазифалари юклатилган эди. Амударё ва Сирдарё ҳавзалари сув хўжалиги бошқармалари ҳамон ДМСК белгилаган меъёрлар асосида фаолият кўрсатмоқдалар.

Мазкур бобнинг тўртинчи параграфи «*Марказий Осиёда трансчегаравий дарёлардан фойдаланишнинг институциявий асослари*» деб номланади. Ушбу параграфда Марказий Осиё минтақасидаги сув ресурслари, хусусан Орол денгизи сув захиралари ва трансчегаравий дарёлардан самарали фойдаланишнинг институционал жиҳатлари муаммони ҳал этишнинг амалий жиҳатини ташкил этиши таъкидланган. Мазкур сув ресурсларидан оқилона фойдаланишнинг ташкил этиш функцияси уни амалга оширувчи мутасадди давлат органлари ҳамда давлатлараро тузилмалар бўлишини тақозо этади. Ҳар бир миллий давлатнинг ушбу функцияни бажарувчи органлари фаолиятини ташкил этиш ҳамда мазкур идораларнинг минтақадаги бошқа мамлакатларнинг турдош давлат органлари билан реал ҳамкорлиги механизмларини тадқиқ этиш катта илмий ва айни вақтда амалий аҳамиятга эга.

Муаллифнинг фикрича, *минтақадаги сув ресурсларидан фойдаланишнинг институционал жиҳатлари* деганда уни бошқариш, бошқарувни амалга оширувчи давлат органлари, шунингдек давлатлараро тузилмалар тушунилади. Бундай институционал тузилма ва ташкилотларга Марказий Осиё Ҳамкорлик Ташкилоти, Евросиё Иқтисодий Ҳамжамияти, Оролни Қутқариш Халқаро Жамғармасининг ижроия кўмитаси, Давлатлараро Сув Хўжалигини Мувофиқлаштирувчи Комиссия, минтақа республикаларининг давлат ҳокимияти ва бошқарув органлари, шунингдек бошқа субъектлар киради.

Тадқиқот ишининг учинчи боби «**Давлатнинг минтақавий сув ресурсларидан фойдаланиш функциясини такомиллаштириш**» деб номланиб, унда инновацион ривожланиш босқичида Ўзбекистоннинг минтақавий сув

ресурсларидан фойдаланиш функциясини такомиллаштиришнинг ҳуқуқий жиҳатлари, минтақавий табиий сув ресурсларидан фойдаланиш функциясини амалга оширишда маҳаллий давлат органларининг фаолияти ҳамда давлатнинг табиий сув манбаларидан фойдаланиш функциясини модернизация қилиш истиқболлари тадқиқ этилган.

Мазкур бобнинг биринчи параграфи *«Инновацион ривожланиш босқичида Ўзбекистоннинг минтақавий сув ресурсларидан фойдаланиш функциясини такомиллаштиришнинг ҳуқуқий жиҳатлари»*га бағишланган.

Ушбу параграфда ёзилишича, республикаимиз аҳолиси 20 млн дан ортиқроқ бўлган асримиз бошларида иқтисодиёт тармоқларида сарфланадиган сув ҳажми 64 млрд куб метрни ташкил этган бўлса, аҳоли сони 34 млн га етган 2020 йилда сув сарфи 51–52 млрд куб метр бўлиши кутилмоқда.

Диссертант бунга республикаимизда сувни тежаб ишлатиш борасида қатъий чоралар кўрилаётгани, тегишли қонунлар, Ўзбекистон Президентининг фармон ва қарорлари, Ҳукумат қарорлари қабул қилиниб, ҳаётга изчил жорий этилаётгани, «Ақлли сув тизими» яратилаётгани сабаб бўлаётганини таҳлил ва аниқ мисоллар асосида кўрсатиб берган. Шунингдек, ишда тегишли муаммоларга ечим топиш мақсадида ўтказилган ижтимоий сўров натижалари асосида хулосалар чиқарилган, назарий ҳамда амалий таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

Ушбу бобнинг навбатдаги *«Минтақавий табиий сув ресурсларидан фойдаланиш функциясини амалга оширишда маҳаллий давлат органларининг фаолияти»* номли параграфида маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг ушбу жараёндаги роли таҳлил қилинган.

Изланувчининг фикрича, Қорақалпоғистон Республикаси, вилоят, туман ва шаҳарлар даражаларидаги маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг ўз ҳудудларидаги трансчегаравий ва бошқа сув ресурсларини бошқариш ҳамда улардан фойдаланишда иштирок этишга оид вазифа ва функциялари амалдаги қонунчиликда акс эттирилмаган. Бироқ, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари мазкур соҳада ўз ваколатлари доирасида иштирок этадилар, тегишли вазифаларни бажарадилар.

Таҳлиллар асосида диссертант мавзуга оид маҳаллий бошқарув деганда сув ресурсларини бошқариш, улардан оқилона фойдаланиш ҳамда уларни самарали муҳофаза этиш борасида маҳаллий давлат ҳокимияти органлари томонидан амалга ошириладиган бошқарув ҳамда тезкор фармойиш бериш фаолияти ва тартиби тушунилади, деган тўхтамга келади. Диссертацияда мазкур таърифни «Сув ва сувдан фойдаланиш тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси Қонунининг 2<sup>1</sup>-моддасига киритиш, шунингдек Қонунни маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг мазкур функцияни бажариш билан боғлиқ ваколатларини ифодаловчи янги 84<sup>1</sup>-модда билан тўлдириш таклиф этилган.

Ушбу бобнинг *«Давлатнинг табиий сув манбаларидан фойдаланиш функциясини модернизация қилиш истиқболлари»* деб номланган учинчи параграфида Ўзбекистонни ривожлантиришнинг инновацион, рақамли иқтисодиётни қарор топтириш босқичида давлат функцияларини янада

модернизация қилиш, давлат бошқаруви жараёнларига замонавий ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш масалалари кўриб чиқилган.

Тадқиқотчининг фикрича, бундай иқтисодиёт давлат бошқарувини ҳамда давлат органларининг функцияларини замон талаблари даражасида ислоҳ этишга, бунда ахборот-коммуникация технологияларидан самарали фойдаланиб иш кўришга асосланади. Давлат бошқарувини модернизация қилиш талаби сув хўжалигини бошқариш, сув ресурсларидан тежамкорлик билан фойдаланиш борасидаги давлат функциясини амалга оширишга ҳам тўлиғича тааллуқлидир.

Муаллифнинг фикрича, минтақа сув ресурсларидан фойдаланишнинг ҳозирги ҳолатда давом этиши Марказий Осиё давлатлари ўртасида миллатлараро низоларни келтириб чиқариши, минтақадаги ижтимоий-сиёсий вазиятни ёмонлаштириши мумкин. Бундай ўта мураккаб вазиятда кўшни республикалар ваколатли давлат органларининг сув ресурсларини бошқариш, уларнинг ҳисобини юритиш, уларни назорат қилиш ва улардан фойдаланишни ташкил қилиш соҳасидаги фаолияти ва функцияларини ўзаро мувофиқлаштириш талаб этилади.

## ХУЛОСА

Давлат ва ҳуқуқ назариясига оид юридик илмий адабиётларни, мавзуга оид миллий ва хорижий давлатлар қонун ҳужжатларини таҳлил қилиш Ўзбекистон давлатининг минтақавий сув ресурсларидан оқилона фойдаланишни ташкил этиш функцияси ва унинг ҳуқуқий жиҳатларига оид бир қанча таклиф ва илмий тавсиялар ишлаб чиқилишига асос бўлди. Диссертацияда улар икки гуруҳга бўлиб тақдим этилган.

### **I. Ҳуқуқшунослик фанининг методологик, илмий-назарий асосларини мустаҳкамлаш бўйича хулосалар:**

1. Давлат функцияларига бағишланган таълимот, назарий манбалар, тегишли халқаро ва миллий қонунчилик ҳужжатлари ҳамда амалиётни таҳлил қилиш асосида республикамизда минтақавий табиий сув ресурсларидан оқилона фойдаланиш давлатнинг алоҳида функцияси сифатида шаклланмоқда. Давлат функцияларига оид замонавий концепцияларга таянган методологик масалаларни таҳлил этиш асосида давлат функциясига қуйидагича таъриф бериш мумкин: «Давлатнинг функцияси – одатда таъкидлаб келинганидек, давлат фаолиятининг асосий йўналишигина бўлиб қолмай, балки давлатнинг бош мақсади ва моҳиятидан келиб чиқиб, жамият ва мамлакат ҳаётининг муҳим соҳаларида, унинг асосий йўналишлари бўйича амалга ошириладиган фаолиятидир».

2. Бугун Ўзбекистон давлатининг янги функциялари, хусусан, глобал экологик муаммолар билан курашиш, атроф-табиий муҳитни самарали муҳофаза қилиш функциялари билан бир қаторда, минтақавий табиий сув ресурсларини бошқариш ва улардан оқилона фойдаланишни ташкил этишдек муҳим функцияси ажралиб чиқиб, изчил шаклланмоқда.

3. Ўзбекистон мустақилликка эришгач суверен давлат сифатида ривожланаётган йилларда Марказий Осиёда вужудга келган давлатлар ўртасидаги

муносабатлар, мураккаб ҳудудий ва табиий муаммоларни ўзаро манфаатли ҳал этиш, тегишли халқаро ҳамкорликни йўлга қўйиш мақсадида ушбу давлатларнинг минтақавий табиий ресурслардан, жумладан сув ресурслари, трансчегаравий дарёлардан оқилона фойдаланишни ташкил этиш функцияси қарор топди.

4. Давлатнинг трансчегаравий дарё сувларидан фойдаланиш бўйича фаолиятининг институционал ва функционал жиҳатлари тизимини таҳлил қилиш асосида тегишли давлат органларининг ваколатларини кенгайтириш, бу борадаги халқаро ҳамкорликнинг механизмларини янада такомиллаштириб, самарадорлигини ошириш талаб этилади. Минтақавий трансчегаравий сув ресурсларидан фойдаланишни давлат йўли билан тартибга солишнинг халқаро тажрибасини ўрганиш асосида тегишли ҳамкорлик механизмлари ва халқаро-ҳуқуқий нормаларни такомиллаштириш зарур.

5. Марказий Осиё минтақасида табиий сув ресурсларидан, трансчегаравий дарёлардан оқилона фойдаланишни ташкил этишда ушбу маконда жойлашган давлатлар ўз ҳукуматлари, тегишли давлат институтлари орқали қатор ташкилий, бошқарув ва назоратга оид ҳамда ҳуқуқий чора-тадбирларни амалга ошириши талаб этилади. Масалан, Ўзбекистон Республикаси Марказий Осиё минтақасидаги трансчегаравий дарёлар сувларидан оқилона фойдаланиш функциясини бажаришда ўзининг махсус ваколатли органлари орқали қўшни давлатлар билан халқаро ҳамкорликни таъминлашга ҳаракат қилади.

6. Давлатнинг минтақавий табиий сув ресурсларини муҳофаза қилиш, улардан оқилона фойдаланиш функцияси қуйидаги хусусиятларга эга:

биринчидан, мазкур функциянинг мазмуни давлатнинг ички экологик функцияси мазмунидан кенг бўлиб, ички ва ташқи функциялар уйғунлашуви асосида амалга ошиши мумкин;

иккинчидан, глобаллашув жараёнлари, дунё ва минтақадаги табиий таҳдидлар давлатлар ўртасида ҳамкорлик қилиш заруратини, сув ресурслари, трансчегаравий дарёлардан самарали фойдаланиш билан боғлиқ янги фаолият йўналишини тақозо этмоқда;

учинчидан, ушбу функция – нафақат миллий қонунчилик, балки халқаро ҳуқуқ нормалари асосида ҳам амалга ошириладиган фаолиятдир;

тўртинчидан, минтақавий табиий сув ресурсларидан фойдаланиш борасида ягона сув техникавий сиёсатини шакллантириш ва амалга ошириш ушбу функция мазмунининг таркибий қисмини ташкил этади;

бешинчидан, табиий сув ресурсларини оқилона бошқариш ва улардан фойдаланишни ташкил этиш;

олтинчидан, давлатнинг бу функцияси дипломатик воситалар ва умумий консенсусга эришиш усулларида, шунингдек «халқ дипломатияси»дан фойдаланиш асосида амалга оширилади.

7. Марказий Осиё минтақасида трансчегаравий дарёлардан фойдаланишни таъминлашда ушбу дарёларга ёндош бўлган ҳар бир давлатнинг манфаат ва эҳтиёжларини ҳисобга олиш зарур. Минтақа давлатлари орасида трансчегаравий дарёлар борасида умумий манфаатларни инобатга олишга қаратилган чора-тадбирлар бир томонлама эмас, балки икки ёки кўп томонлама,

мувофиқлаштирилган ҳаракатларга йўналтирилган бўлиши лозим. Трансчегаравий дарёларни тегишли давлатлар ўртасидаги ўзаро шартнома (битим)лар асосида ҳамкорликда бошқариш ва улардан манфаатли фойдаланишни ташкил этишга эришиш керак бўлади.

8. Минтақа худудидаги сув ресурсларидан самарали, оқилона ва манфаатли фойдаланиш масаласини ҳал этишда минтақа давлатларининг трансчегаравий сувлардан фойдаланишни ташкил этиш функциясини бажарувчи давлат органларининг фаолиятини мувофиқлаштириш, уларнинг доимий мулоқотда бўлиши, ҳамкорлик қилиши, тегишли халқаро битим ва келишувларнинг аниқ бажарилишини, шунингдек мамлакатлар қонунчилиги халқаро нормаларга мослаштирилишини таъминлаши талаб этилади.

## **II. Марказий Осиё минтақасидаги табиий сув ресурсларидан оқилона фойдаланишга оид миллий ва халқаро қонунчиликни такомиллаштириш бўйича таклиф ва тавсиялар:**

1. «Сув ва сувдан фойдаланиш тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикасининг Қонуни амал қилиб келаётганига чорак асрдан зиёд вақт бўлди. Ушбу давр ичида Қонун муайян ижобий ролни бажарди, миллий ва трансчегаравий сув ресурсларини бошқариш, улардан самарали фойдаланиш жараёнида вужудга келадиган ижтимоий муносабатларни ҳуқуқий тартибга солиш вазифасини адо этди.

Бироқ, бугунга келиб, Сув хўжалигини ривожлантириш концепциясида акс эттирилган сув ресурсларини бошқариш, улардан фойдаланиш, сувни назорат қилиш ва унинг ҳисобини юритиш тизими доирасидаги муносабатларнинг мақбул ҳуқуқий механизмларини ўзида мужассамлаштирувчи Ўзбекистон Республикасининг Сув кодексини ишлаб чиқиш ва қабул қилиш жиддий самара беради.

2. Ўзбекистон Республикасининг амалдаги «Сув ва сувдан фойдаланиш тўғрисида»ги Қонунда республика давлат органлари ва маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг трансчегаравий дарёлар сувларидан фойдаланиш билан боғлиқ вазифа ва функцияларини бажариш (унда иштирок этиш)га қаратилган аниқ қоидаларни белгиловчи нормаларни мустаҳкамлаш даркор.

3. Ўзбекистон Республикасининг «Сув ва сувдан фойдаланиш тўғрисида»ги қонунини Ўзбекистон Ҳукумати, республика вазирлик ва давлат қўмиталари, шунингдек маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг давлатимизнинг Орол денгизи ҳавзасида давлатлараро сувдан ҳамда трансчегаравий сув объектларидан фойдаланишга оид функциясини бажариш (унда иштирок этиш) билан боғлиқ ваколатларига бағишланган янги 84<sup>1</sup>-модда билан тўлдириш мақсадга мувофиқ.

4. Минтақамиздаги ва мамлакатимиз худудидаги табиий ва сунъий сув ресурсларини бошқариш борасида Ҳукумат, вазирликлар, давлат қўмиталари ва маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг ваколатлари (ҳуқуқий мақоми) муайян даражада қонунларимизда белгилаб қўйилган. Шунга қарамай, мазкур давлат органларининг функциясини янада модернизация қилиш, уларнинг масъулиятини ошириб бориш, самарадорлигини таъминлаш муҳим вазифадир.

5. «Сув ва сувдан фойдаланиш тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси Қонунида ҳам «давлат бошқаруви органларининг қуйи тизими»га таъриф берилмаган ва мақоми акс эттирилмаган. Шу сабабли, мазкур Қонунга «маҳаллий давлат бошқаруви – сув ресурсларини бошқариш, улардан оқилона фойдаланиш ҳамда уларни самарали муҳофаза этиш борасида маҳаллий давлат ҳокимияти органлари томонидан амалга ошириладиган фаолият», деган мазмунда янги норма киритилиши лозим.

6. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 3 июлдаги 500-сон қарори билан тасдиқланган Ўзбекистон Республикаси Сув хўжалиги вазирлиги тўғрисидаги низомнинг 10-бандида вазирлик зиммасига юкланган вазифалар қаторида трансчегаравий сув ресурсларини бошқариш ва улардан фойдаланиш бўйича давлатлараро муносабатларни ривожлантириш, чет эл инвестициялари ва техник кўмак маблағлари (грантлар)ни жалб қилиш, шунингдек сув хўжалиги соҳасидаги халқаро ташкилотларнинг фаолиятида актив иштирок этиш соҳасидаги вазифалар ҳам назарда тутилган. Бироқ, мазкур вазифани амалга ошириш учун вазирликнинг тегишли функциялари белгиланмаган. Шу боис, Низомнинг 17-бандини *«Трансчегаравий сув ресурсларини оқилона бошқариш, сув лимитининг ҳисоби ва ҳисоботини юритиш, улардан фойдаланиш тартибларига риоя қилиниши устидан мониторинг олиб бориш, трансчегаравий сув ҳудудидаги иншоотларнинг техник хавфсизлиги ҳамда улардан ишончли фойдаланилишини таъминлаш, шунингдек бу соҳада давлат манфаатларини ифодалаш»*, деган янги қоида билан тўлдириш мақсадга мувофиқ.

7. Орол денгизининг қуриб қолган қисмида, умуман Оролбўйи ҳудудида экотизимни яхшилаш, Оролни қутқариш халқаро жамғармаси фаолиятининг таъсирчанлигини янада ошириш ва Хельсинки Конвенцияси (1997 й.) доирасидаги ишларни ташкил этиш мақсадида минтақа давлатлари халқаро ташкилотлар билан ҳамкорликда инновацион ёндашувга асосланган чоратадбирлар ишлаб чиқиши ва уларни ҳаётга жорий этиши ниҳоятда муҳимдир.

8. Минтақада мавжуд табиий сув ресурсларидан оқилона фойдаланиш, Орол денгизи қуришининг оқибатларини бартараф этиш учун Марказий Осиё давлатларининг фаолиятини ўзаро тенглик принципи асосида мувофиқлаштирувчи алоҳида нуфузли орган (комиссия) тузиш, шунингдек умумий сарф-харажатларни молиялаштирувчи Марказий Осиё Экология банкини ташкил қилиш мақсадга мувофиқ.

9. Марказий Осиёдаги кўшни давлатлар билан ҳамкорликда Оролбўйи ҳудудларида «яшил ўрмонлар» барпо этиш, трансчегаравий сув ресурсларидан фойдаланиш самарадорлигини оширишга йўналтирилган «ақлли сув» тизимини жорий этиш, халқаро инвестицияларни жалб қилиш ҳамда давлат-хусусий шериклик, шунингдек минтақа давлатларининг стратегик шерикчилиги механизмларини ҳаётга жадал татбиқ этишнинг халқаро-ҳуқуқий асосларини яратиш керак.

10. Марказий Осиё давлатлари ушбу ҳудуддаги трансчегаравий дарёлар, минтақавий сув ресурсларидан оқилона фойдаланишни ташкил этиш функциясини бажаришда нафақат ўз миллий манфаатларидан келиб чиқиши,

балки халқаро-ҳуқуқий ҳужжатларга, халқаро ҳуқуқнинг умум эътироф этган принципларига қатъий таяниб иш кўришлари лозим. Трансчегаравий дарёларнинг ҳуқуқий режими, аввало, халқаро келишувлар асосида тартибга солинади ва ўз навбатида, уларни имзолаган ёки уларга қўшилган давлатларга тааллуқли бўлади. Шунга кўра, минтақа доирасидаги битим ва келишувлар универсал халқаро-ҳуқуқий ҳужжатлар (конвенциялар) асосида қабул қилиниши зарур.

11. Марказий Осиё минтақасидаги сув ресурслари, хусусан Орол денгизи сув захиралари ва трансчегаравий дарёлардан самарали фойдаланишнинг институциявий жиҳатлари муаммони ҳал этишнинг амалий тарафини ташкил этади. Чунки, мазкур сув ресурсларидан оқилона фойдаланишни ташкил этиш функцияси ушбу функцияни амалга оширувчи ваколатли давлат органлари, шунингдек давлатлараро тузилмалар мавжуд бўлишини тақозо этади. Ҳар бир давлатнинг ушбу функцияни бажарувчи органлари фаолиятини ташкил этиш механизмларини ҳамда мазкур органларнинг минтақадаги бошқа мамлакатлар турдош давлат органлари билан амалий ҳамкорлиги механизмларини миллий қонунчиликда ва халқаро шартномаларда акс эттириш катта илмий ва айни вақтда амалий аҳамиятга эга масаладир.

12. Республикаимизнинг минтақадаги қўшни давлатларга чегарадош ҳудудларида (вилоят ва туманларида) трансчегаравий дарё сувларидан фойдаланиш самарадорлиги ва маданиятини ошириш устидан жамоатчилик назоратини таъминлашда ҳудудий жамоатчилик кенгашлари ташаббускорлиги ҳамда масъулиятини оширишнинг янги таъсирчан шакллари жорий этиш, шунингдек бу борада «халқ дипломатияси»нинг имкониятларидан унумли фойдаланиш зарур.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc. 07/30.12.2019.Уч.22.02 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ  
УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ АКАДЕМИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО  
УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

---

**АКАДЕМИЯ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**АШИРБАЕВА МАВЛЮДА ХАКИМБАЕВНА**

**ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОРГАНИЗАЦИИ ФУНКЦИИ УЗБЕКСКОГО  
ГОСУДАРСТВА ПО РАЦИОНАЛЬНОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ  
РЕГИОНАЛЬНЫХ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ**

**12.00.01 – Теория государства и права.  
История правовых учений**

**АВТОРЕФЕРАТ  
диссертации доктора философии (PhD) по юридическим наукам**

**Ташкент – 2020**

**Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована Высшей аттестационной комиссией при Кабинете Министров Республики Узбекистан за номером B2020.2.PhD/Уч67.**

Диссертация выполнена в Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан.

Автореферат диссертации размещен на трех языках (узбекском, русском, английском (резюме)) на веб-странице Научного совета (<https://tsul.uz/uz/fan/avtoreferatlar>) и Информационно-образовательном портале «Ziyonet» ([www.ziyonet.uz](http://www.ziyonet.uz)).

**Научный руководитель:** **Адилкариев Хожимурод Тухтамуродович**  
доктор юридических наук, профессор

**Официальные оппоненты:** **Рузиев Зафар Райимович**  
доктор юридических наук, и.о. профессора

**Хусанбоев Олим Отамуратович**  
кандидат юридических наук, доцент

**Ведущая организация:** **Академия государственного управления при Президенте Республики Узбекистан**

Защита диссертации состоится «6» октября 2020 года в 15.00 часов на заседании Научного совета DSc.07/30.12.2019.Уч.22.02 в Ташкентском государственном юридическом университете (Адрес: 100047, г. Ташкент, ул. Сайилгох, 35. Тел.: (99871) 233-66-36, факс: (99871) 233-37-48, e-mail: info@tsul.uz).

С диссертацией доктора философии в сфере юридических наук (PhD) можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Ташкентского государственного юридического университета (зарегистрировано за №932). (Адрес: 100047, г.Ташкент, ул. А.Темура, 13. Тел.: (99871) 233-66-36).

Автореферат диссертации разослан «14» сентября 2020 года.

(протокол реестра № 2 от «14» сентября 2020 года).

**Р.Р. Хакимов**

Председатель Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук

**Ш.А. Сайдуллаев**

Секретарь Научного совета по присуждению ученых степеней, кандидат юридических наук, профессор

**М.А. Ахмедшаева**

Председатель научного семинара при Научном совете по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

## **ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))**

**Актуальность и востребованность темы диссертации.** В мире системно и последовательно обсуждаются необходимость укрепления международно-правовых основ деятельности государств по рациональному использованию региональных водных ресурсов, совершенствования функции государств по сбережению и сохранению водных ресурсов в условиях инновационного развития, налаживания взаимовыгодного эффективного регионального сотрудничества, направленного на совместное и оптимальное использование природных водных ресурсов. Сегодня 40% населения планеты проживает в регионах, где более чем 260 международных водотоков пересекают территорию двух или более стран. В свою очередь, в результате неравномерного распределения международных водных бассейнов сложилась следующая ситуация: если в начале нашего века 1 млрд. человек страдали от нехватки питьевой воды, то сегодня это цифра превышает 1 миллиард 700 млн. человек. К 2025 году ожидается, что этот показатель достигнет более 3 миллиардов. В последние годы рациональное использование природных и водных ресурсов стало одной из серьезных проблем и в мире, и в регионе.

В современном мире активно проводятся целенаправленные научные исследования по разрешению и снятию сложных региональных водных и экологических проблем. В частности, уделяется серьезное внимание взаимовыгодному использованию региональных водных ресурсов, трансграничных рек, как важному научному и практическому направлению для систематических исследований. В том числе проведение научных анализов по строительству гидротехнических сооружений и обеспечению их безопасной эксплуатации для окружающей среды, особенно жизни и здоровья населения, обеспечению надежного сотрудничества, а также исследование новых направлений и перспектив совершенствования международно-правовых основ сотрудничества в данной сфере.

В нашей республике на современном этапе инновационного развития проводится долгосрочная государственная политика по защите окружающей среды, взаимовыгодному использованию природных водных ресурсов, региональных трансграничных рек и их передаче будущим поколениям. Ведутся реформы для создания системы рационального управления существующими водными ресурсами. Организация рационального использования региональных природных вод и трансграничных рек становится одной из важных функций государства. «Необходимо продолжать искать взаимоприемлемое решение насущных вопросов совместного использования водных ресурсов».<sup>1</sup>

Правовые аспекты функции государства Узбекистана по организации рационального использования региональных водных ресурсов является важным фактором эффективности деятельности в области оптимального использования этими водными ресурсами.

---

<sup>1</sup> Народное слово. – 2018. – 16 марта.

Помимо вышеизложенного, данное диссертационное исследование в известной степени способствует выполнению задач, определенных в законах Республики Узбекистан «О воде и водопользовании», «Об охране природы», «Об экологическом надзоре», Земельном кодексе, Указе Президента Республики Узбекистан от 17 июня 2019 г. УП-5742 «О мерах по эффективному использованию земельных и водных ресурсов в сельском хозяйстве», постановлениях Президента Республики Узбекистан от 25 сентября 2017 г. №ПП-3286 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы охраны водных объектов», от 9 октября 2019 г. №ПП-4486 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы управления водными ресурсами» и в других нормативно-правовых актах данной области.

**Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологии республики.** Диссертация была написана в соответствии с приоритетами развития науки и техники республики. Духовное, нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики.

**Степень разработанности проблемы.** По мере того, как проблема природных ресурсов, включая нехватку воды, поднимается с национального и регионального до глобального уровня, проводятся научные исследования по использованию водных ресурсов государствами региона, а также правовые основы данных процессов.

В нашей стране исследования, посвященные функции по организации рациональному использованию региональных водных ресурсов, проводились в работах таких ученых, как М.А.Ахмедшаева, З.М.Исломов, М.К.Наджимов, Х.Т.Одилкориев, Ф.Х.Отахонов, Ф.Х.Рахимов, А.Х.Саидов, У.Таджиханов, И.Т.Тулътеев, Р.Р.Хахимов, О.Т.Хусанов, Х.Юнусов и др.<sup>1</sup>

Эколого-правовые аспекты рационального использования трансграничных водных объектов изучены в работах У.Т.Аюбова, Ф.Т.Буранова, Ю.О.Джураева, А.О.Жуманова, М.М.Нурматова, Д.И.Сафарова, Н.К.Скрипникова, Ш.Х.Файзиева, Ж.Т.Холмуминова, Х.Ш.Хайитова и др.

Регулирование общественных отношений посредством государственной функции организации использования трансграничных водных ресурсов, соответствующие нормативно-правовые документы и их реализация на практике изучены зарубежными учеными, такими как М.К.Вольфром, Ж.В.Делапенна, Х.А.Келлер, С.С.Маккефри, К.Матцумото.

Также правовые основы постепенного развития международно-правового режима рек, использования вод для электроснабжения и орошения изучены такими учеными как Ю.Баскин, А.Гончаренко, С.А.Гуреев, Л.В.Корбут, И.И.Лукашук, И.Тарасова, В.А.Чичварин и др.

Следует отметить, что был проведен ряд научных исследований по использованию водных ресурсов в Аральском море и бассейне Приаралья и в регионе Центральной Азии. В частности, исследователи, такие как Ж.Т.Артер, С.Виноградов, А.Джайлообаев, В.Духовний, Д.А.Капонера, В.П.Е.Лангфорд,

---

<sup>1</sup> Научные труды этих и других авторов приведены в списке использованной литературы диссертации.

П.Торез проанализировали экологическую ситуацию в регионе и проблемы трансграничного водопользования, состояние межгосударственных отношений по этому вопросу и причины имеющихся разногласий.

Однако анализ научных работ по данной теме показывает, что содержание, характер, особенности функции государств по использованию региональных водных ресурсов, трансграничных рек, проблем регионального сотрудничества между государствами не имеют достаточной научной основы.

**Связь диссертационного исследования с исследовательскими планами вуза, где была подготовлена диссертация.** Тема диссертации включена в план научных исследований Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан «Демократизация государственной власти и совершенствование механизмов реализации права».

**Цель исследования.** Разработка научно-практических предложений и рекомендаций по совершенствованию правовых основ функции Республики Узбекистан по организации использования региональных водных ресурсов и его правовой природы.

**Задачи исследования:**

выявление сущности и юридической природы функции государства по использованию региональных водных ресурсов;

пересмотр общих, методологических аспектов феномена функции государства, обоснование новых подходов к интерпретации и классификации функций государства;

раскрытие содержания функции государства по организации регионального водопользования; освещение характера данной функции государства;

анализ содержания и соответствующих концепций основных международно-правовых документов, регулирующих использование природных водных ресурсов трансграничных рек, выявление возможностей для их унификации;

выявление основных проблем, связанные с использованием трансграничных рек в Центрально-Азиатском регионе; изучение механизмов их государственного регулирования;

изучение динамики отношений между государствами Центральной Азии для решения их проблем; анализ перспектив международно-правового сотрудничества;

показ инновационных форм и методов сотрудничества между странами региона в реализации функции трансграничного водопользования и определение путей их совершенствования;

анализ международно-правовых инициатив Республики Узбекистан по использованию трансграничных вод в Центральной Азии и перспектив развития международно-правового и национального законодательства, а также организационных основ использования трансграничных рек в регионе.

**Объект исследования.** Объектом исследования является анализ содержания системы общественных отношений по использованию и

управлению региональными водными ресурсами государств Центральной Азии, осуществление соответствующей функции государства.

**Предмет исследования.** Предметом исследования является изучение состояния международно-правового сотрудничества стран Центральной Азии по проблемам трансграничных рек, содержание государственной функции по использованию региональных водных ресурсов и перспектив ее развития на основе анализа международно-правовых документов.

**Методологическая база исследования.** Диссертация методологически основана на фундаментальных трудах и выступлениях Президента Республики Узбекистан Ш.Мирзиёева. В исследовании использовались методы логического, исторического, сравнительно-правового, систематического и статистического анализа.

**Научная новизна исследования заключается в следующем:**

анализируются новые подходы в рамках современных концепций функций государства. После рассмотрения методологических вопросов этой категории, формулируется следующее авторское определение функции государства, которое отличается от традиционного определения функции государства: функцией государства является не только основное направление деятельности государства, но и сама деятельность государства в важных сферах жизни общества и страны; подробно раскрываются сущность, содержание, юридическая природа и особенности функции государства;

обосновывается государственно-правовая поддержка рационального и эффективного использования водных ресурсов, создание необходимых условий для широкого внедрения водосберегающих технологий при возделывании сельскохозяйственных культур, в том числе внедрение водосберегающих технологий полива сельскохозяйственными товаропроизводителями на основе передового зарубежного опыта возмещения части государством;

доказывается целесообразность разработки взаимоприемлемых механизмов совместного управления водными ресурсами и программы по эффективному использованию водных ресурсов, обеспечивающих баланс интересов стран Центральной Азии для развития межгосударственных отношений по использованию трансграничных вод;

на основе международного опыта доказано, что международные соглашения Республики Узбекистан должны соблюдаться и в обязательном порядке выполняться Республикой Узбекистан в соответствии с нормами международного права;

проанализирована система институциональных и функциональных аспектов деятельности государства по трансграничным речным водам, внесены предложения и рекомендации, направленные на расширение полномочий соответствующих государственных органов, совершенствование механизмов и повышение эффективности международного сотрудничества в этой сфере;

обосновывается необходимость установления правового статуса микро- и малых гидроэлектростанций как гидроэлектростанций без плотины, использующих естественное движение водных потоков для выработки электроэнергии в качестве возобновляемых источников энергии, а также для

укрепления правовых механизмов государственной поддержки использования водных ресурсов в качестве возобновляемых источников энергии;

аргументируется необходимость регулирования потребления трансграничных водных ресурсов и отражение его в действующем водном законодательстве в целях дальнейшего совершенствования правовой базы для эффективного использования региональных водных ресурсов;

обосновывается необходимость установления функции парламента по эффективному использованию региональных водных ресурсов Узбекистана, укрепления международного межпарламентского сотрудничества в этой области и повышения роли парламента в решении вопросов в области водных ресурсов и энергетики в регионе;

доказывается необходимость укрепления дисциплины рационального использования водных ресурсов путем усиления ответственности за нарушения в сфере рационального использования питьевой воды, в том числе установление административной ответственности за нарушения правил водоснабжения;

обосновывается важность государственного контроля за использованием и охраной воды, осуществляемого органами государственной власти на местах, Государственным комитетом по экологии и охране окружающей среды, Государственным комитетом по геологии и минеральным ресурсам, Инспекцией агропромышленного комплекса, Министерством здравоохранения, Министерством водного хозяйства.

**Практические результаты исследования** следующие:

раскрываются на основе теоретических и методологических оснований понятие, содержание, сущность и особенности «функции государства»;

научно обосновывается признание функции организации эффективного и рационального использования региональных природных водных ресурсов как новой функции государств Центральной Азии;

проанализирована текущая ситуация, связанная с использованием природных водных ресурсов в центрально-азиатском регионе, выявлены существующие проблемы и недостатки, предложены решения на основе сотрудничества;

разъясняются задачи, составляющие содержание функции управления водными ресурсами по взаимовыгодному использованию природных водных ресурсов стран региона;

разработаны предложения и рекомендации по совершенствованию законодательства (Закон о воде и водопользовании, Земельный кодекс, президентские указы и постановления, постановления правительства) в целях уточнения правовых механизмов реализации этой функции, обеспечения ее эффективности.

**Достоверность результатов исследования.** Достоверность результатов исследования основаны на основе анализа национального и международного законодательства о деятельности органов государственной власти, правоохранительной и общественной практики, передового опыта зарубежных стран и результатов социологических (экспертных оценок) опросов, а также

подтверждается тем, что теоретические подходы и методы, использованные в диссертации, взяты из официальных источников, выводы, предложения и рекомендации проверены и реализованы на практике, засвидетельствованы компетентными органами.

**Научная и практическая значимость** результатов исследования. Научная значимость результатов исследования определяется проведением научных исследований государственной функции по организации рационального использования региональных водных ресурсов, толкованием соответствующих норм законодательства. Результаты исследования совершенствованием национального законодательства и могут быть использованы при преподавании и научном обогащении таких дисциплин, как «Теория государства и права», «Международное публичное право», «Экологическое право», «Водное право».

Практическая значимость результатов исследования в совершенствовании деятельности законодательных и исполнительных, а также правоохранительных органов по организации рационального использования региональных водных ресурсов, а также международно-правовых норм и национального законодательства, могут быть использованы при подготовке учебников, учебных пособий, монографий, брошюр и методических разработок.

**Внедрение результатов исследования.** На основе полученных научных результатов о функции организации рационального использования региональных водных ресурсов Республики Узбекистан и ее правовых аспектах реализованы следующие предложения:

предложение о внедрении водосберегающих технологий полива при возделывании сельскохозяйственных культур учтено при разработке постановления Кабинета Министров от 19 февраля 2020 года № 98 «О мерах по возмещению части затрат сельхозпроизводителей на внедрение водосберегающих ирригационных технологий» (письмо Кабинета Министров Республики Узбекистан № 12/3/11-4828 от 5 мая 2020 г.). Это предложение создало необходимые правовые условия для широкого внедрения водосберегающих технологий при возделывании сельскохозяйственных культур;

предложение о предоставлении фиксированного размера субсидий на каждый гектар пахотных земель для внедрения водосберегающих технологий орошения было использовано при разработке постановления Президента Республики Узбекистан от 25 октября 2019 года № ПП-4499 «О мерах по расширению механизмов стимулирования внедрения водосберегающих технологий в сельском хозяйстве» (письмо Кабинета Министров Республики Узбекистан № 12/3/11-4828 от 5 мая 2020 г.). Это предложение послужило стимулом для внедрения водосберегающих технологий;

предложение по развитию межгосударственных отношений по использованию трансграничных водных ресурсов, разработке и продвижению взаимоприемлемых механизмов совместного управления водными ресурсами и программ по эффективному использованию воды, обеспечению баланса интересов стран Центральной Азии учтено при формировании разделов 3.7 и

5.10 Концепции развития водных ресурсов Республики Узбекистан на 2020-2030 годы, утвержденной Указом Президента Республики Узбекистан от 10 июля 2020 года № УП-6024 (письмо Кабинета Министров Республики Узбекистан № 12/3/11-4828 от 13 июля 2020г.). Данное предложение послужит дальнейшему укреплению межгосударственных отношений по использованию трансграничных водных ресурсов;

предложение по усилению в законодательстве Республики Узбекистан строгого и обязательного исполнения международных договоров Республикой Узбекистан в соответствии с нормами международного права учтено при разработке статьи 33 Закона Республики Узбекистан от 6 февраля 2019 года № ЗРУ-518 «О международных договорах Республики Узбекистан». (Акт Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан № 06/402 от 12 июня 2020г.). Это предложение послужило укреплению международного сотрудничества в области эффективного использования региональных водных ресурсов;

на основе предложения учтено в законодательстве понятие «микро- и малые гидроэлектростанции», а также предложение о государственной поддержке использования водных ресурсов в качестве возобновляемых источников энергии использовалось при разработке статей 3 и 13 Закона Республики Узбекистан от 21 мая 2019 года № ЗРУ-539 «Об использовании возобновляемых источников энергии» (письмо Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан № 06/402 от 12 июня 2020 г.). Это предложение послужило повышению эффективности организации и рационального использования водных ресурсов;

предложения по гармонизации Закона Республики Узбекистан «О воде и водопользовании» с действующим законодательством, включая регулирование трансграничных водных ресурсов использовались при разработке Закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О воде и водопользовании» от 23 июля 2018 года № ЗРУ-486, от 10 мая 2019 года № ЗРУ-536 и от 12 декабря 2019 года № ЗРУ-583. (письмо Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан № 06/402 от 12 июня 2020 г.). Это предложение послужило улучшению правовой базы для эффективного использования региональных водных ресурсов;

предложение о повышении роли парламента в решении вопросов в области водных ресурсов и энергетики в регионе учтено при разработке Постановления Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 26 июля 2019 года № 2624-III «О мерах по дальнейшему усилению роли парламентской дипломатии в решении важных вопросов внешней политики» (письмо Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан № 7 от 8 мая 2020 года). Это предложение послужило организации функции эффективного использования региональных водных ресурсов, укрепления международного и межпарламентского сотрудничества в этой области;

предложения по усилению ответственности за нарушения в сфере рационального использования питьевой воды, в том числе установление административной ответственности за нарушения правил водоснабжения

использовались при разработке Закона Республики Узбекистан от 10 октября 2018 года № ЗРУ-495, который предусматривает внесение изменений и дополнений в Кодекс об административной ответственности Республики Узбекистан. На основании предложения исследователя в Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности была включена новая статья 163<sup>2</sup> (письмо Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан № 7 от 8 мая 2020 г.). Данное предложение послужило дальнейшему укреплению дисциплины рационального использования водных ресурсов;

предложение об осуществлении государственного контроля за водопользованием и охраной воды местными органами власти, Государственным комитетом по экологии и охране окружающей среды, Государственным комитетом по геологии и минеральным ресурсам, Инспекцией по агропромышленному комплексу, Министерством здравоохранения, Министерством водного хозяйства использовалось при разработке Закона Республики Узбекистан от 12 ноября 2019 года № ЗРУ-583, который предусматривает внесение изменений в статью 9 Закона Республики Узбекистан «О воде и водопользовании» (письмо Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан № 7 от 8 мая 2020 года). Данное предложение послужило повышению эффективности государственного управления в сфере водных ресурсов.

**Апробация результатов исследования.** Результаты данного исследования были апробированы на четырех научных конференциях, в том числе двух международных и двух республиканских научных конференциях, круглых столах и семинарах.

**Публикация результатов исследования.** Результаты этого исследования были опубликованы в общей сложности в 15 научных работах, в том числе одной монографии, 10 – в научных журналах (1 – в зарубежных публикациях) и четырех научных статьях в сборниках.

**Структура и объем диссертации.** Содержание диссертации состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников. Объем диссертации составляет 154 страницы.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **вводной части** диссертации обосновываются актуальность и востребованность темы исследования, освещается ее связь с приоритетными направлениями развития науки и технологий в Республике Узбекистан и с планами научно-исследовательских работ Академии МВД, охарактеризована степень изученности темы, обзор зарубежных исследований по теме, сформулированы цели и задачи, сведения об объекте и предмете, методах, научной новизне и практических результатах, достоверности, научной и практической значимости результатов исследований, апробации, публикации результатов, структуре и объеме диссертации.

Первая глава диссертации озаглавлена **«Методологические основы исследования функций государства»** и посвящена научному исследованию сущности и правовой природы функции государства, ее системе и классификации, а также теоретическим и методологическим аспектам. Выявлены закономерности и особенности развития и новые аспекты этого института.

Первый параграф главы, названный *«Сущность и правовая природа функции государства»*, содержит подробный анализ нового современного подхода к функциям государства, диалектику изменения функций государства в соответствии с духом каждого исторического периода. Современный этап инновационного развития нашего общества, его достижение новых вех, а также процессы глобализации в мире объясняют актуальность научных исследований в плане дальнейшего совершенствования функций государства, адаптации их к потребностям сложных современных задач.

Согласно мнению диссертанта, в нынешних условиях глобализации регион Центральной Азии, а также многие другие регионы мира озабочены рациональным использованием природных ресурсов, включая водных ресурсов, а также трансграничных рек, при этом обрели актуальность вопросы эффективного управления водными ресурсами и запасами. Эти взгляды и соображения играют решающую методологическую роль в пересмотре теории функций государства, включая научный анализ и интерпретацию содержания функции использования государством природных ресурсов на национальном и региональном уровнях.

Основываясь на углубленном анализе различных доктрин, теорий и взглядов, сложившихся в юридической литературе, диссертант выдвигает идеи и концепции современного прагматического подхода к функции государства. В связи с этим предлагается следующее авторское определение в научный оборот: *«Функцией государства является не только основные направления государственной деятельности, но и сама деятельность, осуществляемая в важных сферах жизни общества и страны, исходя из основных целей и задач, сущности и социальной миссии государства»*.

Второй параграф этой главы озаглавлен *«Система функций государства и их классификация»*, в котором рассмотрены критерии, требования и особенности группировки различных функций государства. Научная

классификация основана на предметах и направлениях государственной деятельности, способе государственного воздействия на общественные отношения, содержании его функций.

На основе научной классификации в диссертации выделяются следующие типы государственных функций: 1) по содержанию задач, стоящих перед обществом и государством (созидательная функция, регулятивная и охранительная функция); 2) по государственной деятельности, реализации внутренней и внешней политики государства (внутренние функции и внешние функции); 3) по методам осуществления государственной деятельности (функции, выполняемые посредством убеждения и принуждения); 4) по сфере государственной деятельности (экономические, социальные, политические, духовно-культурные, защитные и др. функции).

Взаимовыгодное, рациональное использование водных ресурсов и природных ресурсов трансграничных рек между государствами Центральной Азии становится все более важным для стран региона. Для решения этих проблем ведутся переговоры во многих встречах стран региона, приняты и подписаны международные договоры, намерения, соглашения. Выполнение требований, норм и обязательств в этих международных документах налагает серьезные функции на республики Центральной Азии и их соответствующие государственные органы.

Следующий параграф работы озаглавлен *«Функция государства по организации использования региональных водных ресурсов»*.

Автор подчеркивает, что в контексте радикальных реформ и широкой модернизации в жизни государства и общества функции государства формируются и дифференцируются.

В этом параграфе рассмотрены функции нашего государства в контексте радикальных реформ и широкой модернизации в жизни государства и общества. Научно доказано, что в процессе дифференциации закономерно выделяется его функция по управлению региональными природными водными ресурсами и организации их рационального использования, на приобретает самостоятельный характер.

Автор приводит аргументы в пользу выделения такой функции государства в качестве отдельной функции: *во-первых*, функция организации использования региональных водных ресурсов и трансграничных рек не вписывается в рамки чисто внутренней экологической функции государства; *во-вторых*, эта функция имеет международный оттенок, а также имеет характеристики внешней функции.

На основании исследования и анализа в работе перечислены особенности функции государства по использованию и охране региональных природных водных ресурсов: а) эта функция шире, чем содержание внутренней экологической функции государства, и может быть реализована на основе сочетания внутренних и внешних функций; б) процессы глобализации, глобальные и региональные природные угрозы диктуют необходимость сотрудничества между государствами, нового направления деятельности, связанного с эффективным использованием водных ресурсов, в том числе

трансграничных рек; в) эта функция выполняется не только в соответствии с национальным законодательством, но и в соответствии с международным правом; г) формирование и реализация единой водотехнической политики по использованию региональных природных водных ресурсов является неотъемлемой частью содержания данной функции; д) организация рационального управления и использования природных водных ресурсов; е) эта функция государства осуществляется с использованием дипломатических средств и методов достижения общего консенсуса.

Вторая глава диссертации озаглавлена **«Правовые и организационные аспекты организации водопользования в Центральной Азии»**. В ней раскрываются понятие «трансграничная река» в юриспруденции, международно-правовая база государственной деятельности по использованию трансграничных рек в Центральной Азии, состояние и перспективы регионального сотрудничества в использовании природных водных ресурсов, институциональная основа для трансграничных рек в Центральной Азии.

Первый параграф данной главы посвящен раскрытию *«Понятия трансграничных рек в правоведении»*. Трансграничные реки создают особые проблемы в соответствии с международным правом. В отличие от природных ресурсов, таких как полезные ископаемые или нефть, речная сеть является неотъемлемой частью сложной гидрологической системы. Экологическое состояние воды в верхней части ручья оказывает непосредственное влияние на нижнее течение реки и наоборот.

В диссертации дается подробный анализ основных принципов, правил и требований (стандартов) международного водного права. В этой связи Конвенция Организации Объединенных Наций по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер от 17 марта 1992 года и Конвенция о водотоках 1997 года определяют основополагающие принципы и процессуальные нормы водного права – основные права и обязанности стран бассейна. Акцент делается на определение механизма.

Законодательство, направленное на использование и охрану воды, устанавливает процедуры для бережного отношения, защиты, сохранения водных ресурсов и устанавливает меры по соблюдению этих процедур. Это означает, что право важно для всего общества, а также для каждого человека в рациональном использовании и охране воды. Правовые нормы реализуются через функцию использования воды государствами. Итак, важность этой функции возрастает в современных условиях.

Второй параграф данной главы озаглавлен как *«Международно-правовая основа государственной деятельности по использованию трансграничных рек в Центральной Азии»*, изучает международно-правовую базу анализируемой государственной функции. В нем анализируется содержание многосторонних и двусторонних международных соглашений, подписанных Республикой Узбекистан с соседними государствами: Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном и Туркменистаном за последние четверть века.

В ходе исследования изучался международный опыт использования трансграничных рек и урегулирования водных споров между соседними

странами. Был проанализирован опыт США, Франции, Германии, Швейцарии и других стран по этому вопросу.

Третий параграф второй главы диссертации озаглавлен «*Состояние и перспективы регионального сотрудничества в использовании природных водных ресурсов*». В этом разделе анализируются природа и особенности водопользования в регионе Центральной Азии, включая высыхание Аральского моря, приаралья и морского бассейна, его географические и природные особенности, прошлое, история и перспективы экономического развития.

В соответствии с анализом соискателя, произошло нарушение гидрологического режима вдоль Аральского моря, осложнение нормальных условий жизни из-за ухудшения качества воды из всех источников в регионе с усилением процесса опустынивания за счет уменьшения уровня воды Аральского моря.

По мнению диссертанта, в 1992 году в пяти республиках Центральной Азии был создан региональный орган по управлению водными ресурсами – Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия (МСКК). На эту организацию была возложена задача регулирования водопользования и обеспечения стабильных международных отношений по трансграничным водам путем распределения квот для каждой республики. Водохозяйственные управления бассейнов Амударьи и Сырдарьи работают в соответствии со стандартами, установленными Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссией.

В четвертом параграфе главы «*Институциональные основы использования трансграничных рек в Центральной Азии*» отмечается, что водные ресурсы в центральноазиатском регионе, в частности водные ресурсы Аральского моря, и институциональные аспекты эффективного использования трансграничных рек, имеют практическое значение. Это связано с тем, что функция организации рационального использования этих водных ресурсов требует наличия ответственных государственных органов, а также межгосударственных структур, выполняющих данную функцию. Изучение механизмов организации деятельности органов каждого национального государства, выполняющих эту функцию, и механизмов реального сотрудничества этих органов с соответствующими государственными органами в других странах региона является важной научно-практической проблемой.

По мнению автора, под институциональными аспектами использования водных ресурсов в регионе понимают систему государственных органов, а также межгосударственных структур, осуществляющих управление водными ресурсами. К таким институциональным структурам и организациям относятся вышеупомянутая Центрально-азиатская организация сотрудничества, Евразийское экономическое сообщество, Исполнительный комитет Международного фонда спасения Арала, Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия (МСКК), органы государственной власти и другие органы региона.

Третья глава исследования озаглавлена **«Совершенствование функции государства по использованию природных водных ресурсов»**. В нем рассматриваются правовые аспекты совершенствования функции региональных водных ресурсов в Узбекистане на этапе инновационного развития, деятельность местных органов государственного управления по реализации региональных природных водных ресурсов и перспективы модернизации функции по использованию региональных водных ресурсов.

Первый параграф посвящен *«Правовым аспектам совершенствования функции региональных водных ресурсов в Узбекистане на этапе инновационного развития»*, он посвящен текущему состоянию проблемы исследования, а также формулированию предложений и рекомендаций по их решению.

В начале века население нашей республики составляло 20 миллионов человек, объем потребляемой в хозяйстве воды составил 64 млрд куб. К 2020 году количество населения достигло 34 миллионов. Однако ожидается, что в экономике будет использовано 51-52 миллиарда кубометров воды.

Учитывая данную ситуацию, исследование показало, что руководство Узбекистана предпринимает эффективные меры, принимаются и активно реализуются соответствующие законы, указы и постановления Президента, правительственные постановления, создается «Умная система водоснабжения». В исследовании также были предприняты попытки сформулировать выводы на основе результатов социологических опросов общественного мнения, разработать научные и практические предложения и рекомендации для поиска решений соответствующих проблем.

Отдельный параграф исследования, озаглавленный *«Деятельность местных органов государственного управления в реализации функции по использованию региональных природных водных ресурсов»*, посвящен анализу роли и значения местных органов власти и управления в этой сфере.

Действующее законодательство не отражает задачи и функции органов государственной власти на местах на уровне Республики Каракалпакстан, областей, районов и городов по участию в управлении и использовании трансграничных и других водных ресурсов на своих территориях. Тем не менее, местные органы власти вовлечены в эту область в пределах своей компетенции, выполняя соответствующие функции.

Основываясь на анализе, диссертант обращает внимание органов местной власти управлению водными ресурсами, рациональному использованию и эффективной защите водных ресурсов местными органами власти и управления, а также оперативной деятельности по принятию решений. В диссертации предлагается включить это определение в статью 2<sup>1</sup> Закона Республики Узбекистан «О воде и водопользовании», а также дополнить закон новой статьей 84<sup>1</sup>, которая отражает полномочия местных органов власти.

Третий параграф этой главы, озаглавленный *«Перспективы модернизации функции государства по использованию природных водных ресурсов»*, посвящен дальнейшей модернизации государственных функций на этапе принятия решений в условиях становления инновационной, цифровой экономики

Узбекистана, внедрению современных информационных и коммуникационных технологий.

По мнению исследователя, такая экономика основана на современной реформе государственного управления, функциях органов государственной власти, в том числе на использовании информационно-коммуникационных технологий. Модернизация государственного управления в полной мере применима к реализации государственной функции управления водными ресурсами, рационального, экономного использования водных ресурсов.

По мнению автора, продолжение использования водных ресурсов без учета реалий в такой ситуации может привести к межгосударственным и межэтническим конфликтам, ухудшению социально-политической ситуации в регионе. В этой крайне сложной ситуации необходимо координировать деятельность и функции компетентных государственных органов республик Центральной Азии в области управления, учета, контроля и использования водных ресурсов.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Изучение и анализ юридической научной литературы по теории государства и права, национального и зарубежного законодательства по данному вопросу привели к разработке следующих предложений и научных рекомендаций о функции организации рационального использования региональных водных ресурсов государства Узбекистан и ее правовых аспектах:

### **I. Выводы по совершенствованию методологических, научно-теоретических основ юриспруденции:**

1. На основе анализа доктрины, теоретических источников, соответствующего международного и национального законодательства и практики функционирования государства была предпринята попытка научно обосновать рациональное использование региональных природных водных ресурсов в качестве отдельной функции. На базе анализа методологических вопросов, основанных на современных представлениях о функциях государства, дано следующее авторское определение функции: «Функция государства, как традиционно подчеркивается, является не только основным направлением государственной деятельности, но и сама деятельность, осуществляемая в важных сферах жизни общества и страны, по ее основным направлениям, отражающим основные цели и сущность государства».

2. При анализе основных функций государства Узбекистан, рассмотрев основные критерии классификации функций государства, было отмечено, что такие новые функции государства как борьба с глобальными экологическими проблемами, эффективной защитой окружающей среды, управление региональными природными водными ресурсами и организация их рационального использования выделяются и последовательно проявляются как отдельная функция государства.

3. В целях установления взаимовыгодных решений сложных региональных и природных проблем, установления надлежащего международного сотрудничества, отношений между странами Центральной Азии, возникших в годы развития Узбекистана как суверенного государства, обоснована функция этих государств организовать рациональное использование региональных природных ресурсов, а также водных ресурсов и трансграничных рек. Охарактеризованы содержание, механизмы, предметная область применения этой функции и сформулировано ее определение.

4. Проанализирована система институциональных и функциональных аспектов деятельности государства по использованию трансграничных речных вод, выработаны предложения и рекомендации, направленные на расширение полномочий соответствующих государственных органов, дальнейшее совершенствование и повышение эффективности механизмов международного сотрудничества в этой области.

На основе изучения международного опыта государственного регулирования использования региональных трансграничных водных ресурсов были выработаны рекомендации и выводы по совершенствованию соответствующих механизмов сотрудничества и международно-правовых норм.

5. Организация рационального использования природных водных ресурсов и трансграничных рек в Центрально-Азиатском регионе требует ряда организационных, управленческих, контрольных и правовых мер со стороны государств, расположенных в этом районе, через свои правительства и другие соответствующие государственные учреждения. Например, Республика Узбекистан участвует в международном сотрудничестве через своих ответственных лиц и компетентные специальные органы в реализации функции рационального использования трансграничных рек в Центральной Азии, обеспечивая сотрудничество с соседними странами.

6. Обоснованы следующие особенности государственной функции охраны и рационального использования региональных природных водных ресурсов:

**во-первых**, эта функция шире, чем содержание внутренней экологической функции государства, и может быть реализована на основе сочетания внутренних и внешних функций;

**во-вторых**, процессы глобализации, глобальные и региональные природные угрозы демонстрируют необходимость сотрудничества между государствами, нового направления деятельности, связанного с эффективным использованием водных ресурсов, а также трансграничных рек;

**в-третьих**, эта функция является деятельностью, осуществляемой не только на основе национального законодательства, но и на основе международного права;

**в-четвертых**, формирование и реализация единой водохозяйственной политики по использованию региональных природных водных ресурсов является неотъемлемой частью содержания этой функции;

**в-пятых**, организация рационального управления и использования природных водных ресурсов;

**в-шестых**, эта функция государства основана на использовании дипломатических средств и методов достижения консенсуса, а также «народной дипломатии».

7. При обеспечении использования трансграничных рек в Центрально-Азиатском регионе необходимо учитывать интересы и потребности каждого государства, прилегающего к этим рекам. Меры по достижению взаимного согласия по трансграничным рекам между странами региона должны быть сосредоточены на двусторонних или многосторонних, скоординированных действиях, а не односторонних. Необходимо добиваться управления трансграничными реками в сотрудничестве и организации их выгодного использования на основе взаимных соглашений (договоров) между соответствующими государствами.

8. Координация деятельности государственных органов региона, которые несут ответственность за организацию использования трансграничных вод в решении проблемы эффективного, рационального и выгодного использования водных ресурсов региона, требует адаптации их и постоянное общение, сотрудничество между ними, а также обеспечение неукоснительного выполнения соответствующих международных соглашений и договоров.

## **II. Предложения и рекомендации по совершенствованию национального и международного законодательства по рациональному использованию природных водных ресурсов в Центрально-Азиатском регионе:**

1. С момента вступления в силу Закона Республики Узбекистан «О воде и водопользовании» прошло более четверти века. За этот период Закон сыграл определенную положительную роль, управляя национальными и трансграничными водными ресурсами, правовым регулированием общественных отношений, возникающих в процессе их эффективного использования. На сегодняшний день разработка и принятие Водного кодекса Республики Узбекистан, который включает в себя оптимальные правовые механизмы взаимоотношений в системе управления, использования, контроля и учета водных ресурсов, которые отражены в «Концепции развития водных ресурсов».

2. В действующем Законе Республики Узбекистан «О воде и водопользовании» необходимо усилить нормы, устанавливающие конкретные правила выполнения задач и функций государственных органов и местных органов государственной власти и управления в использовании воды из трансграничных рек.

3. Закон Республики Узбекистан «О воде и водопользовании» целесообразно дополнить новой «Статьей 84<sup>1</sup>» О полномочиях Правительства Республики Узбекистан, министерств и государственных комитетов, а также местных органов государственного управления при реализации функций государства по межгосударственному водопользованию в бассейне Аральского моря, использованию трансграничных водоемов.

4. Полномочия (правовой статус) правительства, министерств, государственных комитетов и местных органов власти по управлению

природными и искусственными водными ресурсами в нашем регионе и на территории нашей страны в определенной степени определены в нашем законодательстве. Тем не менее, необходимо и дальше модернизировать функции этих государственных органов, значительно повысить ответственность и обеспечить их эффективность.

5. Наше законодательство, включая Закон «О воде и водопользовании», не отражает концепцию и статус подсистемы государственного управления. Следовательно, в Закон «О воде и водопользовании» нужно включить норму следующего содержания: «Местное государственное управление - состоит из действий и процедур, осуществляемых местными органами государственной власти и исполнительными органами для управления, рационального использования и эффективной защиты водных ресурсов».

6. В пункте 10 «Положения о Министерстве водного хозяйства Республики Узбекистан», утвержденного Кабинетом Министров Республики Узбекистан от 3 июля 2018 года №5 00 на Министерство в соответствии с его задачами возложены и функции в сфере развития межгосударственных отношений по вопросам управления и использования трансграничных водных ресурсов, привлечения иностранных инвестиций и средств технического содействия (грантов), а также активного участия в деятельности международных организаций в области водного хозяйства. Однако, функции министерства по выполнению этой задачи не определены. Поэтому целесообразно дополнить пункт 17 настоящего Положения новым правилом следующего содержания:

«Рациональное управление трансграничными водными ресурсами, учет и отчетность по лимитам воды, контроль за соблюдением правил их использования, обеспечение технической безопасности и надежного использования объектов в трансграничной акватории, а также представление интересов республики в этой области»;

7. Для стран региона важно разрабатывать и внедрять инновации в сотрудничестве с международными организациями в целях улучшения экосистемы в засушливой части Аральского моря, в целом в регионе Приаралья, для повышения эффективности Международного фонда спасения Арала и организации работы в соответствии с Хельсинкской конвенцией (1997 г.).

8. Было бы целесообразно создать специальный орган (комиссию) на паритетной основе для координации деятельности государств Центральной Азии по рациональному использованию существующих природных водных ресурсов региона, ликвидации последствий высыхания Аральского моря, а также по созданию Центральноазиатского экологического банка.

9. Для Республики Узбекистан в сотрудничестве с соседними странами в Центральной Азии, важно создать «зеленых лесов» в регионе Аральского моря, внедрение системы «Умная вода», направленной на повышение эффективности использования трансграничных водных ресурсов, международно-правовую базу для привлечения международных инвестиций и активной реализации государственно-частных партнерств, а также механизмов стратегического партнерства в регионе.

10. Государства региона Центральной Азии должны действовать не только в национальных интересах, но и в строгом соответствии с международным правом и общепризнанными принципами международного права при выполнении функции организации рационального использования региональных водных ресурсов и трансграничных рек в регионе. Правовой режим трансграничных рек регулируется в первую очередь международными соглашениями и, в свою очередь, распространяется на государства, которые подписали или присоединились к ним. Соответственно, соглашения и договоренности в регионе должны будут приниматься на основе универсальных международно-правовых документов (конвенций).

11. Институциональные аспекты эффективного использования водных ресурсов в Центрально-Азиатском регионе, в частности водных ресурсов Аральского моря и трансграничных рек, являются важной практической проблемой. Это связано с тем, что функция организации рационального использования этих водных ресурсов требует создания специальных государственных органов, а также межгосударственных структур, выполняющих эту функцию. Важно отразить в национальном законодательстве и международных соглашениях механизмы организации деятельности органов каждого национального государства, выполняющих эту функцию, и механизмы реального сотрудничества этих органов с соответствующими государственными органами в других странах региона.

12. Внедрить новые эффективные формы повышения инициативы и ответственности региональных общественных советов в обеспечении общественного контроля за эффективностью и формирования культуры использования трансграничных речных вод в регионах и районах, граничащих с соседними государствами региона. В данной сфере также необходимо эффективно использовать возможности «народной дипломатии».

**SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING  
SCIENTIFIC DEGREES DSc. 07/30.12.2019.Yu.22.02 AT  
TASHKENT STATE UNIVERSITY OF LAW**

---

**ACADEMY OF MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS  
OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

**ASHIRBAEVA MAVLYUDA XAKIMBAEVNA**

**LEGAL ASPECTS OF ORGANIZING OF FUNCTION  
OF THE UZBEK STATE ON RATIONAL USE  
OF REGIONAL WATER RESOURCES**

**12.00.01 – Theory of State and Law.  
History of legal doctrines**

**ABSTRACT**  
**of the dissertation of the doctor of philosophy (PhD) on sciences in law**

**Tashkent – 2020**

**The theme of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD) was registered at the Supreme Attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan with number B2020.2.PhD/Yu67.**

The dissertation is prepared at Tashkent State University of Law.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian and English (resume)) on the website of the Scientific Council (<https://tsul.uz/uz/fan/avtoreferatlar>) and Information educational portal «Ziyonet» ([www.ziyonet.uz](http://www.ziyonet.uz)).

**Supervisor:** **Adilkariyev Khodjimurat Tuxtamuratovich**  
Doctor of Science in Law, Professor

**Official Opponents:** **Ruziev Zafar Rayimovich**  
Doctor of Science in Law, Acting professor

**Khusanboyev Olim Otamuratovich**  
Candidate of law, Associate professor

**Leading organization:** **Academy of Public administration under the President of the Republic of Uzbekistan**

The defense of the dissertation will be held on October 6, 2020 at 15.00 pm the session of the Scientific Council DSc. 07/30.12.2019.Yu.22.02 1 at The Tashkent State University of Law. (Address: 100047, Sayilgokh street, 35, Tashkent city. Phone: (99871) 233-66-36; fax: (99871) 233-37-48; e-mail: [info@tsul.uz](mailto:info@tsul.uz)).

The doctoral dissertation is available at the Information-Resource Center of the Tashkent State University of Law (registered under number № 932), (Address: 100047, Tashkent, A.Temur Street, 13. Phone: (99871) 233-66-36).

The abstract of the dissertation submitted on September 14, 2020.  
(Registry protocol №\_1 of September «14», 2020).

**R. Hakimov**  
Chairman of the Scientific Council awarding scientific degrees, Doctor of Science in Law

**Sh. Saydullaev**  
Scientific Secretary of the Scientific Council awarding scientific degrees, Professor

**M. Akhmedshaeva**  
Chairman of the Scientific Seminar at the Scientific Council awarding scientific degrees, Doctor of Science in Law, Professor

## **INTRODUCTION (abstract of the thesis of the Doctor of Philosophy)**

**The aim of the research work** is to develop scientific and practical proposals, as well as recommendations for improving the legal basis of the function of the Republic of Uzbekistan on the organization of the use of regional water resources and its legal nature.

**The objectives of the study are followings:**

revealing the essence and legal nature of state function for the use of regional water resources;

revision of the general, methodological aspects of the phenomenon of state function, substantiation of new approaches to the interpretation and classification of state functions;

disclosure of the content of state function on the organizing the regional water usage; coverage of the nature of this state function;

analysis of the content and relevant concepts of the main international legal documents governing the use of natural water resources of transboundary rivers, identifying opportunities for their unification;

identifying the main problems associated with the use of transboundary rivers in the Central Asian region; the study of mechanisms of their state regulation;

to study the dynamics of relations between Central Asian countries to solve their problems; show the prospects of international legal cooperation;

to show innovative forms and methods of cooperation between the countries of the region in the implementation of the function of transboundary water use and identify ways to improve them;

an analysis of the international legal initiatives of the Republic of Uzbekistan on the use of transboundary waters in Central Asia and the prospects for the development of international and national legislation, as well as the organizational basis for the use of transboundary rivers in the region.

**The scientific novelty of the research involves:**

analyzes new approaches within the framework of modern concepts of state functions. Having considered the methodological issues of this category, the following author's definition of state function is formulated, which differs from the traditional definition of state function: state function is not only the main direction of the state's activity, but also the activity of the state in important spheres of society and the country; the essence, content, legal nature and features of the state function are revealed in detail.

substantiates the state-legal support for the rational and efficient use of water resources, the creation of the necessary conditions for the widespread introduction of water-saving technologies in the cultivation of agricultural crops, including the introduction of water-saving irrigation technologies by agricultural producers on the basis of advanced foreign experience, reimbursement of part by the state;

it proves the feasibility of developing mutually acceptable mechanisms for joint water resources management and program for the efficient use of water resources, ensuring balance of interests of Central Asian countries for the development of interstate relations on the use of transboundary waters;

based on international experience, it was proved that international agreements of the Republic of Uzbekistan must be respected and mandatory implemented by the Republic of Uzbekistan in accordance with international law;

the system of institutional and functional aspects of the state's activities on transboundary river waters is analyzed, proposals and recommendations are made by aiming the expansion the powers of the relevant state bodies, improving mechanisms and increasing the effectiveness of international cooperation in this area;

it substantiates the need to establish the legal status of micro- and small hydroelectric power plants as hydroelectric power stations without a dam, using the natural movement of water flows to generate electricity as renewable energy sources, as well as to strengthen legal mechanisms for state support for the use of water resources as renewable energy sources;

the necessity of regulating the consumption of transboundary water resources and its reflection in the current water legislation in order to further improve the legal framework for the efficient use of regional water resources is argued;

it substantiates the need of establishing the parliament's functions on efficient use of regional water resources of Uzbekistan, strengthening international inter-parliamentary cooperation in this area and increasing the role of parliament in resolving issues in the field of water resources and energy in the region;

the necessity of strengthening the discipline of the rational use of water resources is proved by strengthening responsibility for violations in the field of rational use of drinking water, including the establishment of administrative responsibility for violations of water supply rules;

the importance of state control over the use and protection of water is carried out by local government bodies, State Committee for Ecology and Environmental Protection, State Committee for Geology and Mineral Resources, Inspectorate for Agriculture, Ministry of Health and Ministry of Water Management.

**The scientific results obtained on improving the function of organizing the rational use of regional water resources of the Republic of Uzbekistan were used in the following:**

the proposal on the introduction of water-saving irrigation technologies in the cultivation of crops was taken into account during developing the Cabinet of Ministers Decree dated February 19, 2020 № 98 «On measures to reimburse part of the costs of agricultural producers for the introduction of water-saving irrigation technologies» (letter of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan № 12/3 / 11- 4828 dated May 5, 2020). This proposal created the necessary legal conditions for the widespread introduction of water-saving technologies in the cultivation of crops;

the proposal to provide a fixed amount of subsidies per hectare of arable land for the introduction of water-saving irrigation technologies was used in the development of the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan «On measures to expand incentive mechanisms for the introduction of water-saving technologies in agriculture» dated October 25, 2019 № PD-4499 (letter of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan № 12/3 / 11-4828 of May 5, 2020). This proposal served as an incentive for the introduction of water-saving technologies;

the proposal to develop interstate relations on the use of transboundary water resources, to develop and promote mutually acceptable mechanisms for joint water resources management and programs for the efficient use of water, to balance the interests of Central Asian countries was taken into account in the formation of sections 3.7 and 5.10 of the Water Resources Development Concept of the Republic of Uzbekistan for 2020-2030, approved by Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated July 10, 2020 № PD-6024. (Letter of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan № 12/3 / 11-4828 of July 13, 2020). This proposal will serve to further strengthen interstate relations on the use of transboundary water resources;

the proposal to strengthen in the legislation of the Republic of Uzbekistan the strict and mandatory implementation of international treaties by the Republic of Uzbekistan in accordance with international law was taken into account when developing article 33 of the Law of the Republic of Uzbekistan «On international treaties of the Republic of Uzbekistan» № LRU-518 of February 6, 2019. (Act of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan № 06/402 of June 12, 2020). This proposal served to strengthen international cooperation on the efficient use of regional water resources;

on the basis of the proposal, the concept of «micro- and small hydroelectric power stations» was taken into account in the legislation, as well as proposals for state support for the use of water resources as renewable energy sources were used in the development of Articles 3 and 13 of the Law of the Republic of Uzbekistan «On the use of renewable energy sources» dated May 21, 2019 № LRU-539. (Letter of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan № 06/402 dated June 12, 2020). This proposal served to increase the efficiency of the organization and rational use of water resources;

proposals for harmonization of the Law of the Republic of Uzbekistan «On Water and water use» with the current legislation, including the regulation of transboundary water resources used in the development of the Law on amendments and additions to this Law of the Republic of Uzbekistan dated July 23, 2018 № LRU-486, dated May 10, 2019 № LRU-536 and dated December 12, 2019 № LRU-583. (Letter of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan № 06/402 dated June 12, 2020). This proposal served to improve the legal framework for the efficient use of regional water resources;

the proposal to increase the role of parliament in resolving issues in the field of water resources and energy in the region was taken into account when developing the Decree of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated July 26, 2019 № 2624-III «On measures to further strengthen the role of parliamentary diplomacy in solving important foreign policy issues». (Letter of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan № 7 dated May 8, 2020). This proposal served the organization of the function of efficient use of regional water resources, strengthening international and inter-parliamentary cooperation in this region;

proposals to strengthen liability for violations in the field of rational use of drinking water, including the establishment of administrative responsibility for violations of water supply rules, were used in the development of the Law of the

Republic of Uzbekistan dated October 10, 2018 № LRU-495, which provides for amendments to the Code of Administrative Responsibility of the Republic of Uzbekistan. Based on the researcher's proposal for the Codex On administrative responsibility of the Republic of Uzbekistan, a new article 1632 was included. (Letter from the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan № 7 dated May 8, 2020). This proposal served to further strengthen the discipline of the rational use of water resources;

proposals on the implementation of state control over water use and water protection by local authorities, the State Committee on Ecology and Environmental Protection, the State Committee on Geology and Mineral Resources, the Inspectorate for Agriculture, the Ministry of Health, and the Ministry of Water Management were used to draft the Law of the Republic of Uzbekistan dated 12 November 3, 2019 № LRU-583, which provides for amendments to Article 9 of the Law of the Republic of Uzbekistan «On Water and Water Use». (Letter of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan № 7 dated May 8, 2020). This proposal served to increase the efficiency of public administration in the field of water resources.

**The structure and volume of the dissertation.** The structure of the dissertation consists of an introduction, three chapters, conclusion and list of used sources. The volume of the dissertation is 154 pages.

**ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИЛМІЙ ИШЛАР РЎЙХАТИ**  
**СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ НАУЧНЫХ РАБОТ**  
**LIST OF PUBLISHED SCIENTIFIC WORKS**

**I бўлим (I часть; I part)**

1. Аширбаева М.Х. Халқаро даражадаги долзарб масала // Ўзбекистон Республикаси Олий ҳўжалик суди ахборотномаси. – Тошкент, 2012. – № 3. – Б. 45–48. (12.00.00; № 3).
2. Аширбаева М.Х. Трансчегаравий дарёлар масаласи умумжаҳон сув форуми эътиборида // Ҳуқуқ ва бурч. – Тошкент, 2012. – № 2. – Б. 58–59. (12.00.00; № 2).
3. Аширбаева М.Х. Табиий сув ресурслари улардан фойдаланишда қонунчиликка доир айрим масалалар // Ҳуқуқ ва бурч. – 2012. – № 4. – Б. 62–64. (12.00.00; № 2).
4. Аширбаева М.Х. Марказий Осиё минтақаси давлатларининг трансчегаравий дарёлардан фойдаланиш соҳасидаги ҳамкорлиги // Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академиясининг ахборотномаси. – Тошкент, 2014. – № 3. – Б. 84–89. (12.00.00; № 12).
5. Аширбаева М.Х. Давлат функцияларининг таснифи ва унинг аҳамияти // Ўзбекистон Республикаси Олий суди ахборотномаси. – Тошкент, 2016. – № 4. – Б. 29–30. (12.00.00; № 10).
6. Аширбаева М.Х. Минтақавий сув ресурсларидан фойдаланишни ташкил этиш – давлатнинг асосий функцияларидан бири // Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академиясининг ахборотномаси. – Тошкент, 2016. – № 4. – Б. 91–96. (12.00.00; № 12).
7. Аширбаева М.Х. Ўзбекистон Республикасининг минтақавий табиий сув ресурсларини муҳофазалаш функцияси: ҳуқуқий табиати ва хусусиятлари // Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академиясининг ахборотномаси. – Тошкент, 2017. – № 3. – Б. 81–86. (12.00.00; № 12).
8. Аширбаева М.Х. Функция Республики Узбекистан по рациональному использованию региональных водных ресурсов // Право и жизнь. – Москва, 2018. – № 2. – С. 89–94. (12.00.00; № 18).
9. Аширбаева М.Х. Ўзбекистоннинг минтақавий сув ресурсларидан фойдаланиш функциясини такомиллаштириш муаммолари // Юридик фанлар ахборотномаси. – Вестник юридических наук – Review of law sciences. – Тошкент, 2020. – № 1. – Б. 196–200. (12.00.00; № 20).
10. Аширбаева М. Табиий сув ресурсларидан фойдаланишда минтақавий ҳамкорлик масалалари // Ҳозирги замон давлат ва ҳуқуқ назариясининг долзарб муаммолари. Республика илмий-назарий конференцияси материаллари тўплами. 2-тўплам. –Тошкент: ТДЮИ, 2012. – Б.358–360.
11. Аширбаева М.Х. Функции государства в сфере использования водных ресурсов в центральноазиатском регионе // Тенденции и перспективы развития науки и образования в условиях глобализации: сборник материалов

международной научно-практической интернет-конференции. – Украина, 2018. – № 12. – С. 76–78.

12. Аширбаева М.Х. Марказий Осиёда трансчегаравий дарёлардан фойдаланишнинг конституциявий-ҳуқуқий асослари // Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси – миллий тикланишдан миллий тараққиёт сари ривожланишнинг мустаҳкам ҳуқуқий асоси. Республика илмий конференцияси материаллари тўплами. – Т.: ТДЮУ, 2019. – Б.291–294.

13. Ashirbaeva M. Scientific-theoretical and organizational-legal aspects of the state function on rational water resources use // International scientific and practical conference cutting edge-science. July, 2020. – Shawnee, USA: Primedia E-launch LLC 2020. – P.185–187.

## **II бўлим; (II часть; II part)**

1. Аширбаева М.Х. Минтақавий табиий сув ресурсларидан фойдаланиш функциясини амалга оширишда давлат органларининг фаолияти // Инновация: иқтисодиёт ва фан, иқтисодий илмий-амалий журнал. – 2020. – №3(011). – Б. 17–22.

2. Аширбаева М.Х. Марказий Осиёда трансчегаравий сувлардан фойдаланишни халқаро ҳуқуқий тартибга солишнинг долзарб масалалари // Давлат ҳокимияти ва ҳуқуқий тизимни модернизациялаш: илмий мақолалар тўплами. – Тошкент: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2013. – Б. 120–128.

3. Аширбаева М.Х. Трансчегаравий дарёлардан минтақа миқёсида халқаро нормалар асосида фойдаланиш муаммолари (Марказий Осий минтақаси мисолида) // Давлат ҳокимияти ва ҳуқуқий тизимни демократлаштириш: илмий мақолалар тўплами. – Тошкент: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2014. – Б. 120–125.

4. Аширбаева М.Х. Ўзбекистон давлат функциялари тизимида трансчегаравий дарёлар сувларидан фойдаланиш функциясининг ўрни // Давлат ҳокимиятини демократлаштириш ва ҳуқуқни амалга ошириш механизмини такомиллаштириш: илмий мақолалар тўплами. – Тошкент: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2015. – Б. 154–162.

5. Ashirbaeva M. Legal and organizational aspects of water use in Central Asia and issues of improvement of state function in this sphere // International scientific and practical conference cutting edge-science. July, 2020. – Shawnee, USA: Primedia E-launch LLC 2020. – P.188-190.

Автореферат «Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги  
Академиясининг ахборотномаси» таҳририятида таҳрирдан ўтказилди  
(2020 йил 12 август).

Босишга рухсат этилди: \_\_\_\_\_ 2020 йил.  
Бичими 60x84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>, «Times New Roman»  
гарнитурда рақамли босма усулида босилди.  
Шартли босма табағи 3,5. Адади: 100. Буюртма: № \_\_\_\_\_.

Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси,  
100197, Тошкент, Интизор кўчаси, 68.

«АКАДЕМИЯ НОШИРЛИК МАРКАЗИ»  
Давлат унитар корхонасида чоп этилди.